

**BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
DIVISIÓN DE CAPACIDAD INSTITUCIONAL DEL ESTADO**

MEJORES ESTADÍSTICAS, MEJORES GOBIERNOS

**MARCO OPERATIVO PARA EL DESARROLLO DE CAPACIDADES
ESTADÍSTICAS EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE**

FEBRERO, 2014

Este documento ha sido elaborado por Mario Sangines (IFD/ICS), Janine T. Perfit (IFD/ICS), Mariko Russell (IFD/ICS), Gilberto Moncada (ICS/CBO) y Jorge Enrique Muñoz Ayala (consultor, IFD/ICS). El documento ha sido beneficiado con los comentarios de Carlos Santiso, Jefe de División de IFD/ICS, de Jorge von Horoch (IFD/ICS), Carlos Scartascini (RES), así como de Emanuele Baldacci del Instituto de Estadísticas de Italia (ISTAT), Jose Antonio Mejía del Instituto Nacional de Estadística y Geografía de México (INEGI) y de Jose Alejandro Rosero del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos de Ecuador (INEC).

Siglas y Abreviaturas

ALC	América Latina y el Caribe
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BM	Banco Mundial
BPM6	Manual de balanza de pagos e inversión extranjera
CEA	Conferencia Estadística de las Américas
CELADE	Centro Latinoamericano de Demografía
CEPAL	Comisión Económica para América y el Caribe
CRBPE	Código Regional de Buenas Prácticas Estadísticas para América Latina y el Caribe
CT	Cooperación Técnica
DANE	Departamento Administrativo Nacional de Estadística de Colombia
DevInfo	Plataforma de Monitoreo de los Objetivos de Desarrollo del Milenio
DMC	Dispositivos móviles para la captura de datos
ENDE	Estrategias Nacionales para el Desarrollo Estadístico
EUROSTAT	Oficina de estadísticas de la Unión Europea
FAO	Food and Agricultural Organization of the United Nations
FMI	Fondo Monetario Internacional
GbE	Gestión basada en Evidencias
GCI-9	Noveno Incremento General de Capital
GIS	Sistemas Geográficos de Información
GpR	Gestión por Resultados
GSBPM	Generic Statistical Business Process Model
GSIM	Generic Statistical Information Model
IBGE	Instituto Brasileiro de Geografia y Estadística
ICS	División de Capacidad Institucional del Estado
ICE	Indicador de Capacidad Estadística
INE	Instituto Nacional de Estadísticas
INEGI	Instituto Nacional de Estadística y Geografía
IFD	Sector de Instituciones para el Desarrollo
ISO	International Organization for Standardization
KOSTAT	Statistics Korea
MAPS	Marrakech Action Plan for Statistics
MECOVI	Prog. para el Mejoramiento de Encuestas y Medición de Cond. de Vida
MEFP	Manual de estadísticas de finanzas públicas
MEMF	Manual de estadísticas monetarias y financieras
MOU	Memorandum of Understanding
OCDE	Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
PAD	Programa acelerado de datos
PARIS21	The Partnership in Statistics for Development in the 21st Century
PIB	Producto Interno Bruto
PNUD	Programa Naciones Unidas de Desarrollo
PRODEV	Programa del BID para la Efectividad del Desarrollo
REDATAM	Software para el análisis de microdatos proveído por la CEPAL
RRAA	Registros administrativos
SCCS	Comité de Estadísticos del Caribe (siglas en inglés)
SCB	Agencia de estadística de Suecia (Statistics Sweden)
SDMX	Statistical Data and Metadata Exchange
SEN	Sistema Estadístico Nacional
SEP	Sistema de Evaluación del PRODEV
SIG	Sistema de Información Geográfica
TASC	Instrumento de Evaluación de Capacidad Estadística (siglas en inglés)
UNFPA	United Nations Population Fund
UNECE	United Nations Economic Commission for Europe
UNESCO	United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization
UNSD	United Nations Statistics Division

RESUMEN EJECUTIVO

¿Cómo podrá América Latina y el Caribe sacar de la extrema pobreza a 58 millones de personas en los próximos años? ¿Cómo dejará de ser la región más desigual del mundo, maximizando la efectividad de las transferencias a las poblaciones más vulnerables, e incrementando las posibilidades de que los niños y jóvenes asistan a la educación? ¿Cómo facilitará los planes de inversión del sector privado maximizando el aprovechamiento de los recursos naturales y al mismo tiempo minimizando su costo social y ambiental de explotación? En síntesis: **¿Cómo se preparará la receta del desarrollo de la región para la próxima década?** Esta pregunta solo se responderá si los países cuentan con un suficiente acervo de información estadística confiable y oportuna, que se utilice adecuadamente dentro de un proceso de gestión moderno y basado en evidencia y resultados. Es por esta razón que el Banco busca fortalecer la capacidad estadística de la región a través de cuatro áreas de intervención: la institucionalidad, la producción, el uso, y la innovación estadística.

Hay razones de fondo que justifican esta iniciativa. La gestión basada en evidencia, así como la gestión pública basada en resultados, no pueden operar efectivamente sin datos confiables y oportunos. Asimismo, sin estadísticas más especializadas y de calidad no será posible realizar de modo apropiado el monitoreo del cumplimiento de los objetivos del desarrollo post 2015, y la efectividad de los planes de desarrollo no se podrá evaluar. En este sentido, frente a la débil y limitada capacidad técnica e institucional de los sistemas estadísticos para atender los actuales retos de información en la región, el Banco tiene el desafío prioritario de: *i) apoyar las actividades estadísticas más relevantes y estratégicas de los países para la formulación y monitoreo de sus políticas públicas; y ii) apoyar la capacidad de medición y monitoreo de los países en actividades que estén en línea con los sectores prioritarios del Banco (condiciones de vida y desigualdad social, mercado laboral, seguridad ciudadana, medio ambiente, seguridad alimentaria, crecimiento económico).*

Mientras el Banco fortalecerá la capacidad institucional estadística enfocándose en los institutos nacionales de estadística para colocarlos en una posición efectiva de entidades rectoras y coordinadoras de los sistemas estadísticos nacionales; la producción de estadísticas se fortalecerá prioritariamente a través del impulso a la calidad de la estadística básica de censos de población y de vivienda, censos agropecuarios, encuestas de hogares y de registros administrativos, así como de las estadísticas derivadas de mayor relevancia. Ello no implica excluir el apoyo a otras actividades centrales como los sistemas de cuentas nacionales y sistemas de indicadores de diversas áreas temáticas cuando sea requerido. Promover el uso de la estadística como elemento de evidencia en la toma de decisiones, diseño y gestión de políticas públicas, programas y proyectos, también será una prioridad, para lo cual es necesario fortalecer las capacidades de los usuarios finales de dicha información. Esta actividad representa una ampliación al tradicional apoyo del Banco el cual se ha enfocado en mejorar esencialmente la producción estadística. Por su parte, fortalecer la innovación significa optimizar y elevar el uso de la tecnología moderna en los procesos de producción, acceso y disseminación de la información estadística.

Por último, con el fin de retroalimentar la efectividad del apoyo del Banco al sector estadístico, se identificará una línea de investigación aplicada que contará con el aval de expertos internacionales reconocidos en el área de estadísticas. Del mismo modo, el Banco fortalecerá sus lazos de cooperación con otras entidades internacionales y regionales que apoyan el desarrollo en la región, y con aquellos actores líderes que pueden guiar el desarrollo estadístico a través de la cooperación sur-sur.

CONTENIDO

I. MOTIVACIÓN PARA EL MARCO OPERATIVO

1.1 LA GESTIÓN PÚBLICA POR RESULTADOS Y BASADA EN EVIDENCIAS

1.2 EL COMPROMISO INTERNACIONAL POST-2015

II. RETOS PARA LA CAPACIDAD ESTADÍSTICA EN LA REGIÓN

2.1 DÉBIL CAPACIDAD INSTITUCIONAL

2.2 OBSTÁCULOS PARA LA PRODUCCIÓN DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA

2.3 USO INSUFICIENTE DE LA INFORMACIÓN ESTADÍSTICA

III. CUATRO PILARES DE INTERVENCIÓN ESTRATÉGICA DEL BANCO

3.1 INSTITUCIONALIDAD: *Fortalecer la base institucional de los SEN (los INE)*

3.2 PRODUCCIÓN: *Mejoramiento de la producción estadística con oportunidad y calidad*

3.3 USO: *Incremento del acceso y promoción del uso de la estadística para la política pública*

3.4 INNOVACIÓN: *Mayor penetración y aprovechamiento de la tecnología*

IV AGENDA DE CONOCIMIENTO

4.1 PILAR 1: INSTITUCIONALIDAD ESTADÍSTICA

4.2 PILAR 2: PRODUCCIÓN DE ESTADÍSTICAS

4.3 PILAR 3: USO DE LAS ESTADÍSTICAS

4.4 PILAR 4: INNOVACIÓN ESTADÍSTICA

V. NECESIDAD DE ALIANZAS ESTRATÉGICAS

ANEXO I: PROGRAMACIÓN OPERATIVA INDICATIVA 2014-2016

ANEXO II: FODA DEL GRUPO ESTADÍSTICO IFD/ICS

Nota Introductoria

La estadística es el estudio de la recolección, organización, análisis, interpretación y difusión de datos. Sus orígenes como disciplina datan por lo menos al Siglo V, y el primer registro de su aplicación metódica y sistemática es en la Florencia del Siglo XIV cuando se publicaron estadísticas de población, comercio, educación, etc. Desde ese entonces, la estadística se ha convertido en un pilar esencial para el funcionamiento de las sociedades modernas. La mayoría de los países hoy cuentan con agencias de estadística que, como mínimo, producen estadísticas básicas (población, precios, etc.) y que también regulan un sistema estadístico nacional que incorpora información generada por diversas fuentes. En esta nota se presenta una visión estratégica y marco operativo para las actividades del BID en apoyo a los sistemas estadísticos de la región de América Latina y el Caribe, arrancando primero con las motivaciones para este apoyo para luego profundizar en la situación actual y las líneas de acción propuestas.

I. MOTIVACIÓN PARA EL MARCO OPERATIVO

Contar con estadísticas relevantes, confiables, y oportunas facilita el desarrollo de los países. Los gobiernos las utilizan rutinariamente para el diseño y evaluación de políticas públicas; los organismos internacionales para medir las brechas en el desarrollo; el sector privado para orientar la provisión de bienes y servicios; la academia en sus actividades de investigación y docencia; y el público en general para entender su entorno y calibrar sus decisiones como agentes económicos y sociales. La exploración detallada de estos elementos cae por fuera del ámbito de este documento; sin embargo, existen dos motivaciones particularmente relevantes en la actualidad que se presentarán en esta sección: i) el fortalecimiento de la gestión por resultados y basada en evidencias, y ii) el compromiso de la comunidad internacional con el fortalecimiento de los sistemas nacionales de estadísticas.

1.1 LA GESTIÓN PÚBLICA POR RESULTADOS Y BASADA EN EVIDENCIAS

“La Gestión Basada en Evidencias (GbE) es una aspiración y no un logro concreto. Los proponentes de la GbE promueven la incorporación de evidencia e investigación rigurosa en los debates de políticas públicas y en los procesos internos de evaluación de políticas y mejora de programas. La meta principal es mejorar la confiabilidad de la toma de decisiones sobre la eficiencia y efectividad de escenarios de política y sus alternativas”¹. Según Head, avanzar hacia la GbE tiene tres precondiciones: i) personal calificado y entrenado en análisis de datos y evaluación de políticas públicas; ii) incentivos políticos para el uso de evidencia en la formulación de políticas; y, iii) información de alta calidad en las áreas relevantes de análisis. Las estadísticas relevantes, confiables, y oportunas son por lo tanto necesarias para fortalecer una gestión basada en evidencias.

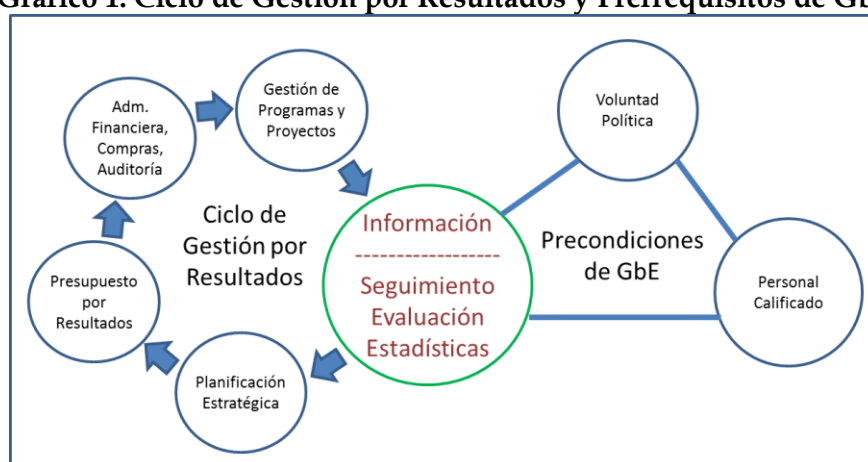
La Gestión Pública por Resultados (GpR) es un modelo que incorpora el uso de evidencia en el contexto del ciclo integrado de gestión. Este ciclo contempla las fases de planificación,

¹ Head, B. (2009) “Evidence-based policy: principles and requirements”. In Productivity Commission 2010, Strengthening Evidence Based Policy in the Australian Federation, Volume 1: Proceedings, Roundtable Proceedings, Productivity Commission, Canberra.

presupuesto basado en resultados, procesos financieros y de adquisiciones, inversión pública, y gestión de programas de provisión de servicios públicos, además de un pilar transversal de seguimiento y evaluación que alimenta a todos los procesos sustantivos del ciclo. Este pilar comprende tres elementos interrelacionados: Los sistemas de seguimiento, los sistemas de evaluación, y los sistemas de estadística. Sin un uso genuino de la estadística para el seguimiento y la evaluación, y a su vez de las evaluaciones para el diseño de políticas, la GpR se reduce a un ejercicio formal sin mucha relevancia en la efectividad del desarrollo.

El gráfico 1 muestra la visión consolidada de los prerequisites para la gestión basada en evidencia con el ciclo de gestión para resultados, donde se ilustra que un sistema de información compuesto por las funciones de seguimiento, evaluación y estadísticas constituye tanto un pilar del ciclo de gestión como un prerequisite para la GbE.

Gráfico 1: Ciclo de Gestión por Resultados y Prerrequisitos de GbE



Fuente: Elaboración propia del Grupo Estadístico de IFD/ICS

El concepto de GpR ha sido ampliamente aceptado en la región de ALC y muchos de los países están avanzando rápidamente con medidas para implementarlo. Según el Sistema de Evaluación PRODEV (SEP) del BID, todos los países de ALC analizados experimentaron avances en su puntaje de GpR desde el 2008, y algunos, como Costa Rica y México, inclusive han incluido al SEP como marco de referencia de sus estrategias nacionales de desarrollo. El SEP ha incorporado el análisis de los “*Sistemas de Información Estadística*” desde que se diseñó esta herramienta en 2007; específicamente, hacen parte del pilar de Seguimiento y Evaluación de manera consistente con el modelo conceptual de la GpR.

El Banco ha cumplido un rol activo en el apoyo de capacidades de GpR en la región. Algunos ejemplos de las líneas de trabajo más relevantes al uso de evidencia en el ciclo de gestión son:

- Fortalecimiento de los procesos de *planificación estratégica* enfocada en el logro de resultados;
- Desarrollo de sistemas de *seguimiento y evaluación* de políticas, programas y proyectos;
- Apoyo a sistemas de *inversión pública* que incorporan análisis riguroso de proyectos;
- Creación de *oficinas técnicas en los órganos legislativos* para incorporar análisis técnico en la evaluación de leyes, en particular las de presupuesto; y
- Apoyo al *fortalecimiento de los sistemas estadísticos nacionales (SEN)*.

Tanto la GbE en general como la GpR en específico llevan consigo una creciente demanda de información de calidad, basada a su vez en datos confiables y oportunos. Ya sean estadísticas básicas provenientes de censos, encuestas y de registros administrativos, o estadísticas derivadas o de síntesis, la gestión basada en evidencia no puede operar sin ellas.

1.2 EL COMPROMISO INTERNACIONAL POST-2015

El fortalecimiento de los SEN viene posicionándose de manera cada vez más prominente en la agenda internacional para el desarrollo. A nivel global, la Cumbre del Milenio (2000), en la cual los países acordaron cumplir los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) para el 2015, puso de manifiesto la importancia de contar con estadísticas oportunas y de calidad para medir el logro de los ODM en los países. La relevancia que se le está dando al tema de la información estadística en la agenda post-2015 a diferencia del año 2000 es aún mayor, ya que la importancia de tener buenos datos para dar seguimiento a los indicadores del desarrollo está siendo considerado central desde el inicio de la discusión de la agenda. Este rol central se materializó en el documento que el Panel de Alto Nivel entregó al Secretario General de Naciones Unidas en el que se dice que se necesita una *“revolución de datos”* y un *“Global Partnership on Development Data”*².

La necesidad concreta de disponer de mejores estadísticas para diseñar y supervisar los programas de desarrollo se discutió por primera vez en la Mesa Redonda Internacional sobre Gestión para Resultados del Desarrollo, en Washington, DC, en 2002. La segunda Mesa Redonda Internacional tuvo lugar en Marrakech en 2004, donde se aprobó el Plan de Acción de Marrakech para las Estadísticas (MAPS por su acrónimo en inglés)³. El MAPS incluyó las siguientes acciones para impulsar las estadísticas en los países en desarrollo: i) elaborar las Estrategias Nacionales para el Desarrollo Estadístico (ENDE); ii) preparar los censos nacionales de población de la ronda de 2010; iii) establecer una red internacional de encuestas de hogares; iv) realizar mejoras para el monitoreo de los Objetivos de Desarrollo del Milenio; v) incrementar el apoyo financiero para el fortalecimiento de la capacidad estadística; y vi) aumentar la coordinación y responsabilidad del sistema estadístico internacional.

En 2005, la Declaración de París adoptó los principios básicos de la Mesa Redonda de Marrakech sobre la Gestión para Resultados del Desarrollo. Por su parte, la Agenda de Acción de Accra para la Efectividad de Desarrollo de 2008 incluyó compromisos en nombre de los donantes y los países en desarrollo para fortalecer los SEN y para invertir en las estadísticas y los sistemas de información. En 2009, la Declaración de Dakar sobre el Desarrollo de la Estadística reforzó el tema de que *“las acciones concertadas y coordinadas son necesarias para fortalecer y mantener la capacidad de los sistemas estadísticos, especialmente en los países en desarrollo.”* Más recientemente, el Plan de Acción de Busán para las Estadísticas de 2011, el cual fue aprobado por el Cuarto Foro de Alto Nivel sobre Efectividad de la Ayuda para el Desarrollo, fue construido con base en los resultados positivos que logró la comunidad internacional estadística desde la primera reunión en 2002. El Plan de Busán tiene tres objetivos principales: i)

² <http://www.post2015hlp.org/wp-content/uploads/2013/05/UN-Report.pdf>

³ En ambas reuniones el BID fue un activo promotor.

lograr la plena integración de las estadísticas en la toma de decisiones, *ii*) promover el acceso abierto a las estadísticas, y *iii*) aumentar los recursos para los sistemas estadísticos⁴.

Esta serie de iniciativas ha sido promovida por distintos actores vinculados al Foro de Alto Nivel sobre la Efectividad de Desarrollo, y coordinado por la OCDE y el *Working Party* para la Efectividad de la Ayuda, el cual convoca a los representantes de países desarrollados y en desarrollo, jefes de organismos multilaterales y bilaterales, representantes de distintos tipos de organizaciones públicas, de la sociedad civil, el sector privado, parlamentarios, y actores locales y regionales. En la actualidad, diversos organismos han tomado el liderazgo para impulsar varios temas específicos, como por ejemplo las estadísticas agropecuarias impulsadas por la FAO, las de educación por la UNESCO, los indicadores financieros, de precios y de la balanza de pagos por el FMI, entre otros⁵.

El 19 de abril del 2013 los cuatro bancos regionales de desarrollo⁶, el Banco Mundial, el FMI y las Naciones Unidas firmaron un memorándum de entendimiento sobre cooperación en actividades estadísticas con miras a la medición de la segunda generación de objetivos del milenio. El principio básico de este acuerdo es que la medición de los ODM actuales y los “post-2015” requieren de mayor capacidad estadística en los países, y los organismos internacionales juegan un papel importante para fortalecer dicha capacidad. Los objetivos concretos a los que se comprometió el BID incluyen:

- Apoyar el desarrollo de capacidades estadísticas en los países a través de planes integrales, realistas y adecuadamente priorizados y costeados.
- Proveer asistencia técnica y financiera para generar capacidades en el área estadística de manera armonizada con los demás organismos firmantes.
- Promover el uso de estadísticas a través de mecanismos de promoción (*advocacy*) a todo nivel del gobierno.
- Fomentar el uso de marcos de resultados con indicadores bien definidos para medir el desarrollo de la capacidad estadística.

Este acuerdo inter-institucional requiere de un enfoque estratégico que permita movilizar los recursos humanos y financieros del Banco de la manera más efectiva posible. Esta necesidad se amplifica considerando que el BID ha sido designado la entidad líder en uno de los temas de frontera: el uso de registros administrativos para fines estadísticos. Aunque los detalles operativos de la implementación de este acuerdo aún se encuentran en discusión, no hay duda que constituye una justificación importante para avanzar la agenda estadística en el BID.

⁴ Para la elaboración de este marco operativo se consideraron todos los documentos consenso que fueron acordados en todas las mesas redondas internacionales sobre estadísticas. En vista que el avance de los acuerdos internacionales ha sido sistemático, este documento está particularmente alineado con los objetivos del Plan de Busán, esto, con el fin de conciliar los objetivos del marco operativo con el estado del arte del sector a nivel internacional.

⁵ Ver “*Statistics for Transparency, Accountability and Results: A Busan Action Plan for Statistics*” (Noviembre de 2011) para mas detalles: <http://www.paris21.org/busan-action-plan>

⁶ BID, Banco de Desarrollo Asiático, Banco de Desarrollo Africano, Banco de Desarrollo Islámico (<http://blogs.worldbank.org/opendata/joining-forces-for-better-statistics>).

II. RETOS PARA LA CAPACIDAD ESTADÍSTICA EN LA REGIÓN

Los Sistemas Estadísticos Nacionales se pueden organizar en algún punto dentro de dos esquemas extremos: *i)* un sistema totalmente centralizado (e.g. Australia, Canadá, Nueva Zelanda) en el que la mayor parte de la información estadística oficial se produce y difunde a través de una única entidad; y *ii)* un sistema totalmente descentralizado (e.g. Estados Unidos, Singapur, Reino Unido) en el que varias instituciones del gobierno producen y difunden información estadística según su temática⁷. En la región de América Latina y el Caribe el sistema estadístico que predomina es de tipo mixto en el que existe una agencia rectora de estadísticas y oficinas del sector público que producen estadísticas bajo las normas y coordinación de dicha agencia. Este sistema es institucionalmente robusto sólo cuando cuenta con un organismo rector independiente, técnicamente y financieramente capaz de producir censos y encuestas por muestreo de manera regular, de emitir certificaciones de calidad para todos los procesos estadísticos que se llevan a cabo en el sistema, de coordinar y regular toda la producción de estadística oficial del país, de planear y ejecutar a mediano y largo plazo un esquema de producción que atienda las necesidades de los usuarios del interior del país y de la comunidad internacional, de divulgar ampliamente la información de manera oportuna, y que regularmente se autoevalúe y proponga planes de acción para mejorar su servicio al ciudadano⁸.

2.1 DÉBIL CAPACIDAD INSTITUCIONAL

Con algunas excepciones, la capacidad institucional de los SEN en la región es todavía muy débil, especialmente en Centroamérica y el Caribe. Esta debilidad responde a muchos factores; no obstante, sobresalen tres aspectos: *i)* las agencias de estadística llamadas a coordinar, dirigir y regular el SEN son institucionalmente débiles, casi siempre relegadas a ser organismos secundarios o periféricos, con bajos presupuestos, una débil capacidad técnica y altamente dependientes de la cooperación internacional; *ii)* como consecuencia de la baja cultura estadística de los países en la región, los marcos legales generalmente no garantizan la coordinación de los SEN y la producción y difusión de información estadística oportuna, de calidad, y acorde con las necesidades de los países⁹; y *iii)* no existen mecanismos regulares de interacción entre usuarios y productores de estadísticas que normalicen la demanda y oferta de las mismas.

Insuficiencia de Recursos. Las agencias de estadística que coordinan y regulan los SEN en la región, también conocidas como INE (Institutos Nacionales de Estadística), presentan una insuficiente disponibilidad de recursos para su funcionamiento. De acuerdo con la encuesta de buenas prácticas del DANE¹⁰, la escasez de recursos en la región se observa principalmente en

⁷ Ver “Manual de Organización Estadística: El funcionamiento y la organización de una oficina de estadística”. Naciones Unidas, 2003.

⁸ La descripción de la situación de la actividad estadística de esta sección se basa en un diagnóstico más detallado que se encuentra disponible en los archivos del Grupo Estadístico de la División de Capacidad Institucional del Estado (IFD/ICS).

⁹ Bien sea por su obsolescencia o porque no se acatan en la práctica. Con pocas excepciones, es común encontrar que los INE en la región no muestran el liderazgo al que han sido llamados aun cuando la ley lo estipula.

¹⁰ Encuesta sobre aplicación del Código Regional de Buenas Prácticas Estadísticas para América Latina y el Caribe (CRBPE), realizada por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) de Colombia en 2013. Esta encuesta fue respondida por 20 Institutos Nacionales de Estadística: 6 del Caribe (Antigua y Barbuda, Bahamas,

tecnología y recursos humanos. La insuficiencia del recurso humano no solamente es en cantidad sino en calidad. Los bajos niveles salariales en las oficinas de estadística generan un claro desincentivo para atraer personal calificado a estas instituciones. La insuficiencia de recursos se manifiesta en los bajos presupuestos que reciben los INE. En una muestra de 9 países de la región los gobiernos asignaron en promedio 0.1% del presupuesto nacional para el funcionamiento de sus INE. Como referencia, esta cifra es la mitad de lo asignado actualmente al instituto de estadísticas de Canadá (*Statistics Canada*)¹¹.

Débil coordinación para la producción. Como consecuencia de la débil capacidad institucional de la mayoría de los INE de la región, la producción de estadística en los SEN no es coordinada bajo criterios comunes. Por ejemplo, de acuerdo con la encuesta de buenas prácticas del DANE de Colombia, más de la mitad de los INE en la región (55%) no tiene algún plan o programa estadístico que establezca las directrices de la producción estadística nacional en el mediano y largo plazo; asimismo, en la mitad de los INE no existen instancias que permitan coordinar el proceso de producción estadística a través de comités sectoriales, consejos interinstitucionales, o mesas de trabajo institucionales¹².

A pesar que las estadísticas macroeconómicas producidas por los bancos centrales, ministerios de hacienda y agencias tributarias siguen los manuales del Fondo Monetario Internacional (estadísticas de finanzas públicas (MEFP-2001)¹³, estadísticas monetarias y financieras (MEMF-2000)¹⁴, estadísticas del sector externo (BPM6-2010)¹⁵); la producción de esta información generalmente se hace de manera desarticulada y sin contar con las normas y regulación técnica de los INE. Con respecto a la responsabilidad de producir el dato del PIB, en la región no hay una tendencia predominante, ya que algunas veces la contabilidad nacional está a cargo de los INE y otras veces en manos de los Banco Centrales. En la actualidad está abierta la discusión sobre en cabeza de quien debería estar a cargo la contabilidad nacional de los países; no obstante, lo que es evidente es que muchos INE de la región no tienen la capacidad técnica y presupuestaria para llevar a cabo esta importante actividad estadística.

Escasa comunicación entre productores y usuarios. Más de la mitad de los SEN de la región (55%) no tiene comités académicos interinstitucionales, sectoriales o gremiales, que permitan conocer las necesidades de los principales usuarios de datos. Asimismo, la mayoría de los INE (65%) no cuenta con el apoyo de una comisión de expertos, con reconocida capacidad

Barbados, Granada, Jamaica y Surinam); y 14 de América Latina (Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, Honduras, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Uruguay y Venezuela).

¹¹ Cifras basadas en los presupuestos de Belice, Brasil, Colombia, Chile, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Nicaragua, Uruguay, cuya fuente se encuentra en internet y en las páginas de sus INE. La fuente de la información para Canadá es: <http://www.budget.gc.ca/2012/plan/toc-tdm-eng.html>

¹² Las mejores prácticas de coordinación para la producción deben estar en línea con: i) garantizar que los resultados de los diversos procesos de recopilación de datos sean comparables o, al menos, puedan relacionarse entre sí; para ello es necesario armonizar los conceptos, las definiciones, las clasificaciones y los marcos de muestreo; ii) evitar la duplicación de tareas y la sobrecarga de trabajo de los informantes; para ello hay que lograr acuerdos sobre mecanismos de recopilación de datos eficaces y eficientes, incluyendo el uso de archivos de datos no estadísticos del gobierno (registros administrativos); y iii) fortalecer la posición de las estadísticas oficiales y favorecer su imagen; para ello se requiere coordinar los métodos de difusión y divulgación de datos (Ver “Manual de Organización Estadística: El funcionamiento y la organización de una oficina de estadística”. Naciones Unidas, 2003).

¹³ <http://www.imf.org/external/pubs/ft/gfs/manual/esl/>

¹⁴ <http://www.imf.org/external/pubs/ft/mfs/manual/>

¹⁵ <http://www.imf.org/external/pubs/ft/bop/2007/bop6comp.htm>

profesional, que asesore la determinación de sus políticas generales y planes estratégicos, lo cual es una práctica recomendada para mejorar la calidad de la información y la imagen de independencia técnica de los INE¹⁶.

Todo lo antes mencionado también se evidenció con los resultados del estudio de evaluación de 10 países (6 de América Latina y 4 del Caribe) utilizando el “*Instrumento de Evaluación de Capacidad Estadística*” (TASC, por sus siglas en inglés)¹⁷, según el cual, de las 10 áreas evaluadas, la segunda área con mayor debilidad es la capacidad institucional de los SEN. En una escala de 0 a 100 (donde 0=ninguna capacidad y 100=máxima capacidad), la capacidad institucional de los SEN en los países evaluados se ubicó en un rango entre 39 y 70 puntos. La mayor debilidad se refleja en la insuficiente disponibilidad de recursos humanos, financieros e institucionales; en la falta de coordinación de los actores involucrados en el sistema; y en la falta de acciones concretas para garantizar la confidencialidad de los datos (a pesar de encontrarse esta obligación en los mandatos legales).

Los Sistemas Estadísticos Nacionales se pueden analizar desde tres dimensiones: i) la oferta de las estadísticas, ii) la demanda de las estadísticas; y iii) la institucionalidad del sistema. La dimensión de la oferta de las estadísticas se puede aproximar a través del indicador de capacidad estadística del Banco Mundial el cual tiene tres componentes: metodologías utilizadas, periodicidad y fuentes de los datos. Mientras en la actualidad no existe un indicador que mida la demanda de las estadísticas en los países, la dimensión institucional del sistema se puede aproximar a través del TASC y la herramienta del Código Regional de Buenas Prácticas (CRBPE) del DANE de Colombia. El TASC es una herramienta diseñada por el Buró de Censos de los Estados Unidos en conjunto con el BID para evaluar la capacidad estadística del SEN de un país, y más específicamente, la capacidad operacional del INE para producir y difundir estadísticas básicas provenientes de censos, encuestas y de registros administrativos. El TASC se compone de 10 módulos de evaluación. El módulo (1) evalúa la *capacidad institucional del SEN* en lo que respecta a: i) ámbito legal y normativo; ii) confidencialidad y protección de datos; iii) planificación y estructura de la organización; iv) recursos humanos, técnicos e institucionales; v) coordinación del sistema. Por su parte, el CRBPE del DANE evalúa 4 componentes, uno de los cuales es el *entorno institucional y la coordinación del sistema* a través del cumplimiento de 8 principios: independencia; coordinación; normatividad; confidencialidad; recursos adecuados; compromiso con la calidad; imparcialidad y objetividad; y cooperación y participación internacional.

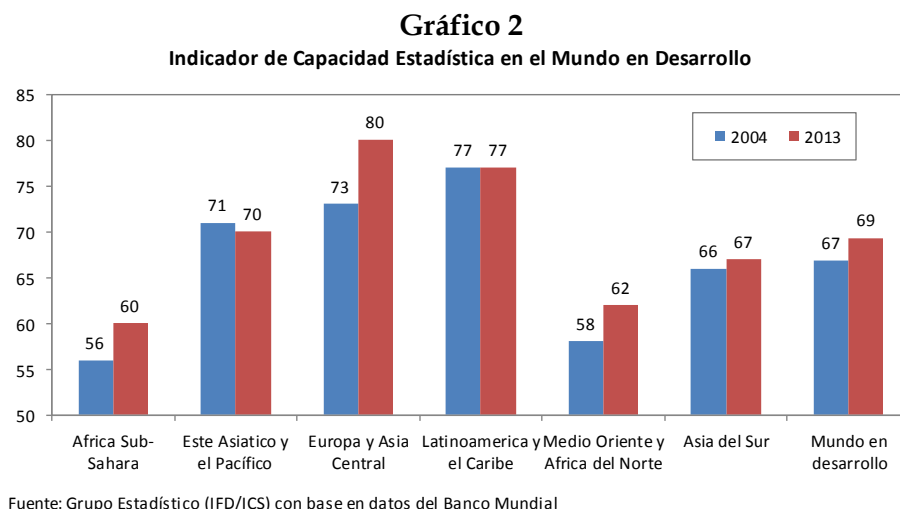
2.2 OBSTÁCULOS PARA LA PRODUCCIÓN DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA

Desde la óptica de la producción estadística, los resultados durante la última década no fueron satisfactorios para la región (Ver Gráfico 2). De acuerdo con el indicador de capacidad

¹⁶ Encuesta DANE –CRBPE 2013

¹⁷ El TASC (Tool for Assessing Statistical Capacity) es una herramienta de autoevaluación que tiene el objetivo de medir la capacidad estadística del SEN de un país, y más específicamente, la capacidad operacional del INE para producir y difundir estadísticas básicas provenientes de censos, encuestas y de registros administrativos. Hasta el momento se cuenta con los resultados de un piloto que se aplicó entre finales de 2012 y comienzos de 2013 en seis (6) países de la región: Bolivia, El Salvador, Honduras, Paraguay, Perú y Uruguay. Recientemente el TASC también se aplicó en cuatro (4) países del Caribe: Bahamas, Jamaica, Trinidad y Tobago, y Surinam. En Marzo de 2014 se planea aplicar el TASC en Barbados.

estadística (ICE) del Banco Mundial, la región de ALC, aunque presenta un aceptable nivel de producción en comparación con las otras regiones del mundo en desarrollo, en los últimos 10 años no incrementó su capacidad de producción y perdió la oportunidad de mejorar su desempeño¹⁸.



El desafío de la calidad. Un problema generalizado en ALC es la débil calidad y la poca oportunidad de las estadísticas que se producen. En la región 40% de los INE no cuenta con una dependencia interna que se ocupe exclusivamente de las metodologías, conceptos, clasificaciones y buenas prácticas del proceso estadístico (planeación, diseño, ejecución, análisis y difusión). Asimismo, 90% de países no tiene un modelo de producción de calidad claramente definido, documentado y conocido por los integrantes del SEN¹⁹. Una buena práctica de este aspecto sería certificar la calidad de los procesos estadísticos, como el caso del DANE de Colombia, cuyas principales operaciones estadísticas tienen certificado de calidad ISO 9001.

Encuestas de hogares sobre saturadas y de poca regularidad. Los INE tienden a aprovechar al máximo las investigaciones por muestreo a los hogares, muchas veces saturándolas con preguntas en los cuestionarios. La recolección de datos a través de una sola encuesta integrada (en un solo cuestionario) no es la mejor opción para recoger datos de múltiples áreas temáticas. Ello implica el uso de un cuestionario muy largo (y mayor tiempo de diligenciamiento), lo que generalmente afecta la calidad de la información por el incremento en los errores de no muestreo, afectando la precisión de los estimadores que se investigan. Una sola encuesta es una solución ideal siempre y cuando la encuesta sea suficientemente corta. La recomendación es establecer Sistemas Integrados de Encuestas de Hogares, que consiste en definir un programa

¹⁸ El ICE evalúa el desempeño en la producción estadística a través de tres componentes: i) la metodología estadística empleada, ii) las fuentes de información utilizadas, y iii) la periodicidad y oportunidad de las estadísticas. El ICE tiene una escala de 0 a 100, donde 100 representa el puntaje máximo que puede lograr un país; es decir, cuando éste cumple con todos los criterios considerados por el BM para medir la *capacidad estadística* de los países. Sin embargo, se debe advertir que el indicador no considera los aspectos institucionales ni las fuentes de financiación de las operaciones estadísticas, por lo que dicho indicador hace referencia al estado de la producción y no a la capacidad de sostener dicha producción. Por otro lado, la ponderación de los componentes que conforman el ICE no responde a algún criterio normativo o positivo, por lo que cada uno de sus componentes podría aparecer sobreestimando o subestimando en el indicador.

¹⁹ Fuente DANE – CRBPE 2013.

modular de encuestas distribuidas en el tiempo (encuestas de empleo, condiciones de vidas, victimización, etc.) pero integradas en el marco conceptual, definiciones, y criterios de muestreo.

Bajo aprovechamiento de los registros administrativos con fines estadísticos. La necesidad de utilizar en mayor medida los registros administrativos para producir estadísticas será cada vez mayor en el trabajo estadístico del futuro. Esta es una fuente de datos de enorme potencial para la producción estadística, y de bajo costo porque los registros ya están disponibles en las entidades públicas y privadas para orientar su propia gestión. Desde la perspectiva de los Objetivos del Desarrollo del Milenio post-2015, el uso de los registros administrativos será de gran utilidad para el seguimiento de las nuevas metas que se fijen del desarrollo. La información obtenida a través de censos y encuestas no será suficiente para el monitoreo de las metas de los ODM después del 2015, y el alto costo de su implementación será un factor restrictivo para disponer de información con la frecuencia requerida.

En toda la región existe un amplio margen para mejorar la información estadística proveniente de los registros administrativos (RRAA). De acuerdo con los resultados del TASC, la capacidad de los países para producir estadísticas con base en RRAA es la que presenta mayor debilidad de todo el conjunto de 10 áreas evaluadas. En una escala máxima de 100 puntos (máxima capacidad), la capacidad de los países para producir estadísticas a partir de los RRAA está entre un mínimo de 29 y un máximo de 64 puntos. Las mayores debilidades se presentan en la validez metodológica y uso de estándares internacionales, en la disponibilidad de la metadata de los RRAA, así como en la disponibilidad de recursos humanos e institucionales.

La experiencia en la región en cuanto a este tema es bastante escasa. Por ejemplo, de acuerdo a la información compartida por los países en dos seminarios sobre el aprovechamiento de los registros administrativos con fines estadísticos, los cuales tuvieron una amplia convocatoria regional y fueron financiados por el BID en 2011 (Aguascalientes, México) y 2012 (México D.F.), se evidenció que, mientras algunos países como Costa Rica, Chile o México han avanzado en el tratamiento de los registros de empresas, otros países como Bolivia, Honduras o Paraguay todavía no cuentan con registros confiables y completos de personas ni de empresas. De acuerdo con el profesor Anders Wallgren, activo promotor y teórico del uso de los RRAA con fines estadísticos, los países nórdicos aventajan a la región en más de cuarenta años en la aplicación de un sistema de registros estadísticos. El fortalecimiento institucional de las entidades responsables de estas funciones y acciones concretas de reducción del sub-registro, junto con el uso intensivo de la tecnología, serán determinantes para la reducción de esta brecha.

Rezago en el uso de sistemas de indicadores económicos de coyuntura. En las últimas reuniones de la Conferencia Estadística de las Américas (CEA) de la CEPAL, se ha puesto de manifiesto la necesidad de disponer de sistemas de indicadores económicos de alerta temprana²⁰ en los países de la región que sirvan de referencia para ajustar el diseño de la política pública de forma anticipada. No obstante, no existe en la región un marco conceptual,

²⁰ Tanto la crisis asiática de 1997 como la crisis *subprime* de 2008 que afectó enormemente a las principales economías mundiales, pusieron de manifiesto la importancia de disponer de indicadores de alerta temprana y de coyuntura. La falta de este tipo de información no permitió prever el alcance, la profundidad y el tamaño de las crisis indicadas.

metodológico y operativo común que oriente el desarrollo de un sistema integral de monitoreo macroeconómico que llene los vacíos existentes en la disponibilidad de información de corto plazo. Se requiere mejorar las habilidades técnicas del personal sobre este tema y disponer de un plan de acción técnico e institucional a nivel regional y consensuado para mejorar la situación actual y alcanzar un requisito mínimo de datos e indicadores de coyuntura²¹.

2.3 USO INSUFICIENTE DE LA INFORMACIÓN ESTADÍSTICA

Es evidente que la producción de un dato en sí mismo no es el objetivo final de la actividad estadística; el propósito final es que dicho dato sea utilizado para el diseño, formulación, monitoreo y evaluación de políticas, planes y programas del gobierno; y también para facilitar las decisiones privadas. Por estas razones es muy importante promover el uso de las estadísticas en la región, el cual actualmente es muy bajo.

En la región existe todavía la necesidad de mejorar la práctica de difusión y acceso a los datos, la cual facilitaría el uso. Por ejemplo, de acuerdo a la encuesta del DANE, 40% de los INE no dispone de un calendario de difusión de las estadísticas oficiales para facilitar el acceso a los usuarios, y el servicio para promover una correcta interpretación y uso de los datos no está generalizado, pues el 30% de países no realiza capacitaciones a los usuarios. Por otro lado, el acceso a los microdatos todavía es crítico en la región, ya que en la mitad de los países éstos no se comparten, lo que restringe la capacidad de realizar estudios analíticos y disminuye la utilidad del trabajo estadístico. Esta práctica también genera desconfianza de las estadísticas que producen los INE, disminuye su uso y genera dudas sobre la independencia técnica del instituto.

Es muy poco lo que se sabe sobre el uso de las estadísticas en la región para el diseño de la política pública más allá de la pura percepción. Actualmente no existe un indicador directo que mida el nivel de uso de la información estadística producida en los países. Esto genera un importante reto para la comunidad estadística con el fin de encontrar alternativas que permitan medir y hacer seguimiento del nivel de uso de los datos producidos. Para empezar a llenar este vacío, recientemente el BID ha construido un indicador proxy del grado en el que se usan las estadísticas para el diseño de la política pública basado en la información recolectada con la herramienta de evaluación del PRODEV (SEP). Como se describe brevemente a continuación, el indicador se estimó con base en tres modelos probabilísticos: i) la probabilidad de que un país esté por encima del puntaje promedio en los pilares de *planeación basada en resultados* y al mismo tiempo en el de *monitoreo y evaluación*; ii) la probabilidad de que un país reciba un puntaje por encima del promedio en los requisitos de *confiabilidad y el uso de las estadísticas económicas y sociales*; y iii) la probabilidad de utilizar las *estadísticas laborales* para el diseño de la política del mercado laboral, la cual se obtuvo en un estudio previo elaborado por el BID (ver cuadro a continuación)²².

²¹ Para ello se deben buscar los mecanismos de capacitación más efectivos que eleven el nivel técnico de los estadísticos nacionales en temas de modelación macroeconómica a través del análisis de series de tiempo y de técnicas de reducción de la dimensionalidad, entre otros.

²² En vista de que las tres probabilidades estimadas provienen de eventos que no son independientes entre sí, el indicador del uso de las estadísticas se promedió a través de la ley de la probabilidad total. En símbolos, sea U_i el evento de utilizar las estadísticas para el diseño de la política pública en el i -ésimo país, en este caso: $P(U_i) = \sum_j P(X=x_{ij})P(U_i|X=x_{ij}) = E(U_i|X=x_{ij}) = p_i$; donde x_j representan los eventos que describen las probabilidades estimadas.

Los resultados muestran que el grado de uso de las estadísticas económicas, sociales y laborales en ALC es bajo (la media está alrededor de 26%), con una variabilidad alta en la región. Por ejemplo, mientras países como Brasil, Chile, Colombia y México tienen una probabilidad promedio de utilizarlas cercana al 79%, más de la mitad de los países en la región (15 países) exhibe una probabilidad de uso menor al 25% (Ver Cuadro 1). Cabe anotar que en varios países la producción de estadísticas económicas, laborales y sociales es muy deficiente o simplemente no existe o se hace irregularmente, razón por la cual la probabilidad de uso de las mismas es cero o muy cercana a cero.

Cuadro 1
Probabilidad de Uso de las Estadísticas*

75% ≤ Prob(Uso) < 100%	Brasil, Chile, Colombia, México
50% ≤ Prob(Uso) < 75%	Costa Rica
25% < Prob(Uso) ≤ 50%	Argentina, Ecuador, Panamá, Perú, Uruguay, Venezuela
0% < Prob(Uso) ≤ 25%	Bahamas, Barbados, Belice, Bolivia, El Salvador, Guyana, Guatemala, Haití, Honduras, Jamaica, Nicaragua, Paraguay, Rep. Dominicana, Surinam, Trinidad y Tobago

* Estadísticas económicas, sociales y del mercado laboral. El uso se limita al que hacen los gobiernos para la planeación basada en evidencias, el monitoreo y la evaluación.

Fuente: Grupo estadístico IFD/ICS

III. CUATRO PILARES DE INTERVENCIÓN ESTRATÉGICA DEL BANCO

El BID ha sido un constante y activo promotor del mejoramiento de los SEN en la región. El proyecto MECOVI en 1996 fue el hito que marcó la necesidad de mejorar las estadísticas para el desarrollo. Este proyecto contribuyó a mejorar significativamente la producción de estadísticas para el análisis y seguimiento de la pobreza en la región a través de la producción de encuestas a hogares desde 1996. En efecto, de una muestra recolectada de países donde se contabilizaron 19 encuestas a hogares en 1995 (un año antes de empezar a ejecutarse el proyecto MECOVI-I); después de un lustro (año 2000) se contabilizaron 29 encuestas a hogares; y en el año 2002 fueron 30 encuestas. Finalmente, durante los primeros años del programa MECOVI-II esta producción se estabilizó en 25 proyectos regulares de encuestas a hogares²³.

A nivel de todo el Banco, la intervención a través de cooperaciones técnicas se ha concentrado principalmente en el apoyo a la producción de sistemas de indicadores y encuestas a hogares

El indicador del uso de las estadísticas (u_i) resulta de multiplicar esta probabilidad por 100: $u_i = p_i \times 100$. Este indicador muestra el grado en que las estadísticas económicas sociales y laborales se utilizan para la planeación basada en evidencias, el monitoreo y la evaluación. El grado de uso se sitúa en el intervalo continuo $[0, 100]$ donde 0 significa que no se utiliza las estadísticas en el diseño de política y 100 significa que el 100% de las veces se espera que dichas estadísticas se utilizan a cabalidad para dicho propósito. Un número intermedio en el intervalo, como por ejemplo 70, indica que se espera que en dicho país el 70% de las veces las estadísticas se utilicen para el diseño de la política pública.

²³ Ver base de datos MECOVI de encuestas de hogares en: <http://mecovi.iadb.org/>

basadas en muestreo. Entre tanto, los préstamos del BID se han enfocado en la producción de censos y el mejoramiento de los sistemas de registros²⁴.

Actualmente las necesidades de fortalecimiento técnico e institucional del área estadística en la región son múltiples. En este contexto el esfuerzo del Banco tiene el desafío de:

- Apoyar las actividades estadísticas prioritarias de los países que permitan proveer información relevante para la formulación y monitoreo de sus políticas públicas, y que a su vez sean estratégicas para generar mayores capacidades internas en el sistema estadístico. Esto asegurará interés, apoyo y compromiso de los países.
- Apoyar la medición y monitoreo de actividades que estén en línea con los sectores prioritarios del Banco (condiciones de vida y desigualdad social, mercado laboral, seguridad ciudadana, medio ambiente, seguridad alimentaria, crecimiento económico). Esto asegurará interés, apoyo y compromiso de los sectores del Banco. Además, proyectaría mayor visibilidad de las acciones del Banco en el área estadística en la región.

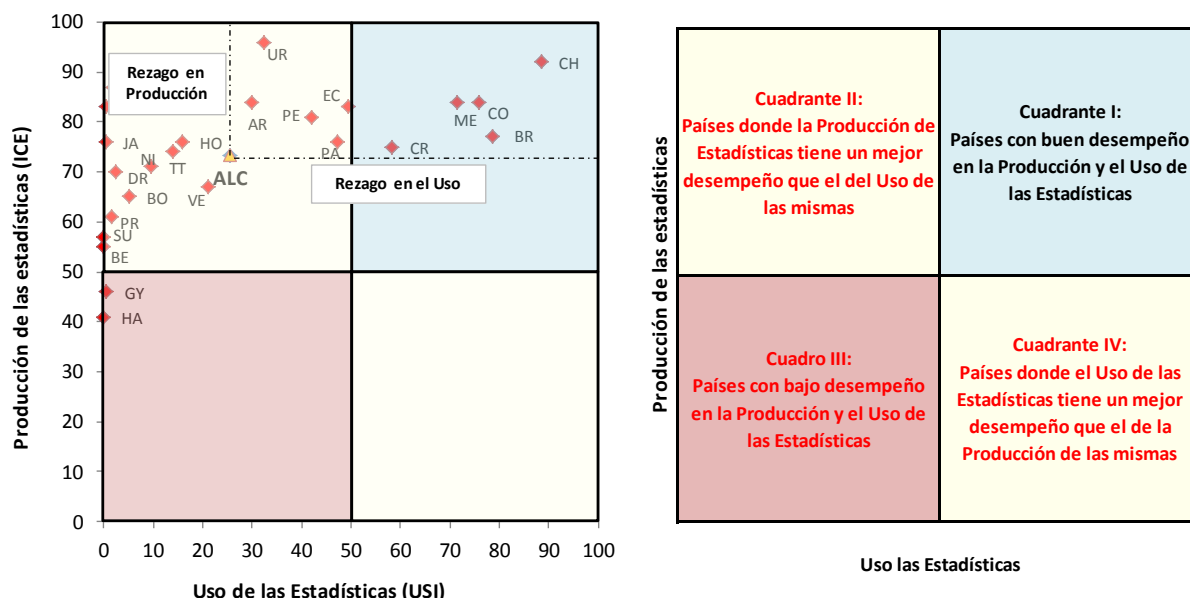
Para afrontar estos desafíos, este marco operativo propone cuatro pilares de intervención estratégicos para fortalecer: *i)* la institucionalidad; *ii)* la producción; *iii)* el uso; y *iv)* la innovación. Cada uno de estos pilares se implementará considerando el desarrollo estadístico dentro de la región el cual es bastante heterogéneo. Por ejemplo, aunque ALC tiene un mejor desempeño en la producción de estadísticas que en el uso de las mismas (ver gráfico a continuación), en la región se encuentran países cuyo nivel de producción y uso de las estadísticas es muy bajo como consecuencia de una débil institucionalidad del SEN y un muy bajo uso de la innovación en sus procesos estadísticos y la tecnología.

En efecto, dentro de los países con mayor rezago institucional, y en consecuencia con menor desempeño tanto en producción como en uso de las estadísticas, se encuentran predominantemente los del Caribe, y Centroamérica con excepción de Costa Rica. En el otro extremo la región cuenta con SEN bastante desarrollados a un nivel central los cuales tienen buenos niveles de producción y uso de las estadísticas y se asientan dentro de una infraestructura institucional sólida, y hacen uso intensivo de la tecnología como lo es el caso de Brasil, Colombia y México (Ver Gráfico 3). En medio de estos dos grupos de países se encuentran países que están avanzando en el tema estadístico y que requieren apoyo dirigido para impulsar algún aspecto específico de acuerdo a su necesidad.

²⁴ Desde 1996, el Banco ha transferido a la región vía Cooperaciones Técnicas (CT) alrededor de \$79,6 millones para mejorar los sistemas de indicadores (25% de los recursos indicados), las encuestas por muestreo (24%), los sistemas de información de los gobiernos (14%), los sistemas de registros administrativos (14%), el fortalecimiento institucional de los INE (8%), la ejecución de censos (5%), los sistemas de cuentas nacionales (3%), la generación de bases de datos (3%) y la producción de estadísticas georreferenciadas (2%). Por otro lado, a través de las operaciones de préstamo al sector (alrededor de \$550 millones desde 1996), el BID no sólo ha ayudado a apalancar proyectos estadísticos de alta complejidad como los censos de población y de vivienda (25% de los recursos aprobados), sino también el mejoramiento de los sistemas de información de los gobiernos (21%); y de registros de población, tributación, vivienda y de titulación de tierras (39%). El fortalecimiento institucional de los INE ha contado con 14% de los recursos de préstamo girados al sector en la región. Para mapear todos los proyectos relacionados con el sector de las estadísticas en la región y conocer la dimensión del apoyo que ha entregado el BID en esta temática, el Grupo Estadístico IFD/ICS llevó a cabo un filtro de todos los proyectos aprobados por el Banco desde 1996 hasta la fecha. La base de datos que se construyó se puede consultar en la página web que el Grupo Estadístico IFD/ICS, con el apoyo de la Biblioteca Felipe Herrera, preparó como InfoGuía de los Sistemas Estadísticos Nacionales de la región: <http://iadb.libguides.com/estadisticas-censos>

Gráfico 3

Estado de la producción y el uso de las estadísticas en América Latina y el Caribe



USI: Probabilidad de usar las estadísticas para el diseño de la política pública. Indicador estimado a partir de la herramienta SEP del PRODEV

ALC: América Latina y el Caribe

3.1 INSTITUCIONALIDAD: Fortalecer la base institucional de los SEN (los INE)

Este componente se enfoca principalmente en el fortalecimiento de los INE para colocarlos en una posición efectiva de entidades rectoras y coordinadoras del SEN. Para que el servicio nacional de estadísticas sea eficiente y eficaz es necesario que tenga una organización adecuada, un liderazgo capaz y estimulante, personal capacitado, métodos y técnicas apropiadas²⁵. Lo anterior debe ir de la mano de una capacidad de gestión moderna que empodere estas instituciones dentro del gobierno, les dé herramientas para ejercer efectivamente el papel de entidades reguladoras del sistema, así como la capacidad de acceder a toda la información oficial incluida la de registros administrativos.

La intervención en este pilar implicará apoyar la revisión de los marcos legales de los SEN en la región, estimular la actualización de los mismos en función de las necesidades actuales de información y apoyar la implementación del marco normativo y regulatorio. En este proceso, el BID tendrá como prioridad la promoción de la independencia técnica para minimizar el riesgo de los INE ante cualquier intervención externa o política. Para ello, el BID se enfocará en promover la independencia de los institutos de estadística tanto en el aspecto institucional, como en el aspecto técnico y de recursos financieros. Estos tres aspectos se refuerzan uno al otro y se convierten en una herramienta eficaz para blindar los INE de interferencias políticas si ocurren los tres de manera simultánea. La independencia es el principal activo que tienen los institutos de estadística, la misma que trae beneficios en doble vía para el instituto, por un lado le permite recolectar información veraz de los ciudadanos y de las firmas, y por el otro, genera

²⁵ Ver "Manual de Organización Estadística: El funcionamiento y la organización de una oficina de estadística". Naciones Unidas, 2003

confianza dentro de los ciudadanos y el público en general para que los productos y servicios que ofrece el instituto ganen credibilidad.

De igual modo, este pilar incluye intervenciones que apoyen a los países en la sistematización e integración de las actividades estadísticas, incluyendo la elaboración de diagnósticos rigurosos sobre la situación de los SEN para identificar mejor las actividades de apoyo; fortalecimiento de las capacidades de planeación estratégica y operativa bajo el concepto de gestión para resultados; el mejoramiento de las capacidades técnicas y de gestión a través de capacitación e intercambio de experiencias sur-sur; una mayor coordinación interinstitucional para integrar el SEN; la promoción de una mayor relación usuario-productor; y la implementación de las mejores prácticas metodológicas y operativas para la producción estadística como medio de retroalimentación de la capacidad institucional, tanto a nivel de los institutos nacionales de estadística como de todo el SEN.

Por otro lado, el Banco promoverá la importancia de que los INE tengan la capacidad de atraer y retener técnicos especializados y aprovechar al máximo el capital humano disponible en el país. Asimismo, el Banco impulsará el rol de los INE para llevar el liderazgo en la adopción y uso intensivo de tecnologías para la recolección, análisis de datos y divulgación de las estadísticas oficiales.

Para incrementar la coordinación del SEN desde los INE, se promoverá la creación de mesas interinstitucionales de discusión técnica para la producción²⁶; las cuales servirán también para alentar la discusión sobre las necesidades de los usuarios. Estas mesas deberán ser lideradas y convocadas por el INE de cada país y sus reuniones periódicas deberán institucionalizarse.

Métrica para evaluar el avance del pilar. La capacidad institucional de los SEN y de los INE se podrá medir a través de dos fuentes de información²⁷: i) el cuestionario de buenas prácticas del DANE, y ii) el instrumento de evaluación TASC.

Instrumentos de Intervención. Dado que este pilar de la estrategia se enfoca en el fortalecimiento de la institucionalidad de los INE y del SEN en general, el Banco apoyará más efectivamente este pilar a través de préstamos, en los cuales se combine el componente de capacidad institucional con otros componentes relacionados con la producción, como es el caso de los censos. Actualmente el Banco apoya el fortalecimiento de la capacidad institucional de los SEN en Honduras, Paraguay y Surinam a través de préstamos dirigidos a la ejecución de sus censos de población y vivienda de la ronda censal de 2010. La próxima ronda censal (2020) comenzará en 2015, y los primeros países que empezarían a preparar sus censos deberían ser Colombia y Nicaragua (2015), El Salvador y Perú (2017). Asimismo, el Banco en este pilar promoverá la elaboración de diagnósticos sobre la capacidad de los INE para normar técnicamente a los SEN, así como la definición de propuestas técnicas, legales y operacionales para que realicen una coordinación más efectiva de los SEN.

²⁶ Los actores que conforman estas mesas de trabajo deben provenir de todas las instituciones que producen estadísticas oficiales en el país. Para ello, el INE deberá actualizar permanentemente un inventario de la producción de estadística oficial del país.

²⁷ El BID y el DANE vienen coordinando con el fin de aproximar los instrumentos de evaluación TASC y CRBPE, con el fin de definir un solo instrumento de evaluación de los SEN o mecanismos de aplicación complementaria.

3.2 PRODUCCIÓN: *Mejoramiento de la producción estadística con oportunidad y calidad*

El foco de las actividades del Banco estará dirigido a impulsar una producción estadística básica de mejor calidad a través de censos, encuestas de hogares y de registros administrativos, y también de estadísticas derivadas de mayor relevancia²⁸. En particular, se promoverá el impulso de censos de población y de vivienda, censos agropecuarios y censos económicos modernos, sistemas integrados de encuestas a hogares con énfasis en empleo, condiciones de vida, ingresos y gastos familiares y encuestas de medición de los niveles de victimización en los países, acorde con las necesidades más urgentes de información para la adopción de políticas y programas sociales. De igual modo, se fortalecerán las capacidades para disponer de un marco conceptual, metodológico y operativo común para desarrollar un sistema integral de monitoreo macroeconómico. Estas actividades no implican la exclusión al apoyo de otras actividades centrales como son los sistemas de cuentas nacionales y los sistemas de indicadores de diversas áreas temáticas cuando sean requeridos.

Con el fin de maximizar el impacto de la intervención del Banco en este pilar, el BID guiará a los países en la formulación de un plan estadístico de mediano y largo plazo que se enfoque principalmente en la producción de un portafolio de operaciones estadísticas prioritarias. Estos planes estadísticos deberán socializarse ampliamente y posicionarse como la principal herramienta que guiará la producción de los INE.

Este pilar también enfatizará la promoción del uso de registros administrativos para la generación de estadísticas. En éste sentido, se planea realizar intervenciones que apoyarán a los países de la región a establecer las bases metodológicas y estratégicas que impulsen el desarrollo de las estadísticas basadas en registros administrativos²⁹. En especial, se apoyará la elaboración de diagnósticos sobre la situación de las estadísticas de registros en los países; el desarrollo de marcos conceptuales y metodológicos para potenciar su uso; y el diseño de sistemas integrados de estadística sectorial basada en registros que incluyan clasificaciones y definiciones estandarizadas. Todo ello, además, en un esfuerzo para mejorar la coordinación interinstitucional de las entidades miembros del SEN, especialmente con los ministerios de línea

²⁸ En la medida que los procesos estadísticos mejoren en calidad y oportunidad esto también fortalecerá la institucionalidad ya que se generará mayor confianza y objetividad de las operaciones estadísticas que se llevan a cabo dentro de los INE. Consciente de evaluar la calidad de los procesos estadísticos, ALC viene trabajando un marco de evaluación de la calidad común a través del CRBPE del DANE. Por su parte, la evaluación de la calidad de los procesos estadísticos de censos, encuestas por muestreo y de registros administrativos con fines estadísticos también se puede evaluar a través de la herramienta TASC del BID.

²⁹ El BID ha impulsado activamente varios programas para modernizar los registros administrativos en la región, uno de ellos es el programa para el mejoramiento del registro civil y la identificación de las personas, el cual tendrá un impacto significativo sobre la calidad de las estadísticas vitales y sienta las bases de políticas sociales más incluyentes ya que mejora la información sobre el acceso de los ciudadanos a una gama de servicios básicos (mayor información ver: <http://www.iadb.org/es/temas/gobierno/registro-civil-e-identidad,4032.html>). Otra reciente intervención del Banco para impulsar el mejoramiento de los registros administrativos con fines estadísticos es el bien público regional para la creación del Sistema Regional de Indicadores Estandarizados de Convivencia y Seguridad Ciudadana (SES), el cual tiene como objetivo promover un consenso entre los países y sus distintas entidades sobre la manera de cómo medir y comparar información confiable en relación con el crimen y la violencia (para mayor información ver: <http://www.seguridadyregion.com/es.html>).

con el fin de atraer inversiones hacia el mejoramiento y uso de los registros administrativos involucrando directamente a los INE³⁰.

En este contexto y acorde a las recomendaciones internacionales, el Banco apoyará inicialmente el desarrollo de dos módulos centrales de registros estadísticos: población e inmuebles en los países miembros de la Comunidad Andina³¹. Esto no excluye promover el desarrollo del registro base de dos módulos adicionales y ejes que son: empresas y establecimientos, y empleo³². Un elemento central es desarrollar códigos identificadores y vinculantes entre todos los módulos de registros estadísticos. Asimismo, se enfatizará la revisión y la promoción de mecanismos normativos para facilitar el traspaso de la información de registros administrativos desde las instituciones públicas hacia los INE, y el fortalecimiento de las capacidades operativas y tecnológicas de las instituciones responsables de recolectar registros administrativos con el fin de incrementar la calidad de la información desde la fuente primaria.

Métrica para evaluar el avance del pilar. Dos métricas permitirán medir el avance de la región en cuanto al aprovechamiento estadístico de los registros administrativos: i) el TASC; y ii) la encuesta de buenas prácticas del DANE. Los resultados también se podrán medir en términos de logros concretos como el número de países que hayan creado registros estadísticos para conformar los registros base de población, empresas, o inmuebles, considerando que en la actualidad ningún país de la región los tiene.

Instrumento de Intervención. El Banco apoyará las actividades indicadas a través de operaciones de préstamo y de cooperación técnica. Para mejorar el uso de registros administrativos en la producción estadística se apoyará inicialmente a los INE mediante cooperaciones técnicas nacionales y regionales. En principio a través del programa de BPR en los países de la Comunidad Andina. Esta actividad sentará las bases para impulsar el desarrollo del uso de los RRAA en otros países de la región y la posibilidad de encaminar operaciones de préstamo. Por otro lado el Banco, con el ánimo de impulsar la calidad de las estadísticas, también intervendrá este pilar a través de cooperaciones técnicas y/o de cooperación sur-sur para incrementar las capacidades de los INE de certificación de las operaciones estadísticas del SEN.

³⁰ Se coordinará con los sectores del Banco las acciones que orienten el mejoramiento de los sistemas de información de los ministerios y otros organismos del sector público.

³¹ Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú.

³² Dentro del sistema de registros estadísticos sueco existen varias denominaciones de registros. En efecto, con respecto a su uso se pueden distinguir tres tipos de registros: i) *registro estadístico de base* cuyo uso por parte del INE le permitirá conformar el sistema de registros estadístico y la evaluación de la calidad de la información a través de la confrontación de otras fuentes estadísticas obtenidas por muestreo, ii) *registro estadístico primario* cuyo uso se le ofrece principalmente a todas las entidades administrativas con el fin de obtener información básica sobre población, empresas, actividades e inmuebles; y finalmente, iii) *el registro estadístico integrado* cuyo uso se deriva de la combinación de los *registros estadísticos de base* y que permite desarrollar investigaciones más avanzadas; de esta forma el INE podrá satisfacer la demanda de una gran variedad de potenciales usuarios de esta información, entre los cuales se encuentran los centros de investigación especializada y los profesores y científicos de las universidades que conducen investigación aplicada en diversas áreas.

3.3 USO: *Incremento del acceso y promoción del uso de la estadística para la política pública*

Tradicionalmente el apoyo del Banco en el área de estadísticas se ha enfocado en la producción (la oferta de información estadística); razón por la cual la promoción del uso de las estadísticas en la región representaría una ampliación de la habitual intervención del Banco en esta materia. Específicamente, este pilar tiene como meta estimular la demanda por información estadística y fortalecer la capacidad de los usuarios finales de dicha información para incrementar el adecuado uso de la evidencia en la toma de decisiones, diseño y gestión de políticas públicas, así como en el monitoreo y evaluación de los programas, proyectos y políticas³³.

Este pilar se enfocará en potenciar la demanda de información estadística que hacen los ministerios y oficinas de planeación con el fin de que el diseño de la política pública se haga basado en resultados y en evidencias. Específicamente, se brindará apoyo para mejorar las estrategias y mecanismos de acceso y difusión estadística, incluyendo la promoción de protocolos de acceso a la información; el desarrollo de mecanismos ágiles y prácticos de difusión; la sistematización de la metodología de las operaciones estadísticas y bases de datos; y el fomento de un mejor servicio al ciudadano que demanda información estadística³⁴. Igualmente, se promoverán: i) la coordinación de los INE con las agencias de planificación, monitoreo y evaluación y control; y, ii) la elaboración y publicación de estudios que exploten la información estadística generada.

Un mecanismo importante para promover mayor y mejor uso de las estadísticas es la promoción del modelo de Gestión Basada en Resultados descrito en la primera sección. El PRODEV, a través de sus diagnósticos, cooperaciones técnicas y la comunidad de práctica, se ha constituido en un poderoso instrumento de fomento de la gestión pública basada en el uso de información objetiva y relevante. El modelo PRODEV enfatiza la necesidad de tener un sistema estadístico confiable para alimentar la toma de decisiones.

Se buscará potenciar la capacidad de los usuarios a través de cursos de capacitación y de una mayor interacción y coordinación con los productores de estadísticas, a través de su participación en comités técnicos, comisiones consultivas, talleres, y seminarios. Para ello, se promocionará el acceso fácil o libre a los microdatos de encuestas y censos anonimizados a través de la página web de los INE amparados bajo protocolos de acceso simplificados, todo en línea con las tendencias mundiales a la apertura de la información (Open Data)³⁵. También se podrá complementar esta acción a través del uso de software especializado como REDATAM o plataformas del tipo DevInfo. De igual forma se alentará a los INE a que impulsen dentro del SEN la práctica de compartir la metadatos de toda la información que genere el sistema a través de una plataforma común. Se incentivará a que los INE compartan los microdatos y metadatos a través de la web así como la adopción de tecnologías de visualización como infografías y mapas

³³ La demanda por estadísticas es segmentada, ya que en ella se distingue el uso de la información por parte del gobierno para diseñar la política pública; del sector privado que usa la información disponible para ajustar sus planes de inversión y medir la magnitud de los mercados; de los centros de investigación, instituciones educativas y organismos internacionales para estudiar algún fenómeno en específico; y también el uso de las estadísticas por parte de la población civil para hacer seguimiento y entender la coyuntura del país.

³⁴ Para ello, el BID promoverá en la región la evaluación de los productos y servicios que ofrece el INE a través de encuestas de satisfacción a usuarios.

³⁵ Cabe destacar que muchos países de la región han suscrito planes de acción con el Consorcio de Gobierno Abierto (OGP) que incluyen compromisos de mayor disponibilidad de datos para la ciudadanía.

dinámicos a través de internet. Por último, el Banco evaluará la posibilidad de apoyar la creación de sistemas de *Data Warehouse* y herramientas web tipo BI (Business Intelligence) que le permita al usuario hacer cruces de variables teniendo como respaldo las bases de datos de los INE. Lo anterior da mayor flexibilidad al usuario de analizar la información y rompe la limitación de los cruces predefinidos, o las tablas planas prediseñadas.

Métrica para evaluar el avance del pilar. A través de una inspección directa a las páginas web de los INE se puede verificar si los microdatos son de libre acceso a los usuarios. Asimismo, se hará seguimiento al registro del número de descargas de los microdatos en cada uno de los INE y las estadísticas de tráfico de sus páginas web. Igualmente se considerará revisar la información de la encuesta propuesta por la OCDE sobre la confianza y el conocimiento que diferentes grupos de la población tiene sobre su INE (e.g. público en general, usuarios especializados, servidores públicos, etc)³⁶. De manera complementaria, el Banco hará un seguimiento del uso de las estadísticas a través del indicador sobre la probabilidad de utilizar las estadísticas para el diseño de política pública el cual evalúa tres áreas de estadísticas (estadísticas económicas, sociales, y del mercado laboral) en conjunto con los resultados sobre monitoreo y evaluación, y planeación estratégica del PRODEV. Como ya se mencionó, la probabilidad media de utilizar las estadísticas para la política pública en la región está alrededor de 26%; en este sentido, se espera ver un incremento estadísticamente significativo de la media de este indicador cuando se obtenga nueva información del SEP.

Instrumento de Intervención. El principal medio de promoción del uso de las estadísticas es la incorporación de elementos de gestión basada en evidencia en los proyectos de gestión pública, así como en los proyectos sectoriales que financia el Banco. La intervención también se puede enfocar en la promoción de buenas prácticas en el acceso a la información estadística a través de componentes de préstamos o cooperaciones técnicas regionales. De igual forma, el Banco podrá promover la realización de seminarios donde se diseminen experiencias de divulgación de la información y así como los avances más recientes en técnicas de visualización de datos, como por ejemplo a través de la cooperación con el instituto de estadísticas de Corea (KOSTAT).

Recientemente el Banco convocó a un grupo de países de la región para que participaran de un seminario ofrecido en Corea el cual estaba enfocado a compartir las experiencias más recientes en visualización de datos y la aplicación de tecnologías dentro del Instituto de Estadísticas coreano. Dado el avance de KOSTAT en estos temas, existe una gran oportunidad para los países de la región de recibir capacitación directa por parte de técnicos de este instituto en la adopción de diversas tecnologías dentro del proceso estadístico.

³⁶ Ver: <http://www.oecd.org/std/50027008.pdf> y <http://www.oecd.org/std/50021100.pdf>

3.4 INNOVACIÓN: *Mayor penetración y aprovechamiento de la tecnología*

Este pilar de la estrategia es transversal a cada una de las tres dimensiones del SEN (institucional, producción y de uso de las estadísticas). Las actividades en esta área apuntarán hacia un mejor y elevado uso de la tecnología moderna para apoyar los procesos de producción, acceso y disseminación de la información estadística. De modo específico, las actividades impulsarán el uso de la tecnología para implementar sistemas de captura y procesamiento de los datos de censos y encuestas, promover la actualización y digitalización de los mapas cartográficos, el desarrollo de los sistemas de información geo-estadísticos; e impulsar los mecanismos de capacitación virtual y el desarrollo de sistemas modernos de bases de datos para su difusión; así como la creación de mecanismos amigables de visualización a través de internet y otros medios de divulgación.

Específicamente, se promoverá la adopción de la tecnología de dispositivos móviles para la captura de datos (DMC) censales de población y vivienda en la ronda 2020. El Banco impulsó el uso de los DMC a través de seminarios (Brasil 2010 y Venezuela 2013), visitas técnicas de observadores internacionales en los censos experimentales de Paraguay (2011) y Uruguay (2010), y el préstamo para el censo de Colombia (2005) el cual fue el primer censo digital de la región. Asimismo, promovió el préstamo de equipos entre países a través de la cooperación sur-sur como ocurrió entre Brasil, Paraguay y Uruguay para sus censos de la ronda 2010, y entregó resultados de una investigación que se publicó en la revista Notas de Población de la CEPAL, una de las revistas de mayor prestigio internacional en el tema de censos. En efecto, dicha investigación evidenció que el uso de los DMC duplicó la productividad total de la mano de obra en los censos de la ronda de 2010, mientras redujo los costos marginales del censo a una tasa de 3% por pregunta adicional incluida en el cuestionario censal. Los resultados de esta investigación se divulgaron en el seminario que apoya el BID en Venezuela (2013)³⁷.

Se espera también que esta tecnología penetre las labores de recolección de encuestas a hogares, y de empresas y establecimientos. Con la adopción de esta tecnología, se reducirán los costos de la actualización cartográfica y abonará el terreno para una mayor utilización de la cartografía digital, la cual es de mayor precisión y representa menores costos en el mediano y largo plazo para los INE. Dentro de esta acción se promoverá la cooperación sur-sur para los préstamos de estos dispositivos hacia países con menor población.

Con respecto al análisis y procesamiento de datos, se promoverá el uso de software especializado para microdatos y series de tiempo de última generación. En lo que tiene que ver con las tecnologías para la divulgación, el BID promoverá activamente que los INE mejoren sustantivamente sus páginas web y faciliten el acceso masivo a los microdatos y de metada a través de plataformas especializadas como REDATAM o del tipo DevInfo. Se trabajará conjuntamente con KOSTAT para crear capacidades en la región en cuanto a técnicas de visualización de datos y el uso intensivo de tecnologías de disseminación de la información. La mayor integración del sistema estadístico facilitará la adopción y adaptación a las nuevas

³⁷ Para mayores detalles ver Perfit, Russell, Moncada y Jorge Munoz (2012) *“Estimación de algunos efectos y determinantes del uso de distinta tecnología en los censos de población de América Latina y el Caribe”*, Revista de Notas de Población No. 95.

tecnologías para el acceso y disseminación masiva de información estadística a través de las redes sociales.

En vista del incremento en la demanda por información con altos niveles de desagregación geográfica, la disseminación de información también demandará el uso de nuevas tecnologías de georreferenciación, cartografía digital, y sistemas de información geográfica (SIG). En este sentido, el BID apoyará y guiará a los INE a adoptar software de última generación para la creación de mapas digitales, la actualización de la información cartográfica a través de dispositivos de GPS, aerofotografías, así como la explotación de software cartográfico (*e.g. Google Maps* u otros similares de diferentes proveedores) y de información satelital para inferir marcos de muestra, particularmente en censos y encuestas agropecuarias. El BID apoyará la creación de SIG basándose en tecnologías de información de última generación y disseminando sus resultados a través de atlas interactivos de consulta fácil para los usuarios a través de internet, para ello se requiere promover la creación de los llamados *geoportales*.

Por último, con el objetivo de aprovechar los registros administrativos con fines estadísticos, el BID apoyará a los INE en la adopción y adaptación de software especializado para el almacenamiento y el procesamiento masivo de información, esto implica robustecer la unidad de tecnología de estos institutos y en particular la inversión en servidores de mayor capacidad y equipados con banda ancha. El BID le apuntará también a reducir la brecha tecnológica en los INE de la región, por esta razón, basándose en la información del TASC, el Banco priorizará su intervención en los países con mayor rezago tecnológico.

Métrica para evaluar el avance del pilar. Los recursos tecnológicos de los SEN en la región se podrán evaluar a través de dos métricas diferentes: i) la encuesta de buenas prácticas del DANE; y ii) el instrumento TASC. Asimismo, a través de inspecciones directas a las páginas web de los INE se indagará por el estado de la página web del instituto y las facilidades que tiene ésta para el acceso a microdatos y metadata, así como las plataformas que utilizan para la divulgación de información estadística.

Instrumento de Intervención: La actualización del paquete tecnológico requerirá una fuente grande de recursos financieros y logísticos, por lo que el Banco intervendrá a través de préstamos y cooperaciones técnicas en estrecha coordinación con el equipo responsable de soluciones informáticas y gobierno electrónico. De igual forma, el Banco promoverá la cooperación sur-sur como un mecanismo efectivo y de bajo costo para la adopción de la tecnología y el apoyo directo que puede ofrecer Corea a través del KOSTAT.

IV. AGENDA DE CONOCIMIENTO

La región de ALC tiene pendiente responder dos preguntas básicas en materia de estadísticas: i) ¿Cuál es la capacidad real de los países para producir estadísticas de manera consistente, oportuna y de calidad?; y ii) ¿Cuál es el grado en que los gobiernos utilizan las estadísticas para el diseño de su política pública? Responder estas preguntas será clave para abordar los nuevos tópicos que traerá la agenda de conocimiento en estadísticas en los próximos años. En efecto, la masiva explosión de información y generación de datos que ha experimentado el mundo en las dos últimas décadas exigen, por un lado, entender cómo se debe llevar a cabo el

aprovechamiento de los registros administrativos para fines estadísticos. Esta área de las estadísticas ha sido ampliamente estudiada en los países nórdicos; no obstante, en Latinoamérica y el Caribe todavía no se conoce la capacidad real de los países para aprovechar este tipo información. Por otro lado, las cantidades masivas de información que se producen a diario en los servidores públicos y privados a través de la internet han llevado a pensar que el “*Big Data*” podría ser una fuente potencial de información en el futuro; no obstante, su uso por parte de los gobiernos abrirá nuevamente la discusión entre la oportunidad y la precisión del dato producido, respuestas que dependerán a su vez del avance tecnológico que experimente la humanidad en los próximos años.

A estas tendencias globales también se suma el esfuerzo por entender los impactos que tiene sobre la transparencia de la gestión la política de “*Open data*” y hasta qué punto y en que formatos la información debe estar disponible libremente al público en general. En esta misma área, también está la necesidad de explorar y conocer los avances más recientes en cuanto a las tecnologías de visualización de datos, buscar los mecanismos más efectivos para su adopción en los países en desarrollo y medir el impacto potencial que tendría su penetración en la región. Las técnicas de visualización gráfica que facilitan la lectura de datos para todo tipo de usuarios también van de la mano con el avance en la georreferenciación de la información y la producción de mapas que faciliten la diseminación de la información al público en general. Sin duda estas áreas de conocimiento marcarán la tendencia de la investigación en estadísticas en los próximos años.

Actualmente el BID lleva a cabo dos operaciones de conocimiento que apuntan a responder la agenda que está pendiente. Por un lado, la aplicación de la herramienta TASC permitirá conocer la capacidad institucional de los SEN de la región para producir estadísticas; y, por el otro, la construcción de un indicador sintético sobre el uso de las estadísticas basado en información secundaria llenará el vacío de información referente al grado en el que las estadísticas se utilizan para el diseño de la política pública en la región.

Varios temas de frontera serán reflexionados en el BID para enfocar sus esfuerzos en una línea de investigación aplicada en el área de estadísticas. Este marco operativo propone que el Banco se enfoque en la *investigación metodológica aplicada*, y dejar en manos de los centros de investigación académicos y las universidades la *investigación puramente teórica*. Asimismo, el Banco, para aumentar su efectividad en el apoyo al sector estadístico, convocará a expertos internacionales reconocidos en la producción y/o uso de información estadística para recibir retroalimentación técnica, tanto para estar en línea con las necesidades de información para fines de política pública e investigación, como para adoptar mejores acciones metodológicas e institucionales para fortalecer los sistemas estadísticos nacionales.

La línea de investigación aquí propuesta se podría enfocar en responder varias de las siguientes preguntas en los próximos años y para cada uno de los cuatro pilares del marco:

4.1 PILAR 1: INSTITUCIONALIDAD ESTADÍSTICA

Dada la gran heterogeneidad que se percibe dentro de los sistemas estadísticos en la región, dentro de este pilar se busca responder la siguiente pregunta: **¿Cuáles son los determinantes del éxito de algunos sistemas estadísticos dentro de la región?** Considerando los factores

endógenos de la institucionalidad y el esquema de incentivos imperante en el país, se recolectará información que permita examinar el impacto generado por la cultura estadística percibida en el país, los esquemas de gobernanza de los SEN, la institucionalidad a nivel micro y macro del sistema, y la adopción de tecnologías que faciliten la integración del SEN y la producción de estadísticas de manera oportuna y de calidad. En este mismo sentido, vale la pena responder también ¿de qué depende la mayor integración del SEN o la mayor asignación de recursos al SEN? ¿Cuál es un esquema de incentivos ideal para que los actores políticos de la región valoren mejor la gestión basada en evidencias y por ende las estadísticas? ¿Por qué en la región los INE tradicionalmente se cuentan dentro de las instituciones más pobres y con menor poder dentro gobierno? La recolección de información podría hacerse a través de una encuesta a actores clave en cada país con el fin de indagar cual es la raíz de una actitud determinada hacia la estadística y los factores que determinan el desarrollo estadístico en la región.

4.2 PILAR 2: PRODUCCIÓN DE ESTADÍSTICAS.

Tres temas fundamentales se investigarán dentro de este pilar: i) censos; ii) encuestas por muestreo; y iii) registros estadísticos.

En cuanto a los censos se propone responder las siguientes preguntas: **¿Cuáles serán los censos del futuro?** Los censos son la operación estadística más costosa y que demanda mayor cantidad de recursos humanos, financieros y ambientales. El actual esquema que se sigue internacionalmente es que los censos deben hacerse al menos una vez cada ronda censal, la cual dura 10 años. Dada las restricciones de recursos de los países en la región, ¿existe la posibilidad de adoptar esquemas de conteo a través de registros administrativos que se complementen con encuestas por muestreo? ¿Qué otras alternativas se podrían utilizar para disponer información censal con mayor oportunidad y a menor costo?

En cuanto a la investigación de encuestas por muestreo probabilístico se sugiere indagar por: **i) ¿Cómo incorporar cada vez más en las encuestas por muestreo la información cualitativa?** ¿Qué acciones se deben emprender para que la información estadística oficial incorpore cada vez más los sentimientos, expectativas y temores de las personas? Actualmente las estadísticas oficiales no incorporan este tipo de información cualitativa de modo regular, por lo que vale la pena explorar, en primer lugar, cual es el impacto real de esta información sobre los indicadores cuantitativos, y en segundo lugar, cómo medir los fenómenos económicos y sociales para que estos reflejen tanto la dimensión cuantitativa como cualitativa del fenómeno en estudio³⁸; y **ii) ¿Cuál sería un esquema de incentivos efectivo para que los INE incorporen cada vez más las recomendaciones de los Grupos Focales al trabajo regular estadístico?** Los grupos focales pueden ser útiles para incorporar elementos cualitativos y hacer más realistas el diseño de las operaciones estadísticas. En efecto, la práctica habitual de los INE en sus investigaciones desconoce la información potencial que se podría obtener mediante grupos focales. Generalmente en los INE los instrumentos son diseñados por metodólogos y técnicos temáticos; y no se considera la información de las personas que son objeto del estudio. La opinión de estas personas a través de grupos focales puede contribuir sensiblemente al mejoramiento de los instrumentos de investigación de los INE.

³⁸ Este tema tiene relación con la iniciativa de la OCDE para promover la agenda de medición del bienestar subjetivo. Ver <http://www.oecd.org/statistics/betterlifeinitiativemeasuringwell-beingandprogress.htm>

Por último, en cuanto a la investigación sobre registros estadísticos vale la pena explorar: **¿Cómo la región de ALC podría implementar un sistema de registros estadísticos que se adapte a la región y esté en línea con la recomendación internacional?** El esquema de registros estadísticos recomendado internacionalmente contiene cuatros *registros estadísticos base* (Población, Empresas, Empleo e Inmuebles) todos interconectados con un único identificador. Este esquema se alimenta de un inventario exhaustivo de registros estadísticos que se construye a partir de los registros administrativos en la misma agencia de estadísticas; en este sentido, y dada la tendencia reciente por aprovechar más los registros administrativos con fines estadísticos, es oportuno indagar si ¿los SEN de la región de ALC podrían avanzar en construir la infraestructura institucional requerida para que este modelo funcione?, ¿el esquema de cuatro *registros estadísticos base* se adaptaría bien a la región?, ¿qué propuestas existen para empezar a calibrar un identificador único en los países de la región?, ¿cómo funcionaría un sistema de registros estadísticos centralizado bajo un sistema político federativo? Esta última pregunta cobra especial relevancia al considerar que el esquema de cuatro *registros estadísticos base* es una propuesta para sistemas políticos centralizados; sin considerar que las definiciones, clasificaciones y nomenclaturas de los registros administrativos se pueden afectar por la legislación que difiere entre los estados dentro de un sistema político federal.

4.3 PILAR 3: USO DE LAS ESTADÍSTICAS.

Dentro de este pilar se planea continuar con la investigación aplicada para construir un indicador sintético sobre el uso de las estadísticas para los países de ALC. Este indicador tendrá el propósito de servir como herramienta de seguimiento periódico a los países y revelar los avances sobre la gestión basada en evidencias dentro de la región. Se evaluará la posibilidad de contar con observaciones periódicas directas a partir de una encuesta a actores clave que ejerzan la planeación y seguimiento de los programas y proyectos del gobierno, así como aquellos que participan en el diseño de la política pública. Por otro lado, desde la perspectiva del ciudadano como usuario final de las estadísticas, dentro de este pilar también se indagará sobre las prácticas más efectivas para diseminar la información estadística a los ciudadanos. En este aspecto, el BID evaluará cual es la estrategia de diseminación de datos más efectiva para la región, considerando el tipo de público que lee la información, y en particular su capacidad técnica de interpretación. En efecto, es probable que la estrategia de diseminación de datos más efectiva en la región sea a través de técnicas simples de visualización como dibujos, caricaturas, mapas digitales, o atlas interactivos; en lugar de realizar campañas masivas de divulgación a través de gráficos dinámicos e información estadística georreferenciada multicapa. Este aspecto de la diseminación será evaluado y se reflexionará tomando en cuenta las realidades de la región.

4.4 PILAR 4: INNOVACIÓN ESTADÍSTICA.

La investigación en innovación estadística se concentrará en descifrar los alcances del Big Data como fuente confiable de información, y en particular, en responder la pregunta sobre si **¿Big Data puede ser un insumo para la generación de estadística oficial?** Esta investigación se enfocará en conocer las propiedades de la masa de información que se genera constantemente en el internet y a través del uso de los teléfonos celulares con el fin de aprovecharse con fines estadísticos. Esto implica conocer las propiedades de datos complejos, información borrosa, y

datos no estructurados para la generación de estadísticas. Es evidente que bajo el marco conceptual de la estadística basada en muestreo probabilístico el grado de precisión de cualquier estimador se puede conocer, lo cual permite hacer inferencia y construir intervalos confidenciales de los fenómenos que se indagan. ¿Este esquema de inferencia se puede aplicar al Big Data? ¿Cuál es la precisión de los estadísticos que se construyen a partir de esta información? ¿En la construcción de la estadística oficial se debe priorizar la precisión o la oportunidad del dato?

V. NECESIDAD DE ALIANZAS ESTRATÉGICAS

Para que el Banco gane el liderazgo en los temas que serán parte de su agenda de intervención en estadísticas, creará y/o fortalecerá sus lazos de cooperación con otras entidades que apoyan el desarrollo de los SEN en la región y con aquellos actores líderes que pueden guiar el desarrollo estadístico a través de la cooperación sur-sur. Para diferenciar los roles de estas alianzas, se han mapeado las instituciones clave en tres niveles de cooperación: *i)* organismos internacionales que fomentan el desarrollo estadístico en la región; *ii)* instituciones de coordinación regional y de cooperación técnica; y *iii)* institutos de estadística líderes en la región para fomentar la cooperación sur-sur.

En efecto, dentro del primer nivel de alianzas estratégicas hay varios socios clave, como por ejemplo la División de Estadística de las Naciones Unidas (UNSD por sus siglas en Inglés), ya que como responsable de la Comisión Estadística de Naciones Unidas permanece involucrada en todos los temas relevantes para la comunidad estadística, de tal forma que participar activamente de esta Comisión abrirá espacios de intercambio que beneficiarán la agenda de conocimiento que se presenta en este Marco Operativo³⁹. Igualmente, otros socios importantes con quienes se debe afianzar y estrechar la relación son el Banco Mundial y el consorcio PARIS21 quienes han tenido una activa participación dentro de la región para desarrollar las llamadas Estrategias Nacionales de Desarrollo Estadístico (ENDE); el Programa Acelerado de Datos (PAD) para mejorar la documentación de los procesos estadísticos; y la Red Internacional de Encuestas a Hogares que tiene como objetivo crear un repositorio internacional de todos los microdatos y metadata provenientes de encuestas a hogares y censos⁴⁰. En estos proyectos, también ha sido activo promotor las Naciones Unidas (UNFPA), y la OCDE⁴¹. Recientemente el BID firmó un memorando de entendimiento (MOU por sus siglas en inglés) junto a los cuatro bancos regionales de desarrollo del mundo, el Banco Mundial, el FMI y las Naciones Unidas con el fin de impulsar el desarrollo estadístico con miras a la elaboración de los indicadores post

³⁹ En la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas se han discutido temas de frontera tales como bienestar subjetivo, “Big Data”, la iniciativa del Banco Mundial de “Open Data” entre otros.

⁴⁰ En este aspecto también se buscarán alianzas a través del Instituto de Estadísticas de Italia (ISTAT) con el grupo técnico de la iniciativa sobre intercambio de datos y metadatos (SDMX), y se revisarán también las experiencias del Modelo Genérico del Proceso Estadístico (GSBPM) y del Modelo Genérico de Información Estadística (GSIM) de la Comisión de las Naciones Unidas para Europa (UNECE). Todas las siglas antes enunciadas vienen del Inglés.

⁴¹ Otro proyecto importante que ha promovido las Naciones Unidas es la iniciativa DevInfo, con la cual se hace seguimiento estadístico a las metas de los ODM.

ODM⁴². Este MOU se convierte en un paso importante para reforzar dentro de la región las alianzas estratégicas a este nivel.

En cuanto a los organismos de coordinación regional y de asistencia técnica, los socios principales son: *i*) la CEPAL a través de sus organismos subsidiarios como su División de Estadísticas, el CELADE y la Conferencia Estadística de las Américas, ésta última se ha convertido en un importante foro estadístico que convoca a todos los INE de ALC para definir las orientaciones estratégicas de la actividad estadística en la región; *ii*) EUROSTAT que ha dado apoyo técnico a los países andinos en el tema de registros administrativos y el desarrollo del código regional de buenas prácticas liderado por el DANE; y *iii*) el Standing Committee of Caribbean Statisticians (SCCS) del CARICOM que se ha convertido en un espacio donde los países del Caribe discuten sus metodologías estadísticas comunes y diseminan toda su información estadística relevante. Por otro lado, existen agencias de estadística por fuera de la región que han contribuido al desarrollo técnico de los INE de ALC o han mostrado interés en hacerlo, este es el caso del INE de España que ha apoyado a la región a través de seminarios, conferencias y en especial en la elaboración de cuentas satélites dentro de la contabilidad nacional de los países; en tanto que la agencia de estadísticas de Corea (KOSTAT) ha mostrado interés en apoyar a la región en temas de visualización de datos y la aplicación de tecnologías dentro de los institutos de estadísticas; y la agencia de estadística Sueca (Statistics Sweden-SCB) que ha mostrado interés en cooperar con la región desde el punto de vista técnico. El SCB será un aliado importante para acompañar a la región en lo referente al uso de los registros administrativos con fines estadísticos. En este nivel de alianzas el BID promoverá la reunión de expertos temáticos con el fin de guiar la agenda de conocimiento del Banco en estadísticas y explorar los avances de la región.

Por último, a nivel de institutos de estadística que pueden ayudar a potenciar la cooperación sur-sur, el Banco establecerá alianzas estratégicas, en principio, con el IBGE de Brasil en cuanto al uso de tecnología en los censos de población y otras operaciones estadísticas, el DANE de Colombia en cuanto a los mecanismos de control de calidad y la elaboración de códigos de buenas prácticas estadísticas, y el INEGI de México en lo que respecta a los avances de la institucionalidad de las estadísticas en la región.

⁴² El Fondo Monetario Internacional es un actor clave para el tema de las estadísticas económicas y financieras, ya que promueve y participa en la elaboración de manuales técnicos para índices de precios, la balanza de pagos, las estadísticas monetarias y financieras, y las estadísticas fiscales.

ANEXO I

PROGRAMACIÓN OPERATIVA INDICATIVA 2014-2016

IFD/ICS GRUPO ESTADÍSTICAS - Actividades y Plan de trabajo 2014-16					
	Tipo de Operación	País(es)	Número de Operación/Aprobación	Tema	Comentario
Proyectos en preparación	Préstamo	Bahamas	BH-L1035	Apoyo al Departamento de Estadísticas (componente en el préstamo de gestión pública 2014)	Perfil de Proyecto en preparación con FMM, por la aprobación en octubre 2014
	TC	Regional	RG-T2485	Promoting use of Administrative Registries for Statistical Purposes (the AR4S Initiative)	Funds requested to Knowledge Sharing Program of Korea (KSP)
	TC (BPR)	Comunidad Andina	RG-T2430	Estadísticas de Población e Inmuebles a partir del uso de registros administrativos oficiales en la Comunidad Andina	Aprobado en marzo 2014. Arranque a ser realizado en el mediado del 2014.
	TC	Regional	RG-T2443	Korea-LAC-IDB Partnership: Better Statistics for Better Government	TC abstract under consideration by Korean Fund - KPC, por la aprobación en el 1er semestre 2014
	TC	Brasil	s/n	Apoio ao fortalecimento do Sistema Nacional de Promoção da Igualdade Racial (SINAPIR)	Led by Judith Morrison (SCL/GDI). Our participation requested in Feb. 2014. TC abstract under preparation
	TC	Perú	PE-T1304	Estadísticas de la Criminalidad y la Seguridad Ciudadana	con J. Srur del Cluster seguridad ciudadana por la aprobación en junio 2014
Proyectos en Ejecución	KCP	Bolivia	ATN/OC-13889-BO	Apoyo al Fortalecimiento del Observatorio de Seguridad Ciudadana en Bolivia	En ejecución desde CBO
	Research and Dissemination TC	Regional	ATN/FI-13826-RG	Implementación del Código de Buenas Práctica y Gestión por Resultados	En ejecución, financiado por el Fondo Institucional. En mayo 2014 se realizará un taller de capacitación.
	Research and Dissemination TC	Regional	ATN/KR-13763-RG	Seminario regional sobre el Sistema Estadística Nacional de Corea: Compartiendo conocimiento con América Latina y el Caribe	En ejecución. Financiado por el Fondo Coreano (KPC). La conferencia se realizó exitosamente en octubre 2013.
	Cooperación Técnica (BPR)	Regional	ATN/OC-12535-RG	Tourism Satellite Accounts in the Caribbean	En ejecución desde CBA
	Cooperación Técnica (BPR)	Regional	ATN/OC-13080-RG	Desarrollo y fortalecimiento de las estadísticas ambientales oficiales mediante la creación de un marco regional en ALC	Se realizó el primer taller técnico en el abril de 2014.
	Cooperación Técnica Regional	Regional	ATN/SF-11241-RG	Use of Technology in Population Censuses	En ejecución. Realizamos un seminario de evaluación en VE en mayo 2013. Está por terminarse en 2014.
	KCP	El Salvador	ATN/FG-13037-ES	Support to the Implementation of the National Statistics Strategy	En ejecución desde CES. Realizamos un taller regional en julio 2013.
	KCP	Regional	ATN/FI-12878 -RG	Desarrollo de método de evaluación del Sistemas Estadísticos Nacionales (TASC- Tool for Assessing Statistical Capacity)	Los 6 pilotos LAC terminaron en mayo 2013. Con CCB implementamos el TASC en 4 países del Caribe y se espera implementar en 1 país más. Habrá un seminario regional de diseminación en el primer semestre de 2014.
	Préstamo	Paraguay	2542/BL-PR	Programa para el desarrollo del sistema estadístico nacional a través del censo de población y vivienda 2012	En ejecución desde CPR.
	Préstamo	Suriname	2685/OC-SU	National Population and Housing Census and Household Budget Survey: Increasing the Use of Basic Statistics	En ejecución. La última misión de administración en diciembre de 2013.
	Préstamo	Honduras	2529/BL-HO	Apoyo al censo de población y vivienda 2012 y el sistema integrado de encuestas de hogares	En ejecución desde CHO.
	Préstamo	Venezuela	1831/OC-VE	Fortalecimiento del INE y del SEN.	En ejecución desde CBO. Se realizará misión de administración en marzo de 2014.
	Préstamo	Barbados	2003/OC-BA	Modernization of Barbados Statistical Service	En ejecución desde CBA.
	Cooperación Técnica	Guatemala	ATN/OC-12946-GU	Support for the Preparation of Census Activities 2012-13	En ejecución desde CGU
	Cooperación Técnica	Regional	ATN/MG-12531-RG	La inclusión de raza y etnia en censos y encuestas de hogares	En conjunto con (SCL/GDI). Hasta 11/2014

PROGRAMACIÓN OPERATIVA INDICATIVA 2014-2016

Continuación

IFD/ICS GRUPO ESTADÍSTICAS - Actividades y Plan de trabajo 2014-16					
	Tipo de Operación	País(es)	Número de Operación/Aprobación	Tema	Comentario
Productos y agenda de conocimiento		Trinidad and Tobago		Sector note to be requested	Second semester 2014
		Suriname		Sector note has been requested	First Semester 2014
		Regional		Korea week panel on data visualization	14 mayo 2014
		Regional		Memorandum of Understanding with MDBs to improve collaboration in statistical activities	IDB as lead agency for activities relating to administrative registries
		Regional		Mejores Estadísticas, Mejores Gobiernos: Marco Operativo para el Desarrollo de Capacidades Estadísticas en LAC	abril 2014
		Regional		TASC- Tool for Assessing Statistical Capacity	methodology completed and piloted 2013, Web-based tool to be put on Bank's web site 2014
		Regional		Indicador del Uso de Estadísticas (RG-K1290)	ESW to be completed second semester 2014
		El Salvador		El Salvador Policy note	draft noviembre 2013, awaiting comments
		Belize		Belize Policy note	June 2013, Government comments to be included first semester 2014
Reuniones y eventos		Regional		Advisory group for statistics/First meeting	en desarrollo como parte de RG-T2485
		Regional		Reunión regional sobre el uso de registros administrativos para fines estadísticos	por la consideración del Korean Knowledge Sharing Fund - KSP- como parte de RG-T2485 2da semestre 2014
		Regional	RG-T2443	Segundo seminario KOSTAT-LAC-IDB	en el Perú 2015 con la CTR de KCP
		Regional		Knowledge agenda: possible partnerships with CEPAL, Korea, PARIS21, OECD, INT	en desarrollo, ver Marco Operativo
Oportunidades		Mexico		Propuesta uso de teléfono celular para captar información de la Encuesta Nacional de Confianza del Consumidor (ENCO)	Con la CTR ATN/SF-11241-RG
		Mexico	ME-T1225	Apoyo al uso de registros administrativos en la producción estadística - México	Colaboración con el INEGI/Fondo sueco
		Guatemala		Guatemala Population Census 2014	pending GoG request
		Regional		Estadísticas basadas en registros. Aprovechamiento estadístico de datos administrativos, Anders y Britt Wallgren	Imprimir más libros y trabajar con Wiley y co. para colocar la versión en español en la Web en colaboración con el INEGI
		República Dominicana		Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares (ENIGH) 2015/Censo agropecuario	Waiting for formal request from the government of Dom. Rep.
		Honduras		Censo Agrícola	waiting for formal request from GOH
		El Salvador		Apoyo a la creación del Instituto Salvadoreño de Estadísticas/SEN/ Censo 2016-17	Waiting for the new government to be installed.
		Uruguay		OPP/SEN/ Fortalecimiento de la producción de información demográfica y económica	Waiting for formal request from Government
	TC	Trinidad and Tobago	TT-T1040	Institutional Strengthening of the Central Statistical Office	Consultado por Dana King con el Fondo Insitucional pero rechazado. En revisión
	TC	Jamaica	s/n	Support to STATIN	Planificado en 2013. En revisión con Jorge vH-2014
		Ecuador		Modernización y reforma INEC/SEN	en espera de una solicitud formal
		Regional		Integración de la información estadística y geoespacial (trabajo con el grupo e-government)	En conversación con UN-GGIM y Ordnance Survey del Reino Unido. Reuniones en julio-agosto de 2014

ANEXO II

FODA DEL GRUPO ESTADÍSTICO IFD/ICS

Fortalezas. Las fortalezas del Grupo Estadístico se manifiestan en su capacidad de respuesta oportuna a la variada demanda de proyectos estadísticos en la región, sustentada en la experiencia de trabajo en el sector y el capital humano especializado que suman cada uno de los integrantes del mismo (dos especialistas y un consultor especializado de corto plazo en la sede, más un especialista en el terreno⁴³). Esta fortaleza ha facilitado la elaboración de varios trabajos de investigación, incluyendo notas de política, notas técnicas, y otras de apoyo a notas sectoriales sobre el sector estadístico en los países de ALC, así como de proyectos operativos que actualmente están en ejecución⁴⁴. Asimismo, en un contexto donde son diversos los factores que influyen para que un sistema estadístico nacional esté en la capacidad de soportar el desarrollo de los países, y además donde es necesario identificar los mecanismos más efectivos y eficaces de colaboración, la capacidad de dialogo regional del Grupo Estadístico con las autoridades y otros actores que intervienen en el sector, es una evidente fortaleza, puesto que lo convierte en un efectivo interlocutor con las autoridades que pertenecen a los SEN. Debido a la heterogeneidad de desarrollo observado en los SEN de la región, la visión estratégica del Grupo Estadístico en los países de ALC es una fortaleza, dado que no se ocupa solamente de promover el tema en la dimensión de la producción estadística; sino también de promover el mejoramiento del sector en la dimensión del acceso y el uso de las estadísticas, así como en la dimensión institucional, la cual es transversal a las dos anteriores.

Debilidades y Amenazas. A pesar que el Grupo Estadístico ha logrado responder a gran parte de la demanda de proyectos estadísticos que surge en la región, se advierte también una suerte de debilidades que eventualmente se podrían convertir en una amenaza para el Grupo. Una de ellas es la falta de recursos permanentes a través de fondos fiduciarios que den prioridad al tema estadístico como el de un fondo fiduciario asignado exclusivamente al trabajo en estadísticas⁴⁵, lo cual impide responder a la alta y permanente demanda de proyectos que surge en los países. Otra es la falta de oportunidades para capacitar a los especialistas en las oficinas de país sobre el tema. La colaboración de dichos especialistas es fundamental para promover la temática ante las autoridades de los países de la región. Adicionalmente, la falta de mecanismos de coordinación entre el Grupo Estadístico y otras unidades sectoriales del Banco (e.g. salud, educación, mercados laborales, medio ambiente, desarrollo rural, etc.), impide

⁴³ Debido al flujo del trabajo en la Representación del Banco en el terreno, este especialista sólo puede dedicar la mitad de su tiempo al trabajo del Grupo Estadístico.

⁴⁴ En la página web de la InfoGuía sobre Sistemas Estadísticos Nacionales se pueden consultar también todos los trabajos de investigación del Grupo Estadístico, junto a otros documentos de trabajo como notas técnicas y notas de política. De igual forma, la InfoGuía incluye noticias de interés en el tema de estadísticas y una base de datos actualizada de todos los Institutos Nacionales de Estadística del mundo junto a una serie de enlaces a entidades que promueven las estadísticas a nivel global (ver <http://iadb.libguides.com/estadisticas-censos>).

⁴⁵ Aunque algunos fondos indican posibilidades de financiar las actividades en el tema, no hay un fondo fiduciario exclusivamente dedicado a la temática de estadísticas.

una interacción más fluida, situación que amenaza con la duplicación de esfuerzos dirigidos al sector y pone en riesgo la oportunidad y efectividad de la colaboración.

Oportunidades. Las debilidades y amenazas del Grupo Estadístico se pueden contrarrestar y enfrentar con varias oportunidades que se advierten en el corto y largo plazo. Por ejemplo, el entorno externo en el que actualmente gravita el tema de las estadísticas favorece altamente la promoción de los proyectos enfocados a mejorar los SEN en los países, y crea un ambiente propicio para establecer alianzas en medio del creciente énfasis y prioridad que ha ganado la gestión por resultados. Los países donantes y las entidades de cooperación multilateral, cada vez están más interesados en promover el desarrollo estadístico a través de acuerdos internacionales e iniciativas regionales, como el Plan de Acción de Marrakech para la Estadísticas, la Declaración de París, el Plan de Acción de Busán para las Estadísticas, los Post-ODM, el Plan Estratégico de la Conferencia Estadística de las Américas, entre otros. Todo lo anterior, conjugado con el marcado interés del Banco en utilizar los sistemas de país como estrategia de intervención, ha incitado que dentro de las Estrategias de País se considere también el mejoramiento de los SEN como tema prioritario de diálogo y acción entre las autoridades de los gobiernos y el Banco. A esta evidente oportunidad se le suma la reciente clasificación del tema de estadísticas dentro de la categoría de préstamos para la reducción de la pobreza dentro del GCI-9, y las buenas perspectivas de colaboración con el Instituto de Estadísticas de Corea (KOSTAT).