

BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
DIVISIÓN DE CAPACIDAD INSTITUCIONAL DEL ESTADO (IFD/ICS)

NOTA DE POLÍTICA
SISTEMA ESTADÍSTICO NACIONAL DE NICARAGUA

MARZO 17 DE 2012

GILBERTO MONCADA (ICS/CBO)
JORGE ENRIQUE MUÑOZ AYALA (CONSULTOR IFD/ICS)

ÍNDICE

1. JUSTIFICACIÓN

2. DIAGNOSTICO

- 2.1 PRINCIPALES PROBLEMAS QUE AFECTAN LA ESTADÍSTICA EN NICARAGUA
- 2.2 MARCO LEGAL Y NORMATIVO
- 2.3 PRESUPUESTO ASIGNADO AL INIDE
- 2.4 NICARAGUA Y EL USO DE LAS ESTADÍSTICAS
- 2.5 NICARAGUA EN EL CONTEXTO DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE EN 2011
- 2.6 ROL DE LA AYUDA INTERNACIONAL EN EL SECTOR DE ESTADÍSTICAS EN NICARAGUA

3. POLÍTICAS EXISTENTES

- 3.1 LA ESTRATEGIA NACIONAL DE DESARROLLO ESTADÍSTICO (ENDE)
- 3.2 EL PLAN QUINQUENAL PARA EL FORTALECIMIENTO DEL INIDE Y EL SEN (2009-2013)
- 3.3 LAS PRIORIDADES DEL GOBIERNO PARA EL SECTOR

4. OPCIONES POLÍTICA

- 4.1 ALTERNATIVA 1: *Fortalecer la capacidad técnica e institucional del SEN y del INIDE a través de la implementación de un plan integral de ejecución simultánea.*
- 4.2 ALTERNATIVA 2: *Fortalecer la capacidad técnica e institucional del SEN esencialmente a través del impulso a la producción de la estadística básica y derivada.*
- 4.3 ALTERNATIVA 3: *Fortalecer la capacidad técnica e institucional del SEN a partir, en primera instancia, de la dotación de capacidades al INIDE y apoyo a la producción de estadística básica prioritaria.*

5. RECOMENDACIÓN DE POLÍTICA

6. BIBLIOGRAFÍA

ABREVIATURAS

ALAC	AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
BID	BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
BM	BANCO MUNDIAL
CEPAL	COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
CEA	CONFERENCIA ESTADÍSTICA DE LAS AMÉRICAS
CEDAW	COMITÉ PARA LA ELIMINACIÓN DE TODAS LAS FORMAS DE DISCRIMINACIÓN CONTRA LA MUJER
CENAGRO	CENSO NACIONAL AGROPECUARIO DE NICARAGUA
CEU	CENSO ECONÓMICO URBANO DE NICARAGUA
CSE	CONSEJO SUPREMO ELECTORAL DE NICARAGUA
DANE	DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS DE COLOMBIA
DEE	DIRECTORIO DE EMPRESAS Y ESTABLECIMIENTOS
ECH	ENCUESTA CONTINUA DE HOGARES
EMNV	ENCUESTA DE MEDICIÓN DE NIVELES DE VIDA
ENDES	ESTRATEGIAS NACIONALES DE DESARROLLO ESTADÍSTICO
ENDE2006	ESTRATEGIA NACIONAL DE DESARROLLO ESTADÍSTICO DE NICARAGUA 2006
ENDESA	ENCUESTA NACIONAL DE DEMOGRAFÍA Y SALUD
EIGH	ENCUESTA DE INGRESOS Y GASTOS DE LOS HOGARES
FMI	FONDO MONETARIO INTERNACIONAL
ICE	INDICADOR DE CAPACIDAD ESTADÍSTICA DEL BANCO MUNDIAL
INES	INSTITUTOS NACIONALES DE ESTADÍSTICA
INEC	INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICOS Y CENSOS DE NICARAGUA
INIDE	INSTITUTO NACIONAL DE INFORMACIÓN DE DESARROLLO DE NICARAGUA
IPC	ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR
IPP	ÍNDICE DE PRECIOS AL PRODUCTOR
ODM	OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO
MAPS	PLAN DE ACCIÓN DE MARRAKECH SOBRE TRABAJO ESTADÍSTICO
MECOVI	PROGRAMA PARA MEJORAR LAS ENCUESTAS DE MEDICIÓN DE NIVELES DE VIDA
MHCP	MINISTERIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO
MINSA	MINISTERIO DE SALUD
MITRAB	MINISTERIO DE TRABAJO
MPMP	MARCO PRESUPUESTARIO DE MEDIANO PLAZO
MPSMP	MARCO PRESUPUESTARIO SECTORIAL DE MEDIANO PLAZO
NEDD	NORMAS ESPECIALES DE DIVULGACIÓN DE DATOS DEL FMI
ONE	OFICINA NACIONAL DE ESTADÍSTICAS
OPM	OXFORD POLICY MANAGEMENT
PAI-NIC	PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL EN NICARAGUA
PARIS21	CONSORCIO DE ESTADÍSTICAS PARA EL DESARROLLO EN EL SIGLO XXI
PNDH	PLAN NACIONAL DE DESARROLLO HUMANO
PNUD	PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO
SCN	SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES
SEN	SISTEMA ESTADÍSTICO NACIONAL
SETEC	SECRETARIA TÉCNICA (DE LA PRESIDENCIA)
UNICEF	FONDO PARA LA NIÑEZ DE LAS NACIONES UNIDAS
UNIFEM	FONDO DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA MUJER
UNFPA	FONDO DE POBLACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS
USCB	OFICINA DEL CENSO DE LOS ESTADOS UNIDOS

1. JUSTIFICACIÓN

Las estadísticas son parte fundamental del desarrollo de los países. Estas facilitan el diseño y la formulación de políticas, programas y proyectos tanto en el sector público como en el sector privado, permiten medir y evaluar la gestión basada en resultados, y también monitorear la eficacia de la asistencia internacional del desarrollo. Igualmente, la disponibilidad de información estadística oportuna y de buena calidad fortalece la capacidad de los hacedores de política para realizar enfoques más incluyentes del desarrollo, impulsando, de este modo, el progreso económico y social, así como la reducción de la pobreza y de la inequidad social. Además, las estadísticas son fundamentales para que los ciudadanos conozcan la dinámica económica, social y ambiental que ocurre en sus propios países, sirve para orientar las decisiones de la sociedad civil y facilita la investigación científica y académica.

En esta línea, es evidente que las estadísticas son vitales para facilitar el proceso de desarrollo económico y social de Nicaragua. Esto es reconocido por el Plan Nacional de Desarrollo Humano 2009-2011 (PNDH 2009) de Nicaragua, el mismo que señala la necesidad de que el Sistema Estadístico Nacional (SEN) esté en capacidad de producir información básica de forma continua, suficiente, de calidad, confiable y oportuna para la formulación, implementación, monitoreo y evaluación del mismo plan. El PNDH 2009 indica además la necesidad de mejorar el acceso y la difusión, así como promover la articulación institucional y fomentar la cultura estadística en el país¹.

Desde una perspectiva más amplia, en la actualidad existe una iniciativa global para impulsar el desarrollo sostenible de las estadísticas con el propósito de facilitar el trabajo de las personas a cargo de tomar decisiones de política. El complejo conjunto de desafíos que enfrenta la comunidad internacional exige disponer de más y mejores fuentes de información. Los países de América Latina y el Caribe, y en particular Nicaragua, no son ajenos a los mayores requerimientos de estadísticas de calidad, por ello han suscrito diversos compromisos con países y/u organismos internacionales para fortalecer sus sistemas estadísticos nacionales y mejorar su capacidad de respuesta frente a la cada vez mayor demanda de información oportuna y de calidad. Varios eventos e iniciativas a nivel internacional han despertado la conciencia por disponer de mejores estadísticas, y la necesidad de tomar acciones que fortalezcan las capacidades estadísticas de los países. La Cumbre del Milenio (2000), donde los países acordaron cumplir los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) para el 2015, fue uno de los eventos internacionales más sobresalientes. También se cuenta la iniciativa emprendida por la comunidad internacional desde comienzos de la década de 2000 para promover el mejoramiento de los sistemas estadísticos nacionales (SEN) dentro del marco conceptual de la gestión del desarrollo basada en resultados².

¹ Ver Capítulo VIII, sección 8.3 del PNDH, página 183.

² Véase la conferencia internacional sobre financiación del desarrollo de Monterrey (2002); la primera mesa redonda internacional sobre medición, monitoreo y gestión por resultados celebrada en Washington D.C. (2002); el primer foro de alto nivel sobre armonización de la ayuda para el desarrollo que tuvo lugar en Roma (2003); la segunda mesa

En particular, la segunda mesa redonda para la gestión por resultados en Marrakech (2004), dio un gran impulso al desarrollo de las estadísticas mediante el Plan de Acción de Marrakech sobre Trabajo Estadístico. Este plan propuso la implementación de las siguientes acciones: *i)* para 2006, incorporar la planeación estratégica dentro de los sistemas estadísticos y preparar las Estrategias Nacionales para el Desarrollo Estadístico (ENDES); *ii)* preparar la ronda de censos de 2010; *iii)* incrementar la financiación para el desarrollo de la capacidad estadística de los países de bajos ingresos; *iv)* crear una red internacional de encuestas a hogares; *v)* emprender acciones urgentes para mejorar los sistemas de monitoreo de los ODM; y *vi)* mejorar el funcionamiento del sistema estadístico internacional. En este contexto, Nicaragua, en respuesta al Plan de Acción de Marrakech, elaboró la Estrategia Nacional para el Desarrollo Estadístico 2006 (ENDE2006).

Es importante indicar que las actividades de compilación, sistematización y difusión de las estadísticas oficiales en América Latina y el Caribe son responsabilidad de los Sistemas Estadísticos Nacionales (SEN), los cuales son financiados por el Estado³. Los objetivos de los SEN están asociados con el esfuerzo nacional de construir una estrategia coordinada y factible para producir estadísticas útiles para el país; integrar a los participantes para evitar la duplicación de esfuerzos; y compartir metodologías y buenas prácticas bajo un esquema de estandarización de normas técnicas que aseguren la calidad estadística. Los SEN están constituidos por todas las dependencias del sector público a nivel nacional y sub-nacional que tienen dentro de sus funciones la tarea de recolectar, procesar, organizar y difundir información estadística⁴.

Dentro de los SEN, los institutos, direcciones generales u oficinas nacionales de estadística tienen la responsabilidad de normar y coordinar las actividades técnicas de las demás instituciones que conforman el sistema, promoviendo el uso de mejores metodologías, normas comunes y buenas prácticas entre todos los miembros del SEN, con el fin de integrar el sistema y producir estadísticas de calidad. Igualmente, son responsables de producir información estadística básica y derivada relevante para el país, como son los censos de población y vivienda, censos económicos, censos agropecuarios, las encuestas de hogares de cobertura nacional, sistemas de indicadores. Algunos institutos de estadística de la región, generalmente los más desarrollados,

redonda sobre medición para resultados de desarrollo sostenida en Marrakech (2004); el segundo foro de alto nivel sobre efectividad de la ayuda al desarrollo celebrada en París (2005) que da lugar a la Declaración de París que promueve acciones específicas para lograr mayor compromiso de los países con la gestión por resultados del desarrollo y la mutua responsabilidad entre los países donantes y los países beneficiarios en cuanto al uso efectivo de la ayuda internacional. Asimismo, la tercera mesa redonda sobre gestión por resultados de desarrollo de Hanoi (2007), el tercer foro de alto nivel sobre efectividad de la ayuda al desarrollo en Accra (2008) y, más reciente, el foro de alto nivel celebrado en Busan (2011).

³ Desarrollo de los SEN y responsabilidades de los INEs. Tercera Reunión de la Conferencia Estadística de las Américas CEA/CEPAL. Santiago de Chile, 1 al 3 de junio del 2005.

⁴ Los SEN generalmente están conformados por los Institutos u Oficinas Nacionales de Estadística; las instituciones del Poder Ejecutivo, Poder Legislativo y Poder Judicial; las dependencias de los órganos desconcentrados, descentralizadas y autónomas; municipalidades; así como otras dependencias estatales financiadas con recursos públicos.

también son responsables de elaborar las cuentas nacionales y los indicadores de precios del país (IPC, IPP)⁵.

2. DIAGNÓSTICO

A pesar que en los últimos años el SEN de Nicaragua ha implementado una variada serie de operaciones estadísticas, aún persisten desafíos que debe superar para realizar sus actividades de modo sistémico, bajo normativas comunes y de modo sostenible. En los últimos años, el país ha realizado el Censo de Población y Vivienda 2005, la Encuesta de Medición de Condiciones de Vida 2009 (EMNV09), la Encuesta Nacional de Demografía y Salud 2006/2007 (ENDESA06/07), el Censo Nacional Agropecuario 2011 (CENAGRO11), el Censo Económico Urbano 2010 (CEU10), y la Encuesta Continua de Hogares (ECH)⁶. También con la finalidad de potenciar las estadísticas de registros, se ha formulado un Plan Estratégico del Sistema de Estadísticas Vitales y su validación con los actores locales involucrados: Alcaldías, Ministerio de Salud (MINSa), Consejo Supremo Electoral (CSE). Por otro lado, el Banco Central de Nicaragua es quien lleva el liderazgo en la producción de las estadísticas básicas y derivadas en el país, ya que tiene a su cargo la producción de las estadísticas monetarias, financieras y de la balanza de pagos, así como todo el Sistema de Cuentas Nacionales (SCN). Para ello, el Banco Central se apoya de la producción de estadística básica que tiene también a su cargo como son los operativos de precios, las encuestas de ingresos y gastos de los hogares, las encuestas industriales y los censos económicos.

2.1 PRINCIPALES PROBLEMAS QUE AFECTAN LA ESTADÍSTICA EN NICARAGUA

De acuerdo a informes de consultoría encargados por varias instituciones⁷ en los últimos años sobre el SEN de Nicaragua, es posible resumir que el problema más evidente que afecta la actividad estadística nicaragüense es la falta de articulación e

⁵ Las razones que normalmente se exponen para que este tipo de operaciones estadísticas esté a cargo de los institutos nacionales de estadística (INEs), tienen que ver con evitar que la producción de la estadística de cuentas nacionales y de precios quede en manos de la misma autoridad encargada de ejecutar la política monetaria y crediticia del país, la cual hace parte de la política económica de los países. En este sentido, para no dar señales de que dicha entidad estaría asumiendo el rol de *juez y parte* de la contabilidad nacional, se recomienda que las cuentas nacionales y los índices de precios estén a cargo de los INEs, los cuales no hacen parte de las instituciones encargadas de diseñar la política económica del país. Asimismo, desde un punto de vista operativo, se recomienda que el sistema de cuentas nacionales repose en la entidad encargada de producir la estadística básica del país (censos, encuestas, estadísticas de registros), la cual generalmente también es competencia exclusiva de los INEs. No obstante estas recomendaciones, la práctica en la región es variada al respecto.

⁶ El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) ha participado activamente en varias de éstas operaciones estadísticas a través de préstamos y cooperaciones técnicas, como por ejemplo el censo de población 2005 (1535/SF-NI), el apoyo al sistema de cuentas nacionales (ATN/SF-11156-NI), el apoyo al censo económico urbano dentro de un préstamo al Ministerio de Hacienda y Crédito Público (1545/SF-NI), y más recientemente el apoyo para la realización del IV Censo Nacional Agropecuario (CENAGRO) (ATN/OC-12819-NI).

⁷ Véase por ejemplo el reporte final de consultoría de expertos del BM, la CEPAL, UNIFEM, UNFPA y el DANE de Colombia, dentro del Plan Quinquenal para el fortalecimiento del INIDE y del SEN 2009-2013. La Estrategia Nacional de Desarrollo Estadístico 2006 (ENDE06). El informe de misión para el fortalecimiento del sistema de indicadores de DFID-Oxford Policy Management 2006, y el informe de evaluación del Programa MECOVI, 2007.

integración técnica y operativa de las instituciones que producen información estadística. En general, el SEN se encuentra debilitado técnica e institucionalmente, y lo mismo sucede con el INIDE, quien es el organismo rector del mismo. Las actividades estadísticas actúan con normativas y procedimientos técnicos y operativos independientes, tanto entre instituciones como al interior de una misma institución, lo cual ha generado una desarticulación de los procesos y la pérdida de oportunidades de implantar capacidades nacionales en materia estadística.

Los principales problemas de la estadística nacional se pueden resumir en lo siguiente:

- Insuficiencia en el Instituto Nacional de Información de Desarrollo (INIDE) de competencias básicas y de herramientas (metodologías, códigos de buenas prácticas, nomenclaturas actualizadas, definiciones y conceptos estandarizados, cartografía actualizada y digitalizada, etc.); mecanismos (normas técnicas, comités de coordinación técnica, etc.); y capital humano para ejercer y gestionar el rol integrador y normativo en el SEN.
- Falta de sostenibilidad de la producción estadística debido a la restricción de recursos financieros institucionales y a la incertidumbre de la disponibilidad de los mismos, lo cual limita la capacidad de planificación de las actividades estadísticas.
- Déficit de capacidades técnicas, tanto en cantidad como en competencias, de los recursos humanos en todos los organismos del SEN, principalmente en las áreas conceptual, metodológica y de análisis de datos.
- Limitaciones en la cobertura, calidad, acceso y transparencia de la información producida por el SEN, sumado a un bajo nivel de explotación y de análisis de datos, lo cual afecta la creación de una cultura estadística y el uso de la información.
- Ausencia de un marco jurídico del SEN actualizado que defina el rol del INIDE como organismo rector del sistema, e impulse una mayor capacidad de respuesta del SEN para atender la cada vez más exigente y mayor demanda de información.

2.2 MARCO LEGAL Y NORMATIVO

En 1979, la Junta de Gobierno de Reconstrucción Nacional de Nicaragua aprobó el Decreto 102 titulado "*Ley Creadora del Sistema Estadístico Nacional y del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)*". Este decreto tenía el fin de establecer un órgano rector - el INEC- que normara la consecución de estadísticas uniformes y elevara el nivel técnico y científico del sistema, para lo cual se propuso también que debería funcionar bajo el principio de centralización normativa y descentralización ejecutiva. También se definió que el SEN estaría conformado por el INEC; los servicios estadísticos de los ministerios de Estado y sus dependencias departamentales, entes autónomos y de servicios descentralizados, municipalidades, empresas gubernamentales. De igual forma, harían

parte los servicios estadísticos de los demás poderes del Estado; y otras entidades productoras de estadísticas de interés nacional. El cuadro del Anexo 1 presenta una relación de las instituciones que conforman el SEN.

Posteriormente, en 1981, la misma Junta de Gobierno a través del Decreto 888 derogó el Decreto 102 aprobando las reformas hechas por el Consejo de Estado. En 2004, el INEC acompañado por los ministros de Estado, altas autoridades del SEN y representantes de la sociedad civil, argumentó la necesidad de una nueva ley ante la Comisión de Población y Desarrollo Comunal de la Asamblea Nacional, donde obtuvo un dictamen favorable⁸; pero finalmente no se aprobó la nueva ley.

En 2006, la Estrategia Nacional de Desarrollo Estadístico de Nicaragua (ENDE2006) encomendó revisar el marco legal del SEN. Lo mismo hizo, en 2007, una misión internacional de asistencia técnica conformada por expertos del Banco Mundial (BM), la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), el Fondo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM), el Fondo de Población (UNFPA) y el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas de Colombia (DANE).

La más reciente publicación relacionada con el marco legal del SEN en Nicaragua es la Ley 612 del 29 de Enero de 2007⁹ por la cual el Gobierno creó el Instituto Nacional de Información de Desarrollo (INIDE), como sucesor de las funciones del INEC, aunque el nuevo marco legal que regula el SEN y promulga al INIDE como su ente rector aún no ha sido aprobado por la Asamblea Nacional.

2.3 PRESUPUESTO ASIGNADO AL INIDE

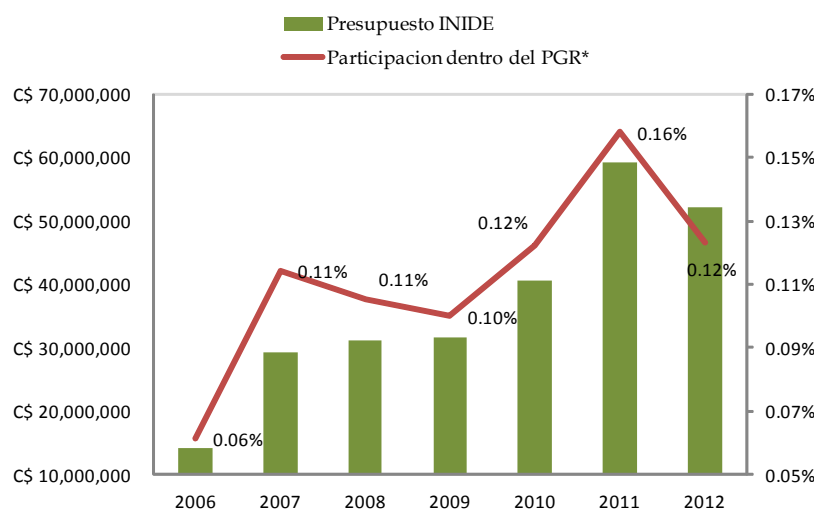
La insuficiencia de recursos para las actividades estadísticas es reflejada en el presupuesto que destina el gobierno al INIDE. Mientras países como Brasil, Chile, Colombia o Ecuador destinan en promedio 0.1% del presupuesto general de la nación a los INEs, Nicaragua solamente asignaba un poco más de la mitad de este esfuerzo en 2006 (0.06%). Esta situación ha mejorado en los años recientes, al punto que en 2012 se le asignó al INIDE 0.12% del Presupuesto General de la República (ver Gráfica 1); sin

⁸ La Comisión de Población y Desarrollo Comunal de la Asamblea Nacional es una instancia creada de conformidad con el artículo 37 Inc. 11 de la Ley N° 122 *"Estatuto General de la Asamblea Nacional"* por medio del artículo 66 del Decreto N° 412 *"Reglamento Interno de la Asamblea Nacional"*, por el cual recibe el mandato y la facultad de dictaminar proyectos o iniciativas de ley relacionadas con políticas de Población y su incidencia en el desarrollo, urbanización y reforma urbana, tenencia de la propiedad, desarrollo de los servicios comunitarios, y estadísticas y censos.

⁹ Ley No. 612 del 29 de Enero de 2007. Ley de reforma y adición a la Ley 290 sobre organización, competencia y procedimientos del poder ejecutivo. *"Artículo 8: Créase el Instituto Nacional de Información de Desarrollo como ente autónomo descentralizado que, adscrito a la Secretaría Técnica, actuará bajo la rectoría sectorial de la Presidencia de la República."* Cuando cualquier Ley, Decreto, Reglamento, Disposición o Acto Administrativo, diga Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, deberá entenderse que se refiere al Instituto Nacional de Información de Desarrollo, sucesor de éste para todos los efectos. Las facultades, competencias y recursos otorgados al Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, incluyendo los programas de encuestas y series estadísticas, se transfieren al Instituto Nacional de Información de Desarrollo.

embargo, en términos absolutos ésta asignación continúa siendo baja e insuficiente. Mientras en 2010 países como Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, México y Uruguay asignaron en promedio 3.8 dólares per cápita de los Estados Unidos a sus respectivos INEs, en Nicaragua sólo se le asignó 0.3 dólares per cápita al INIDE. Es por ello que no sorprende que en 2010, el INIDE asignara el 100% de su presupuesto a gastos corrientes¹⁰, y no haya contabilizado gastos de capital. Con relación a la ejecución de los programas institucionales, la mayor proporción, 68%, se dirigió al programa de apoyo a la gestión institucional, 14% al programa de generación de información y servicios estadísticos y 18% al programa de modernización del SEN. Esta estructura del gasto ha persistido en los últimos años, restringiendo la capacidad institucional para la generación de estadísticas oficiales. Esta situación ha obligado a que el INIDE tenga que recurrir a la gestión de financiamiento de la cooperación internacional para cumplir las prioridades estadísticas a su cargo.

Gráfica 1
Presupuesto del INIDE y su participación en el PGR*



* PGR: Presupuesto General de la República

El presupuesto del INIDE excluye los préstamos y donaciones externas al instituto

Fuente: INIDE

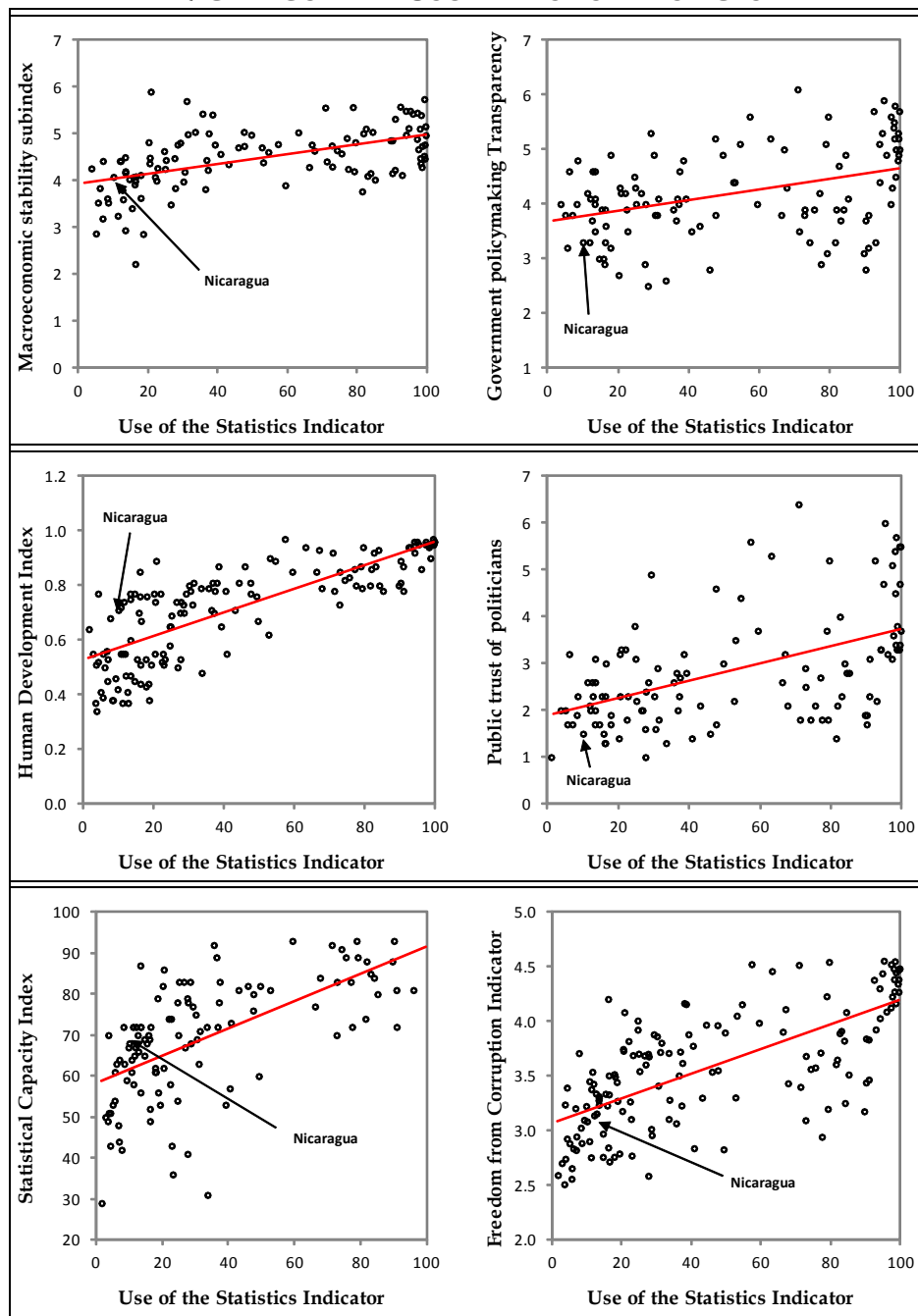
2.4 NICARAGUA Y EL USO DE LAS ESTADÍSTICAS

La comunidad internacional ha acordado mejorar la capacidad estadística de los países con el fin de responder a los retos que demanda la gestión por resultados del desarrollo. En este sentido, el mejoramiento de la capacidad de los países en la producción estadística no es el objetivo *per se*, pues la gestión por resultados requiere también darle un uso efectivo a las estadísticas que se producen. Es decir, la producción de un dato en

¹⁰ Esto es, servicios personales (80%), servicios no personales (16%) y la compra de materiales y suministros (4%), ver Marco Presupuestario de Mediano Plazo 2012-2015.

sí mismo no es el objetivo, el propósito final es que el dato sea utilizado para el diseño y formulación de políticas, planes y programas.

GRAFICA 2
NICARAGUA Y EL USO DE LAS ESTADÍSTICAS



Fuente: Los indicadores de estabilidad macroeconómica, transparencia en el diseño de la política pública, la confianza de los ciudadanos en sus políticos, y el índice de desarrollo humano provienen del DataGov del Banco Interamericano de Desarrollo. El Índice de capacidad estadística tiene fuente el Banco Mundial, el indicador de corrupción hace parte del índice de libertad económica de 2011 (2011 Index of Economic Freedom), y el indicador del uso de las estadísticas es del Grupo Estadístico de IFD/ICS.

Asimismo, la evidencia empírica muestra que el uso de las estadísticas está correlacionado positivamente con sociedades más libres de corrupción, gobiernos más transparentes en el diseño de sus políticas públicas, mayores niveles de confianza de los ciudadanos en sus políticos e incluso mejores resultados en el índice de desarrollo humano junto a una mayor estabilidad macroeconómica¹¹. La Gráfica 2 (arriba), elaborada sobre una muestra de 149 países, muestra que Nicaragua no solamente está rezagada en cuanto a su capacidad estadística, sino también presenta un bajo desempeño en el uso de las estadísticas.

2.5 NICARAGUA EN EL CONTEXTO DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE EN 2011

Según el Indicador de Capacidad Estadística (ICE) del Banco Mundial (BM), Nicaragua disminuyó 11 puntos entre 2005 y 2011, pasando de 82 a 71 puntos. El puntaje de 2011 estuvo 5% por debajo del promedio de la región (75) (ver Gráfica 3). Dentro de los países de Centro América, Nicaragua tuvo el puntaje más bajo del ICE en 2011 (71 puntos).

El ICE¹² evalúa el desempeño estadístico mediante tres componentes: *i*) metodología estadística empleada, *ii*) fuentes de información utilizadas, y *iii*) periodicidad y oportunidad de las estadísticas. El ICE tiene una escala de 0 a 100, donde 100 representa el puntaje máximo que puede lograr un país; es decir, cuando éste cumple con todos los criterios considerados por el BM para medir la *capacidad estadística*. Sin embargo, se debe advertir que el indicador no considera los aspectos institucionales ni las fuentes de financiación de las operaciones estadísticas, lo que pondría en desventaja al indicador, ya que estos factores son determinantes para lograr la capacidad estadística de los países¹³. Por otro lado, la ponderación de los componentes que conforman el ICE no responde a un criterio normativo ni positivo, por lo que se puede estar sobreestimando o subestimando algunos de los componentes que conforman dicho indicador¹⁴.

¹¹ Para realizar este análisis, el grupo estadístico de IFD/ICS desarrolló un indicador que mide el uso de las estadísticas en los países. El indicador es cero (0) cuando el país no utiliza las estadísticas en ninguna de las decisiones de política y es igual a 100 cuando el país hace uso de las estadísticas en todas sus decisiones de política pública. El indicador se calculó tomando en cuenta tres macro-áreas de información para estimar tanto el lado de la oferta como la demanda de información, esto es, *i*) estadísticas para el mercado laboral, *ii*) estadísticas del sector de la salud, y *iii*) estadísticas sociales y del fenómeno de la pobreza. Mientras la oferta se contabilizó por medio de un macro inventario de operaciones estadísticas para una muestra de 184 países, la demanda se estimó utilizando el concepto microeconómico de *demanda revelada*, ya que por su complejidad, el grupo no contó con información primaria recolectada en todos los países a través de una encuesta. De este modo, y siguiendo la estructura conceptual propuesta por Christopher Scott (2005) para la categorización de los países según la oferta y demanda de información estadística, se estimó un indicador de uso de las estadísticas a través de un modelo probabilístico multinomial para una muestra final de 149 países.

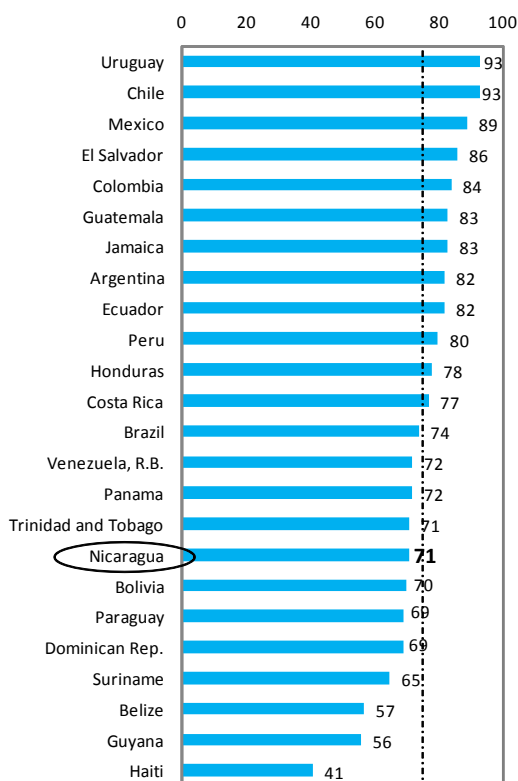
¹² Los resultados del indicador se publican en la página web sobre *Statistical Capacity Building* del Banco Mundial: <http://bbsc.worldbank.org/bbsc/SelectColorParameter>

¹³ El United States Census Bureau (USCB), con el apoyo del Banco, se encuentra en la fase preparatoria de un instrumento más amplio y completo para evaluar la capacidad estadística de los Institutos Nacionales de Estadística.

¹⁴ Es posible también que el indicador como está formulado sea más sensible a los resultados del simple hecho de producir un portafolio seleccionado de estadísticas en lugar de reflejar las capacidades que tienen los países para producirlo basándose en criterios de calidad y oportunidad de manera sostenible.

Gráfica 3

Indicador de Capacidad Estadística (ICE¹) en
América Latina y el Caribe - 2011



Indicador de Capacidad Estadística (ICE²)

País	ICE 2005	Ranking 2005	ICE 2011	Ranking 2011
Uruguay	77	12	93	1
Chile	89	1	93	2
México	72	14	89	3
El Salvador	72	16	86	4
Colombia	77	9	84	5
Guatemala	79	7	83	6
Jamaica	79	8	83	7
Argentina	86	3	82	8
Ecuador	86	4	82	9
Perú	86	2	80	10
Honduras	63	19	78	11
Costa Rica	77	10	77	12
Brazil	82	5	74	13
Venezuela, R.B.	77	13	72	14
Panamá	77	11	72	15
Trinidad and Tobago	69	17	71	16
Nicaragua	82	6	71	17
Bolivia	68	18	70	18
Paraguay	62	21	69	19
Dominican Rep.	72	15	69	20
Suriname	51	23	65	21
Belize	62	20	57	22
Guyana	56	22	56	23
Haiti	37	24	41	24
Promedio	72		75	

1: La línea punteada en la gráfica corresponde al promedio regional del indicador en 2011 (75)

2: Fuente: Elaboración propia. Cuadro construido con base en datos del Banco Mundial (BM) 2011 y 2005. El componente: *Metodología Empleada* del indicador en 2011 fue corregido ya que el IPC de Nicaragua tiene base 2006, en lugar de 1999 como lo tiene registrado el BM.

El Cuadro 1 muestra el puntaje alcanzado en las metodologías estadísticas empleadas (50 puntos), el número de fuentes de información disponibles (70 puntos), y la periodicidad y oportunidad de las estadísticas (93 puntos). De los 10 criterios considerados en el componente de metodología empleada, Nicaragua solo cumplía con 5 de ellos. En 2011 el país tenía desactualizado el año base de sus sistema de cuentas nacionales (SCN), no contaba con la disponibilidad de índices de precios para los bienes importados y exportados, la unidad de cuenta en las finanzas públicas no estaba consolidada y no se había suscrito a las Normas Especiales de Divulgación de Datos (NEDD) del Fondo Monetario Internacional (FMI). Con respecto a la disponibilidad de fuentes de información, Nicaragua no cumplía en 2011 con la totalidad de los 5 criterios evaluados, pues lleva a cabo las encuestas de pobreza cada 3 y 5 años y su sistema de registro civil estaba incompleto. Por último, en cuanto a la periodicidad y oportunidad de las estadísticas, Nicaragua cumplía parcialmente con la periodicidad de los indicadores de igualdad de género y de asistencia de los niños a la educación primaria.

Cuadro 1

Resultados del Indicador de Capacidad Estadística* para Nicaragua

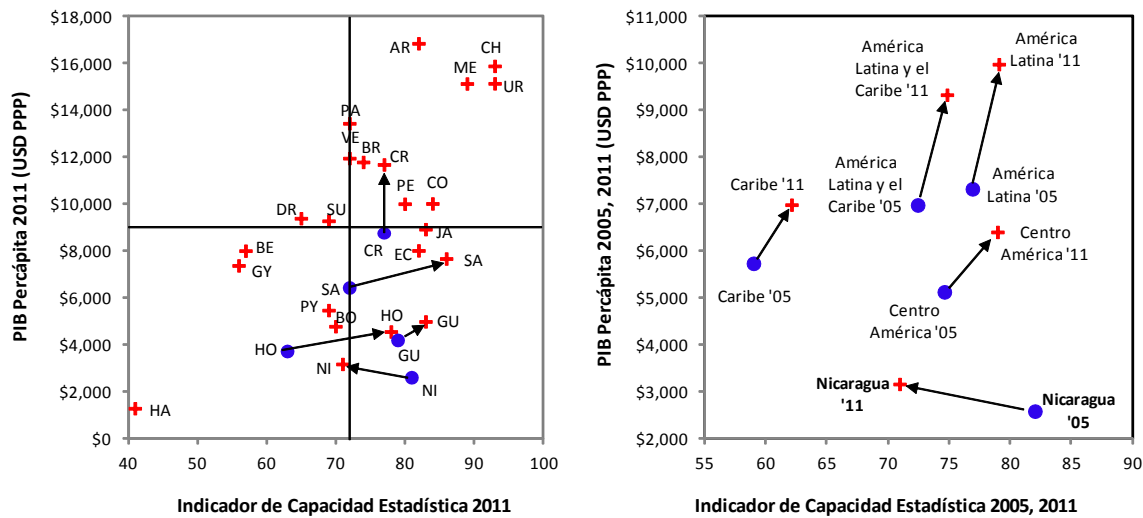
Componente evaluado	Estado	Valor	Peso	Puntaje
Componente 1: Metodología Empleada				
Año base de las Cuentas Nacionales	Año base dentro de los últimos 10 años	0	10	0
Uso del manual BPM5 para la balanza de pagos	Usando el BPM5	1	10	10
Estados del Reporte de la Deuda Externa	Actual o preliminar	1	10	10
Año base del Índice de Precios al Consumidor	Año base dentro de los últimos 10 años	1	10	0
Índice de Producción Industrial	Disponible mensual o trimestral	1	10	10
Índices de Precios para Importaciones y Exportaciones	No disponible mensual o trimestral	0	10	0
Contabilidad de las Finanzas Públicas	Cuentas fiscales sin consolidar	0	10	0
Reportes a la UNESCO	Al menos 3 reportes en los últimos 4 años	1	10	10
Cobertura nacional en vacunación	Inconsistente con los datos de WHO/UNICEF	0	10	0
Normas Especiales de Diseminación de Datos	Sin suscripción	0	10	0
Puntaje total del componente Metodología Empleada				50
Componente 2: Fuentes de Información				
Periodicidad del Censo de Población y de Vivienda	Cada 10 años o menos	1	20	20
Periodicidad del Censo de Agricultura	Cada 10 años o menos	1	20	20
Periodicidad de las Encuestas de Salud	Cada 3 años o menos	1	20	20
Periodicidad de las Encuestas de Pobreza	Entre cada 3 y 5 años	0.5	20	10
Cobertura del Sistema de Registro Civil	Incompleto	0	20	0
Puntaje total del componente Fuentes de Información				70
Componente 3: Periodicidad y Oportunidad				
Periodicidad del indicador de pobreza por ingresos	Cada 3 años o menos	1	10	10
Periodicidad del indicador de malnutrición infantil	Cada 3 años o menos	1	10	10
Periodicidad del indicador de mortalidad infantil	Disponible para el año de referencia	1	10	10
Periodicidad del indicador de vacunación	Anual	1	10	10
Periodicidad de la tasa de crecimiento del PIB	Anual	1	10	10
Indicador de VIH/SIDA	Disponible para el año de referencia	1	10	10
Periodicidad del indicador de salud materno infantil	Cada 3 años o menos	1	10	10
Periodicidad del indicador de igualdad de género	Observado 3 de los últimos 5 años	0.7	10	6.7
Indicador de la asistencia a la educación primaria	Observado 3 de los últimos 5 años	0.7	10	6.7
Indicador del acceso al agua potable	Observado 2 de los últimos 6 años	1	10	10
Puntaje total del componente Periodicidad y Oportunidad				93

* Fuente: Elaboración propia. Cuadro construido con base en datos del Banco Mundial (BM) 2011. El componente: *Metodología Empleada* fue corregido ya que el IPC de Nicaragua tiene base 2006, en lugar de 1999 como lo tiene registrado el BM.

Por último, la dinámica del ICE en la región revela que Nicaragua fue el país que más terreno perdió en términos del indicador entre 2005 y 2011. La caída de 11 puntos en los últimos siete años representa una disminución de 13%, resultado que contrasta con el aumento de 3.4% observado en América Latina y el Caribe (ALAC) en el mismo periodo. Más específicamente América Latina aumentó en promedio 2.9% y el Caribe 5.4%.

Frente a los demás países de Centroamérica, Nicaragua también se rezagó. La Gráfica 4 (derecha), indica que entre 2005 y 2011 los países de Centroamérica fueron los que más avanzaron en términos del ICE (5.9%), a pesar de la fuerte caída observada en Nicaragua. Este aumento fue liderado principalmente por El Salvador y Honduras (ver Gráfica 4 (izquierda)). Se debe tomar en cuenta que en el 2005 Nicaragua era uno de los países con menor ingreso per cápita y mayor nivel del ICE (ver Gráfica 4 izquierda).

Gráfico 4
PIB per cápita vs Indicador de Capacidad Estadística (*)



Fuente: Elaboración propia.

Los datos del Indicador de Capacidad Estadística (ICS) son del Banco Mundial. El ICS de Nicaragua 2011 fue corregido por el Grupo Estadístico IFD/ICS

Los datos del PIB per cápita (PPP) provienen del Fondo Monetario Internacional (World Economic Outlook, April 2011)

*: Las cruces corresponden a los datos de 2011, y los puntos corresponden a los datos de 2005

2.6 ROL DE LA AYUDA INTERNACIONAL EN EL SECTOR DE ESTADÍSTICAS EN NICARAGUA

Llama la atención que a pesar del apoyo de la cooperación internacional al sector de estadísticas en Nicaragua, la cual ha obtenido varios resultados en materia de producción estadística, no haya tenido resultados más efectivos en el fortalecimiento técnico e institucional del INIDE y el SEN en general, así como en el mejoramiento de la capacidad de respuesta de las actividades estadísticas en el país.

Esto se debe, en parte, a la falta de coordinación de la cooperación internacional sobre el apoyo brindado a la estadística nicaragüense. También, en la práctica, algunas de las actividades estadísticas financiadas por la cooperación internacional han respondido más a la demanda del país u organismo donante, antes que a las necesidades reales y específicas de Nicaragua en su momento. Además, la implementación de los productos estadísticos se ha realizado muchas veces mediante la creación de unidades “apéndice”, paralelas a la institucionalidad propia del organismo responsable de la actividad, siendo desmontadas luego de que el producto fuera alcanzado. Este esquema de trabajo ha dejado de lado el uso de las áreas de línea propias de la institucionalidad para planificar, diseñar e implementar las actividades, propiciando el debilitamiento de su capacidad. Tampoco ha permitido la estabilidad de procesos ni el fomento de la especialización de sus recursos humanos.

Un informe de consultoría (Ver Scott, 2006) señala que parte de la responsabilidad de la débil capacidad institucional del INIDE se debe a las acciones no mal intencionadas de los donantes que han agravado los defectos del sistema estadístico. El giro de financiar

proyectos hacia el suministro de apoyo presupuestario general ha inducido a varios donantes a exigir que el gobierno acepte indicadores adicionales que se ocupan como disparadores (“triggers”) para los desembolsos de la ayuda. La cooperación internacional no coordinada entre los donantes y el instituto de estadísticas junto a otras instituciones del SEN, para ejercicios específicos de recolección de datos, tiende a la fragmentación del sistema actual (*Ibid*).

3. POLÍTICAS EXISTENTES

3.1 LA ESTRATEGIA NACIONAL DE DESARROLLO ESTADÍSTICO (ENDE 2006-2011)

Nicaragua ha participado en diversos foros internacionales, siendo signatario de la Cumbre del Milenio, la Declaración de París, la Conferencia Internacional sobre Población y Desarrollo (El Cairo), la convención para la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (CEDAW), entre otros. La activa participación de Nicaragua en estos foros se ha traducido en la formulación de diversas políticas dentro del marco del Plan Nacional de Desarrollo Humano 2009-2011.

En respuesta al Plan de Acción de Marrakech sobre Trabajo Estadístico¹⁵, Nicaragua asumió el compromiso internacional de emprender una Estrategia Nacional de Desarrollo Estadístico (ENDE) con el fin de fortalecer el SEN. Para ello, el Gobierno de Nicaragua declaró la ENDE de interés nacional a través del Decreto 98 de 2004. El documento final de la estrategia para el periodo 2006-2011¹⁶ se publicó en el 2006 (ENDE2006), y se sumó de ésta forma a las otras estrategias impulsadas por el Banco Mundial y el Consorcio Paris21 en los demás países de Centroamérica (Costa Rica, El Salvador, Guatemala y Honduras) más Panamá¹⁷.

El diagnóstico del SEN de Nicaragua se llevó a cabo de forma participativa a través de talleres entre usuarios y productores de estadística (El Anexo 2 muestra el árbol de problemas identificado en la etapa de diagnóstico de la ENDE). La ENDE2006 formuló cinco (5) ejes estratégicos para dar solución a los problemas identificados del SEN:

- 1) Mejorar la producción estadística, para que permita una mejor respuesta a la demanda real y potencial y para la toma de decisiones
- 2) Elevar la calidad de las estadísticas
- 3) Mejorar el acceso y la difusión de la información estadística
- 4) Mejorar la articulación e integración interinstitucional del sistema estadístico
- 5) Fomentar e implementar la cultura estadística

¹⁵ Ver <http://www.mfdr.org/2ndRoundtable.html>

¹⁶ Ver el último reporte de Paris21 (Partnership in Statistics for Development in the 21st Century) en: <http://www.paris21.org>

¹⁷ El Banco Mundial y Paris21 también impulsaron las ENDE en otros países de la región, como lo son Bolivia, Colombia, Ecuador, Guyana, Haití, Paraguay, Perú y República Dominicana.

Cada uno de los ejes estratégicos de la ENDE2006 incluyó un conjunto de líneas de acción y actividades estratégicas. Asimismo se definieron indicadores y medios de verificación para comprobar el cumplimiento de cada uno de los ejes en el periodo de implementación establecido. A la fecha no se conocen informes de avance y resultados alcanzados por la ENDE2006.

3.2 EL PLAN QUINQUENAL PARA EL FORTALECIMIENTO DEL INIDE Y DEL SEN (2009-2013)

A solicitud del Gobierno de Nicaragua el PNUD coordinó varias misiones técnicas entre 2007 y 2008, con la finalidad de elaborar una propuesta de Plan Quinquenal para el fortalecimiento del INIDE y del SEN, 2009-2013¹⁸. El Plan Quinquenal está conformado por catorce (14) programas enfocados al fortalecimiento de la infraestructura de producción estadística del SEN y la modernización institucional del INIDE. Por un lado, el plan se circunscribe al desarrollo y fortalecimiento de la cadena de producción de estadística básica del SEN (censos, encuestas por muestreo y registros administrativos); y por el otro, a la creación e implementación de una nueva estructura organizacional del INIDE capaz de desarrollar sus objetivos misionales por medio de la incorporación de personal calificado, así como la implementación de una política de capital humano vinculado a la producción de estadísticas básicas.

Los catorce programas formulados son consistentes con las recomendaciones de la ENDE2006, y estuvieron validados por una amplia consulta entre los distintos actores que hacen parte del SEN de Nicaragua y las autoridades y técnicos del INIDE. Actualmente no se conocen informes de avance o reportes de evaluación parcial de los programas del Plan Quinquenal 2009-2013. El Anexo 3 muestra los catorce (14) programas del plan propuesto, junto a una breve descripción de los mismos.

3.3 LAS PRIORIDADES DEL GOBIERNO PARA EL SECTOR

En el marco del PNDH 2009, se ha considerado relevante la modernización del INIDE y la integración del SEN. En este sentido, el gobierno nicaragüense ha establecido como principal prioridad, en el período 2012-2015, enfocarse en continuar el proceso de modernización y fortalecimiento del INIDE y el SEN, mediante el financiamiento de la producción estadística institucional y la creación de capacidades nacionales para producir, difundir y usar estadísticas para contribuir al desarrollo del país (ver Marco Presupuestal de Mediano Plazo (MPMP) 2012-2015, página 431). Para este propósito el gobierno nicaragüense ha considerado ejecutar las siguientes acciones concretas en los próximos cuatro años:

¹⁸ Participaron expertos del Banco Mundial, la CEPAL, UNFPA, UNIFEM y el DANE de Colombia.

- Actualizar el marco jurídico del SEN e INIDE, orientado a mejorar los procesos de producción, procesamiento, almacenamiento y difusión de las estadísticas a nivel nacional y territorial.
- Crear procedimientos de planificación, normalización, armonización y certificación de la calidad de la producción estadística del INIDE y SEN.
- Consolidar la Encuesta Continua de Hogares; elaborar el informe de resultados del IV CENAGRO 2011 y de la ENDESA 2011; producir el Anuario Estadístico e implementar el plan de acción del plan estratégico del sistema de estadísticas vitales.
- Actualizar el marco conceptual y metodológico y la realización de la Encuesta de Medición de Nivel de Vida (EMNV) 2013.
- Preparar las etapas previas y realización del Censo de Población y Vivienda 2015.
- Implementar una política de desarrollo del capital humano del personal técnico del INIDE y de las instituciones que conforman el SEN.
- Impulsar la consolidación del proceso de monitoreo y evaluación de planes y programas de información estadística municipal, con base en una muestra de municipios.

4. OPCIONES DE POLÍTICA

Todos los estudios de diagnóstico del SEN disponibles muestran que éste se encuentra debilitado técnica e institucionalmente, incluyendo al INIDE, el organismo rector del mismo. Esto se manifiesta en la falta de articulación e integración técnica y operativa de las instituciones que integran el SEN, lo cual redunda en la baja capacidad de producción, difusión y uso de las estadísticas.

Desde una perspectiva más amplia; es decir, considerando la finalidad última de las estadísticas, el objetivo de la política en el sector estadístico de Nicaragua debería ser contribuir al fortalecimiento de la capacidad de planificación, monitoreo y evaluación de las políticas públicas del gobierno, a través de un mayor uso de la información estadística.

Para alcanzar este objetivo, es necesario impulsar primero la capacidad técnica e institucional del SEN para que éste, actuando de modo sistémico, pueda entregar estadísticas básicas y derivadas del sector demográfico, social, económico y del medio ambiente con calidad, oportunidad, amplio acceso, y de manera sostenible y predecible. Esta capacidad permitirá incrementar la confiabilidad de los usuarios en las estadísticas, lo cual a su vez impulsará un mayor uso de las mismas en las decisiones públicas y privadas. Es de esperar que un mayor uso de las estadísticas redunde también en un mayor apoyo de los usuarios principales, léase el gobierno, al desarrollo de las mismas.

Las opciones de política posibles para fortalecer la capacidad de la estadística nacional podrían ser:

4.1 ALTERNATIVA 1: Fortalecer la capacidad técnica e institucional del SEN y del INIDE a través de la implementación de un plan integral de ejecución simultánea.

Esta estrategia implicaría desplegar un paquete amplio de acciones de modo paralelo a nivel de todo el SEN, que permitan: actualizar el marco legal y normativo del INIDE como organismo rector del SEN; impulsar la capacidad de gestión del INIDE; establecer mecanismos e instrumentos para la integración y planificación del SEN; desarrollar mecanismos de comunicación entre los sectores; impulsar la calidad y oportunidad de la producción de estadística básica de todo el SEN mediante censos, encuestas por muestreo y registros administrativos de las instituciones públicas; desarrollar sistemas de indicadores demográficos, económicos, sociales y del medio ambiente; implementar la conectividad de bases de datos; impulsar la formación y capacidades de los técnicos del SEN; ampliar la difusión y acceso de la información estadística; fomentar el uso de las estadísticas entre los usuarios. Además, realizar acciones para asegurar el financiamiento sostenible de las actividades estadísticas del SEN.

Ventajas:

- i. Permite tener una visión integral de todas las necesidades de fortalecimiento del SEN y posibilidades de intervención en ellas.
- ii. La implementación simultánea podría generar sinergia entre los diversos actores del sistema estadístico, que impulse una mayor participación de los mismos.
- iii. Impulsa el rol y capacidad de gestión del INIDE para normar técnicamente el SEN y para producir estadísticas básicas de su competencia.

Desventajas:

- i. Es una estrategia que implica realizar una serie de actividades que demandarán una fuerte inversión financiera, la cual será difícil de obtener del gobierno y/o entidades cooperantes.
- ii. El INIDE no tiene actualmente las capacidades técnicas ni institucionales para liderar la ejecución de un plan de fortalecimiento del SEN de la magnitud como el indicado.
- iii. Las demás instituciones del SEN tampoco disponen de recursos humanos ni de competencias para llevar a cabo con éxito el plan propuesto, así como para asimilar los diversos resultados de modo simultáneo.

4.2 ALTERNATIVA 2: Fortalecer la capacidad técnica e institucional del SEN esencialmente a través del impulso a la producción de la estadística básica y derivada.

Esta estrategia centra básicamente su enfoque en fortalecer el SEN mediante el impulso a la capacidad de producción del sistema. Esto implica orientar acciones, en el caso de la estadística básica, a mejorar la calidad y oportunidad de los censos de población y

vivienda, censo agropecuario, censo económico, encuestas a hogares, encuestas a establecimientos, y las estadísticas provenientes de registros administrativos de los diversos sectores del país. En relación a la estadística derivada, significa realizar acciones para desarrollar sistemas de indicadores demográficos, económicos, sociales y del medio ambiente de mejor calidad y oportunidad; asimismo, implementar la conectividad entre las diversas bases de datos generadas.

Ventajas:

- i. Permite garantizar la producción de estadísticas básicas para la elaboración de las Cuentas Nacionales, indicadores de los ODM, y sistemas de monitoreo de programas y proyectos de la gestión pública por resultados.
- ii. Al ser la estadística básica la base de la pirámide de información estadística, su producción continua potenciará la capacidad para generar un portafolio más amplio de información derivada y de mejor calidad y oportunidad en los niveles superiores de la pirámide.
- iii. Siendo las operaciones de estadística básica las fuentes principales de datos, su mejoramiento redundará en un SEN más fortalecido en el tiempo, en la medida que permitiría fortalecer la infraestructura estadística del país, tales como la cartografía, marcos de muestreo, directorios, nomenclaturas actualizadas, etc.
- iv. Disponer de series largas y consistentes de información estadística básica genera automáticamente un mayor nivel de confianza sobre los datos en los usuarios nacionales y en la comunidad internacional.

Desventajas:

- i. El foco de atención estaría centrado solamente en la producción y no necesariamente en la integración del sistema, ni en la creación o fortalecimiento de capacidades complementarias que ayuden a sostener la actividad estadística en el tiempo.
- ii. Los recursos nacionales asignados a los organismos del SEN, en la mayor parte de los casos, son insuficientes, inestables y poco predecibles en el tiempo como para garantizar un flujo permanente de producción de estadísticas y su sostenibilidad.

4.3 ALTERNATIVA 3: Fortalecer la capacidad técnica e institucional del SEN a partir, en primera instancia, de la dotación de capacidades al INIDE y apoyo a la producción de estadística básica prioritaria.

Esta estrategia implicaría realizar un conjunto de acciones esenciales orientadas a mejorar las capacidades del INIDE, para que pueda conducir de modo eficaz tanto su rol normativo e integrador del SEN, así como las operaciones de estadística básica prioritarias del país. Para ello sería necesario poner en marcha acciones para: actualizar el marco legal; impulsar la capacidad de gestión del INIDE; desarrollar mecanismos e

instrumentos para la coordinación, integración y planificación del SEN; conducir censos y encuestas por muestreo prioritarias; mejorar la formación y capacidad de los técnicos del INIDE y del SEN; ampliar la difusión y acceso de la información estadística; y fortalecer la capacidad de uso de las estadísticas entre los usuarios.

Ventajas:

- i. Permite fortalecer al organismo rector del sistema en primera instancia, y, por esta vía, se sientan a su vez las bases para impulsar el desarrollo paulatino del SEN hacia su consolidación como una verdadera estrategia nacional coordinada y factible capaz de producir estadísticas útiles para el país.
- ii. Hace posible construir o mejorar capacidades sobre la base de lo avanzado, implementando acciones específicas, de fácil implementación y factibles de realizar bajo el esfuerzo nacional y/o con un apoyo externo razonable.
- iii. Facilita la participación y coordinación de la cooperación internacional en todo el esfuerzo por fortalecer al INIDE, como cabeza del SEN, y considerando que el desarrollo del sistema se realizaría de modo progresivo.
- iv. Contribuye a generar confianza dentro de los usuarios a través de todo el proceso de fortalecimiento del SEN.

Desventajas:

- i. Un proceso de intervención progresivo sobre el INIDE podría retrasar la atención de necesidades inmediatas que pueden tener otras instituciones del SEN, lo cual podría afectar su interés y apoyo al fortalecimiento del SEN.
- ii. Podría generar recelo en los miembros del SEN respecto al rol y responsabilidades que asumiría el INIDE en el sector.
- iii. Podría generar una reacción adversa entre los técnicos del INIDE si algunas acciones de mejora de su gestión afectan sus intereses.

5. RECOMENDACIÓN DE POLÍTICA:

De las tres opciones de política antes indicadas esta Nota recomienda adoptar la tercera alternativa: Fortalecer la capacidad técnica e institucional del SEN a partir, en primera instancia, de la dotación de capacidades al INIDE y el apoyo a la producción estadística básica prioritaria.

Para fortalecer el SEN en el país sería necesario considerar los siguientes criterios generales:

- (i) *Gradualidad.* Tomando en cuenta las condiciones actuales del INIDE y el SEN por las razones antes expuestas, se debería considerar un programa de trabajo por etapas y fases sucesivas.

- (ii) *Consolidación.* En el proceso de mejorar el sistema estadístico, implementar nuevas acciones cuando estén consolidados los productos y resultados de las etapas previas.
- (iii) *Sostenibilidad.* Orientar acciones prioritarias para afianzar una institucionalidad que permita garantizar la sostenibilidad de la actividad estadística en el tiempo.
- (iv) *Integralidad.* Vislumbrar la realización de acciones que tengan el potencial de fortalecer la articulación, coherencia técnica y mayor coordinación del SEN.
- (v) *Compromiso.* No perder de vista los objetivos misionales del SEN de producir estadística básica en forma continua para alimentar los sistemas de información.

Para ejecutar la política, se proponen las siguientes acciones orientadas a cimentar las bases que mejorarán y fortalecerán la estadística nacional:

- i. **Mejorar la capacidad de gestión y planificación del INIDE.** Esto se puede alcanzar actualizando el marco legal que regula la actividad estadística el cual deberá establecer el rol del INIDE como ente técnico rector del SEN. Asimismo, impulsando la capacidad de planificación del INIDE, de modo que la actividad estadística del SEN esté vinculada con los procesos de monitoreo y evaluación en el marco de la gestión por resultados y la demanda real de información del país. Además, se requiere impulsar acciones para mejorar el modelo de gestión de los procesos administrativos del INIDE, adecuar su estructura organizacional para darle mayor efectividad a su función, y disponer de mecanismos de monitoreo de ejecución de las actividades planificadas a nivel del SEN.
- ii. **Fortalecer la integración de los productores de estadísticas del SEN.** Para ello es necesario mejorar o crear competencias en el INIDE para que disponga de metodologías, nomenclaturas actualizadas, definiciones y conceptos estandarizados, cartografía actualizada, etc., que sirva de plataforma para articular la producción estadística del SEN bajo un marco técnico común. Igualmente, es necesario potenciar la creación y funcionamiento de comités técnicos sectoriales, la realización de eventos de coordinación sectorial de modo regular, y la implementación de códigos de buenas prácticas institucionales y de coordinación recomendadas por la experiencia internacional.
- iii. **Mejorar la coordinación entre productores y usuarios de las estadísticas.** Esto es fundamental para asegurar la alineación de la producción estadística con las necesidades de datos del país, así como para fomentar una mayor uso de los mismos. Las acciones más prácticas para ello son la conformación y funcionamiento permanente de varios comités de coordinación productor-usuario, en los cuales se discuta el planeamiento y diseño de las operaciones estadísticas, y también se genere un espacio de discusión técnica sobre la elaboración de indicadores estadísticos importantes, como son los indicadores de pobreza, empleo, entre otros.

- iv. **Aumentar la capacidad técnica de los recursos humanos del INIDE y el SEN.** Esta es una acción central para impulsar las capacidades estadísticas del país y debería alcanzar tanto a los técnicos de INIDE como del resto de instituciones que producen estadísticas en el país. El INIDE debería liderar la elaboración de una política de capacitación y de desarrollo de recursos humanos institucional, y además un programa de capacitación para todo el SEN con base en las necesidades identificadas. Este plan podría ser implementado mediante cursos y talleres de capacitación virtual y/o presencial, y con el intercambio de conocimientos en el marco de la cooperación horizontal sur-sur. Igualmente, el INIDE debería establecer una política de reconocimiento visible al desarrollo e implementación de iniciativas metodológicas innovadoras sobresalientes.
- v. **Potenciar la capacidad tecnológica del INIDE.** La tecnología viene jugando un papel muy importante en el desarrollo de la actividad estadística en todos los países del mundo, por tal motivo, es necesario que el INIDE mejore su infraestructura y equipamiento tecnológico para potenciar su propia capacidad estadística y la del resto del SEN. También sería necesario introducir paulatinamente el uso de dispositivos electrónicos en el levantamiento de censos y encuestas, en vez del uso de lápiz y papel, con el fin de ganar efectividad y eficiencia. De igual modo, sería conveniente potenciar la capacidad del INIDE en la elaboración de cartografía digital, así como su capacidad de divulgación a través de Internet.
- vi. **Asegurar la producción de estadística básica prioritaria.** En línea con los objetivos misionales del INIDE, sería necesario impulsar su capacidad para asegurar con oportunidad y mejor calidad la estadística básica prioritaria del país. Esto es, el censo nacional de población y vivienda 2015 (noveno de población y el quinto de vivienda) que sería el primero de la Ronda 2020 en la región de no existir algún retraso¹⁹. Entre la ronda censal de 1950 y 2010, Nicaragua ha hecho cinco censos (1950, 1963, 1971, 1995, 2005). Igualmente, continuar con la realización del censo agropecuario, cuya actualización mas reciente ha sido en el 2011.

Potenciar las capacidades del INIDE para llevar a cabo encuestas de hogares que contengan, además de temas tradicionales de estudio, temas emergentes como género, etnia, aspectos subjetivos del bienestar, etc., con la misma periodicidad, a través de la Encuesta Continua de Hogares con énfasis en empleo (ECH), la Encuesta de Medición del Nivel de Vida (EMNV) y la Encuesta Nicaragüense de Demografía y Salud (ENDESA). Al respecto, también se recomienda fuertemente mantener la institucionalización que poco a poco ha ido ganando la Encuesta Continua de Hogares dentro del INIDE, ya que su financiamiento ha ido

¹⁹ Mientras la región de ALAC ha realizado en promedio los censos cada 11.3 años, Nicaragua lo ha hecho cada 13.8 años en promedio desde la ronda de 1950. La recomendación internacional es hacerlos en intervalos de 10 años.

quedando en manos del Gobierno y reduciendo cada vez más el mecenazgo que tenía ésta operación de la cooperación internacional.

En la medida que el INIDE gane fortaleza técnica e institucional se debería evaluar la posibilidad de encargarle nuevas actividades de producción de estadística básica, como parte del proceso de su fortalecimiento. Entre ellas, un programa de encuestas agropecuarias que complemente los resultados censales y permita medir la dinámica del sector en el periodo intra-censal; encuestas de ingresos y gastos familiares; encuestas a establecimientos; etc.

De igual manera, se debería apoyar al INIDE para que realice esfuerzos que permitan desarrollar un sistema integrado de estadística de registros (población, vivienda, empleo y actividad económica), y armonizar conceptos, definiciones y clasificaciones entre censos, encuestas y registros administrativos. Para desarrollar esta tarea, el INIDE deberá implementar códigos de buenas prácticas para todos sus procesos y producción estadística.

- vii. **Mejorar la capacidad del INIDE para el procesamiento, análisis e interpretación de las estadísticas.** Se recomienda apoyar al INIDE para mejorar su capacidad de síntesis y análisis de la información a través de la divulgación periódica de reportes, publicaciones, y sistemas de indicadores demográficos, sociales, económicos y del medio ambiente a través de internet. Los técnicos del INIDE deberán capacitarse en la utilización de un lenguaje comprensible para que cada una de las publicaciones que se difundan sea de fácil acceso e interpretación para todos los usuarios de las estadísticas.
- viii. **Promover el uso de la información estadística.** Esta acción es fundamental para mejorar la capacidad de monitoreo, evaluación y planificación del gobierno. Para ello, será necesario invertir en la creación de mecanismos que promuevan la transparencia dentro de todos los procesos del INIDE y que coadyuven a incrementar la confianza de los usuarios sobre la información que produce el instituto. Entre estos mecanismos se cuentan las estrategias de mercadeo social, la promoción y mejores servicios de atención a los usuarios; los sistemas de difusión de datos en la página web del INIDE; y la creación de un registro sistemático para difusión de la documentación metodológica (metadata); así como el desarrollo de cursos de capacitación para usuarios de estadística.
- ix. **Promover una mayor coordinación de la cooperación internacional para la ayuda a las estadísticas de Nicaragua.** Se recomienda promover la instauración de una mesa de coordinación entre los donantes internacionales con el fin de optimizar la ayuda dirigida a las estadísticas del país sobre la base de un plan común. Asimismo, se recomienda unificar la comunicación entre el INIDE y las entidades donantes para conocer de una sola fuente cuales son las demandas que requiere el SEN.

6. BIBLIOGRAFÍA

- Banco Mundial y OECD (2006), *"Buenas Prácticas Recientemente Identificadas de Gestión para Resultados del Desarrollo"*, Libro de Consulta, Primera Edición.
- Banco Mundial, *"Bulletin Board on Statistical Capacity"*
<http://bbsc.worldbank.org/bbsc/SelectColorParameter>
- Banco Central de Nicaragua, estadísticas disponibles: <http://www.bcn.gob.ni/>
- INEC, Decreto 98 de 2004 para la declaración de interés nacional de la ENDE.
- INEC (2006) *"Estrategia Nacional de Desarrollo Estadístico"*, documento final.
- Informe de Misión (2007), *"Revisión del Sistema de Monitoreo y Evaluación de Nicaragua"*, Consultora Rosa Flores Medina.
- Informe de Misión (2008), *"Propuesta de Organización del INIDE de Nicaragua"*, Consultor Gilberto Moncada, Banco Mundial.
- Informe de Misión (2008), *"Plan Quinquenal para el Fortalecimiento Institucional del INIDE y del SEN (2009-2013)"*, Consultores Máximo Aguilera (CEPAL) y Carlos Becerra (DANE).
- Informe de Misión (2008), *"Plan Quinquenal para el Fortalecimiento Institucional del INIDE y del SEN (2009-2013)"*, Consultores Máximo Aguilera (CEPAL) y Carlos Becerra (DANE).
- Managing for Development Results (MfDR), Roundtables: Washington D.C. (2000), Marrakech (2004), Hanoi (2007), Accra (2008), <http://www.mfdr.org/>.
- MC2Group (2007), *"Evaluación del Programa MECOVI-II en Nicaragua"*, Informe final.
- Ministerio de Hacienda y Crédito Público (2011), *"Marco Presupuestario de Mediano Plazo 2011-2014"*. Febrero.
- Paris21 (2011), *"National Strategies for the Development of Statistics. Progress Report"*, NSDS Summary Table for IDA and Lower Income Countries, March.
- Paris21 *"Dakar Declaration on the Development of Statistics"*
<http://www.paris21.org/DDDS>
- Paris21 *"Statistics for Transparency, Accountability, and Results: A Busan Action Plan for Statistics"*
<http://www.paris21.org/busan-action-plan>
- Plan Nacional de Desarrollo Humano de Nicaragua (2009-2011) *"A salir adelante a pesar de la Crisis Económica Internacional"*, Resumen Técnico.
- Russell, Mariko and Jorge Munoz, (2011) *"Do Censuses Matter for Economic Growth"* documento de uso interno, IFD/ICS, Banco Interamericano de Desarrollo.
- Segone, Marco and Nicolas Pron (2008), *"The Role of Statistics in Evidence-Based Policy Making"*, United Nations, Statistical Commission and Economic Commission for Europe, Conference of European Statisticians. Geneva, May.
- Scott, Christopher (2005) *"The Role of Statistics in Evidence-Based Policy Making"*, London School of Economics, Paris21, January.
- Scott, Christopher (2006) *"Fortalecimiento del Sistema de Monitoreo en Nicaragua y Mejoramiento de su Base Estadística"*, Programa de Apoyo Institucional PAI-NIC, SETEC. DFID y Oxford Policy Management, Marzo.
- United Nations, (1980) *"Handbook of Statistical Organization. A study on the organization of national statistical services and related management issues"*. Studies in Methods, Series F, No. 28, Department of international Economic and Social Affairs, New York.
- United Nations, (2010) *"Principios y Recomendaciones para los Censos de Población y Habitación"*. Informes Estadísticos, Series M, No. 67/Rev.2, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, División de Estadística, New York.

Anexo 1

Sistema Estadístico Nacional (SEN) de Nicaragua

Institución	Relación con el SEN
Instituto Nacional de Información de Desarrollo (INIDE)	<ul style="list-style-type: none"> Ente rector del SEN
Presidencia de la República	<ul style="list-style-type: none"> Emisión del decreto de interés nacional. Estrategia de Acceso a la información (EVA)
Corte Suprema de Justicia	<ul style="list-style-type: none"> Integrada a la ENDE. Están haciendo una revisión del subsistema de estadísticas judiciales. Intercambia información con INIDE Coordinación para las Estadísticas vitales (SINEVI¹) por medio del comité técnico de la CONIVI².
Consejo Supremo Electoral (CSE)	<ul style="list-style-type: none"> Según ley vigente no forma parte del SEN, pero se ha Integrado a la ENDE, desde sus inicios. Integrante del SINEVI. Se apoya en la información estadística del INIDE, pero tiene su propia producción estadística, producto de los hechos vitales registrados en las Oficinas del Registro del Estado Civil de las Personas, las demandas de cédulas y la Cartografía
Secretaría de Coordinación y Estrategia de la Presidencia (SECEP): • Gobernabilidad	<ul style="list-style-type: none"> Se ha integrado a la ENDE irregularmente. Integran en conjunto, con el área de estadísticas económicas del INIDE, diversos comités técnicos: <ul style="list-style-type: none"> De empleo De evaluación del costo de inversión de las metas del milenio. Sus funciones de planificación la involucran mucho con las estadísticas, algunas veces de forma paralela: <ul style="list-style-type: none"> EMNV: Revisión de variables, instrumentos metodológicos y metodología de estimación de la Pobreza Participa en la Encuesta Nacional de Empleo Se le provee información.
Secretaría de la Juventud (SEJUVE)	<ul style="list-style-type: none"> Integrada a la ENDE Coordinación con INIDE, para la ejecución de la Encuesta de jóvenes.
Ministerio de Relaciones Exteriores (MINREX): • Económico • Social • Gobernabilidad • Infraestructura	<ul style="list-style-type: none"> Dispone de un sistema de información automatizado muy moderno, que incluye las estadísticas. Integrado y apoyando a la ENDE, dinámicamente. Provee información al área de estadísticas económicas del INIDE.
Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP): • Económico	<ul style="list-style-type: none"> Integrado irregularmente a la ENDE, el mayor apoyo recibido, ha sido a nivel técnico. Relación con INIDE: <ul style="list-style-type: none"> Coordinados para su subsistema estadístico SIGFA. Provee información al área de estadísticas económicas. Integran en conjunto, con el área de estadísticas económicas diversos comités técnicos, tal como el de Evaluación del costo de inversión de las metas del milenio.
Ministerio de Transporte e Infraestructura (MTI): • Infraestructura	<ul style="list-style-type: none"> Integrado a la ENDE activamente. Relación con INIDE: <ul style="list-style-type: none"> Coordinación para la EMNV en los tramos carreteros, del proyecto Caminos Rurales. Participa junto con el INIDE, como piloto en EVA. Provee y se le Provee información
Ministerio de Gobernación (MIGOB): • Gobernabilidad	<ul style="list-style-type: none"> Miembro de la ENDE. Dispone de un subsistema estadístico, que a su vez, está compuesto de otros subsistemas, correspondientes diferentes las diferentes áreas (Policía, Sistema Penitenciario, Migración y Extranjería, Registro y Control de Asociaciones, Bomberos, Seguridad Ciudadana). Es un gran productor de estadísticas, pero aparentemente baja coordinación estadística interna, lo que se ha visto reflejado en su participación en la ENDE, que ha sido irregular. Se le provee información Participa en Encuesta sobre Consumo de Drogas.
Ministerio de Fomento Industria y Comercio (MIFIC): • Económico • Competitividad y Producción	<ul style="list-style-type: none"> Integrado a la ENDE activamente. Relación con INIDE: <ul style="list-style-type: none"> Provee información al área de estadísticas económicas. Integran en conjunto, con el área estadísticas económicas diversos comités técnicos: <ul style="list-style-type: none"> Mesa de Información. Comercio De evaluación del costo de inversión de las metas del milenio. Inversión extranjera. Seguridad alimentaria.
Ministerio de Educación, Cultura y Deportes (MECD): • Social	<ul style="list-style-type: none"> En los últimos años, han hecho una amplia reforma a su subsistema estadística, no sólo en el uso de TIC, sino en el contenido de algunos indicadores. Integrado a la ENDE de forma regular. Relación con INIDE: <ul style="list-style-type: none"> Coordinación para las encuestas de EMNV y ENDESA, para las variables instrumentos metodológicos. Provee y se le Provee información
Ministerio del Ambiente y los Recursos Naturales (MARENA): • Competitividad y Producción	<ul style="list-style-type: none"> Dispone de un subsistema de información estadística (SINIA) muy desarrollado y impulsado hasta nivel municipal. Relación con INIDE: <ul style="list-style-type: none"> Provee y se le Provee información en estadísticas económicas. Coordinación con el área estadísticas económicas para montaje de su subsistema información estadística SINIA.

(Continuación del Cuadro 2, página 2) Sistema Estadístico Nacional (SEN) de Nicaragua

Institución	Relación con el SEN
Ministerio de Salud (Minsa): • Social	<ul style="list-style-type: none"> • Desde hace muchos años, dispone un subsistema estadístico muy desarrollado y completo, que se en sus registros de producción de servicios y la vigilancia en salud. los últimos años, ha efectuado una modernización autónoma de su • Integrado a la ENDE de forma regular. • Ente coordinador del SINEVI. • Relación con INIDE: <ul style="list-style-type: none"> • EMNV: Coordinación para definición de las variables e instrumentos metodológicos. • ENDESA: Elaboración conjunta en todas sus etapas. • Investigaciones especiales, como la de la población afectada por el Nemagón. • INIDE le Provee también apoyo en base cartográfica y en muestreo.
Ministerio Agropecuario y Forestal (MAGFOR): • Competitividad y Producción	<ul style="list-style-type: none"> • Dispone de uno de los sub-sistemas de información más amplios y con mayores recursos. • Relación con INIDE: <ul style="list-style-type: none"> • EMNV: Coordinación para definición de las variables e instrumentos metodológicos. • Provee y se le Provee información en estadísticas económicas. • Coordinación para el subsistema de Seguridad alimentaria (SISSAN)
Ministerio de la Familia (MIFAMILIA): • Social	<ul style="list-style-type: none"> • Integrado a la ENDE. • Relación con INIDE: <ul style="list-style-type: none"> • EMNV: Coordinación para definición de las variables e instrumentos metodológicos. • Provee y se le Provee información • Se han elaborado convenios en varias áreas.
Ministerio de Defensa: • Gobernabilidad	<ul style="list-style-type: none"> • Se le provee información
Ministerio del Trabajo (MITRAB): • Social	<ul style="list-style-type: none"> • Integrado a la ENDE, de manera regular y muy activa. • Tiene un sistema amplio de información, basado en registros administrativos y encuestas a establecimientos, para dar seguimiento a ciertos indicadores de empleo y salario. • EMNV: Coordinación para definición de las variables e instrumentos metodológicos. • Integran en conjunto, con el área de estadísticas económicas diversos comités técnicos de empleo
Dirección General de Aduanas (DGA)	<ul style="list-style-type: none"> • Es un gran proveedor de estadísticas económicas que se ha modernizado mucho en los últimos tiempos. • Relación con INIDE: <ul style="list-style-type: none"> • Provee información en estadísticas económicas para el anuario estadístico, (como las bases de datos de las pólizas de exportaciones e importaciones). • Integran en conjunto, con el área de estadísticas económicas el comité técnico de comercio. • Integrante de la EVA.
Dirección General de Ingresos (DGI)	<ul style="list-style-type: none"> • Intercambio de información en estadísticas económicas con INIDE.
Dirección General de Migración y Extranjería	<ul style="list-style-type: none"> • Forma parte del sub-sistema estadístico del MIGOB. • Provee información al INIDE, para las estimaciones y proyecciones de población.
Instituto de Turismo (INTUR): • Infraestructura • Competitividad y	<ul style="list-style-type: none"> • Integrado a la ENDE. • Intercambia información estadística con INIDE .
Instituto Nicaragüense de Acueductos y Alcantarillados (INAA)	<ul style="list-style-type: none"> • Provee información al INIDE.
Instituto Nicaragüense de Fomento Municipal: • Social • Competitividad y Producción • Infraestructura	<ul style="list-style-type: none"> • Está desarrollando la planificación territorial y un sistema de indicadores municipales alimentado por los sectores. • Integrante de la SINEVI (Estadísticas Vitales), como coordinador por el ejecutivo de las alcaldías. • Intercambia información en estadísticas económicas con el INIDE.
Instituto Nicaragüense de Seguros Reaseguros (INISER): • Competitividad y	<ul style="list-style-type: none"> • Integrado a la Mesa de estadísticas matemáticas.
Instituto Nicaragüense de Seguridad Social (INSS): • Social	<ul style="list-style-type: none"> • Integrado al Consejo Técnico de la ENDE y muy especialmente a la Mesa de estadísticas matemáticas. • Provee y se le Provee información
Instituto Nicaragüense de Estudios Territoriales (INETER): • Competitividad y Producción	<ul style="list-style-type: none"> • Provee información al INIDE en estadísticas económicas.
Instituto Nicaragüense de Tecnología Agropecuaria (INTA): • Competitividad y Producción	<ul style="list-style-type: none"> • Provee información al INIDE en estadísticas económicas.
Instituto Nicaragüense de Telecomunicaciones y Correos (TELCOR): • Infraestructura	<ul style="list-style-type: none"> • Integrante regular de la ENDE. • Provee información al INIDE. • Con el INIDE, está iniciando el desarrollo más avanzado de los indicadores de las TIC.
Instituto de la Vivienda Urbana y Rural (INVUR): • Social	<ul style="list-style-type: none"> • EMNV: Coordinación para definición de las variables e instrumentos metodológicos. Provee y se le provee información.
Instituto Nicaragüense de Desarrollo Rural (IDR): • Competitividad y Producción • Infraestructura	<ul style="list-style-type: none"> • Provee información en estadísticas económicas. • Integrante de la EVA
Instituto Nicaragüense de la mujer (INIM): • Social	<ul style="list-style-type: none"> • Relación con INIDE: <ul style="list-style-type: none"> • Intercambia con INIDE, información en estadísticas. • Se desarrolló y se mantienen en conjunto, el Sistema de Indicadores con Enfoque de Género (SIEG). • Está integrado a la ENDE, de forma irregular.
Instituto nicaragüense de apoyo a pequeña y mediana empresa (INPYME)	<ul style="list-style-type: none"> • Provee y se le provee información en estadísticas económicas.
Instituto nicaragüense Forestal (INAFOR): •Comp. y Producción	<ul style="list-style-type: none"> • Provee información en estadísticas económicas.

(Continuación del Cuadro 2, página 3) Sistema Estadístico Nacional (SEN) de Nicaragua

Institución	Relación con el SEN
Banco Central de Nicaragua (BCN): • Económico	<ul style="list-style-type: none"> • Integrado irregularmente a la ENDE. • Relaciones con el INIDE: <ul style="list-style-type: none"> • EMNV: Coordinación para definición de las variables e instrumentos metodológicos. • Encuesta de Empleo: Financiamiento y coordinación. • Provee información en estadísticas económicas. • Integran en conjunto, con el área de estadísticas económicas diversos comités técnicos: <ul style="list-style-type: none"> • De empleo • De evaluación del costo de inversión de las metas del milenio. • Comercio. • Armonización del IPC y PPA a nivel de CA • Inversión extranjera • Ha reemplazado al INIDE, desde los años 90: <ul style="list-style-type: none"> • En la producción de todas las estadísticas económicas provenientes de las encuestas sectoriales. • En la construcción del IPC y la encuesta de Ingreso y Gastos.
Empresa Nicaragüense de Acueductos y Alcantarillados Sanitarios (ENACAL): • Infraestructura	<ul style="list-style-type: none"> • Intercambia con INIDE información estadística. • Integrado recientemente a actividades de la ENDE.
Fondo de Inversión Social de Emergencia (FISE): • Social • Infraestructura	<ul style="list-style-type: none"> • EMNV: Coordinación con el INIDE, para definición de las variables e instrumentos metodológicos. • Intercambia información estadística con el INIDE.
Policía Nacional	• Intercambia información estadística con INIDE.
Sistema Nacional de Información Ambiental (SINIA)	• Coordina con el INIDE y otras entidades del Ejecutivo en el comité técnico.
Sistema Nacional para la Prevención, Mitigación y Atención de Desastres (SINAPRED)	• Intercambia información estadística con INIDE.
Superintendencia de Bancos y Otras Instituciones Financieras (SIBOIF)	• Provee información en estadísticas económicas al INIDE.
Bolsa de valores de Nicaragua	• Provee información en estadísticas económicas al INIDE.
Administración Nacional de la Pesca (ADPESCA)	<ul style="list-style-type: none"> • Es miembro irregular de la ENDE. • Provee al INIDE información en estadísticas económicas.
Corporación nacional de Zonas francas (CNZF)	<ul style="list-style-type: none"> • Intercambia con INIDE, información en estadísticas económicas. • Integran en conjunto, con el área de estadísticas económicas el comité técnico de comercio.

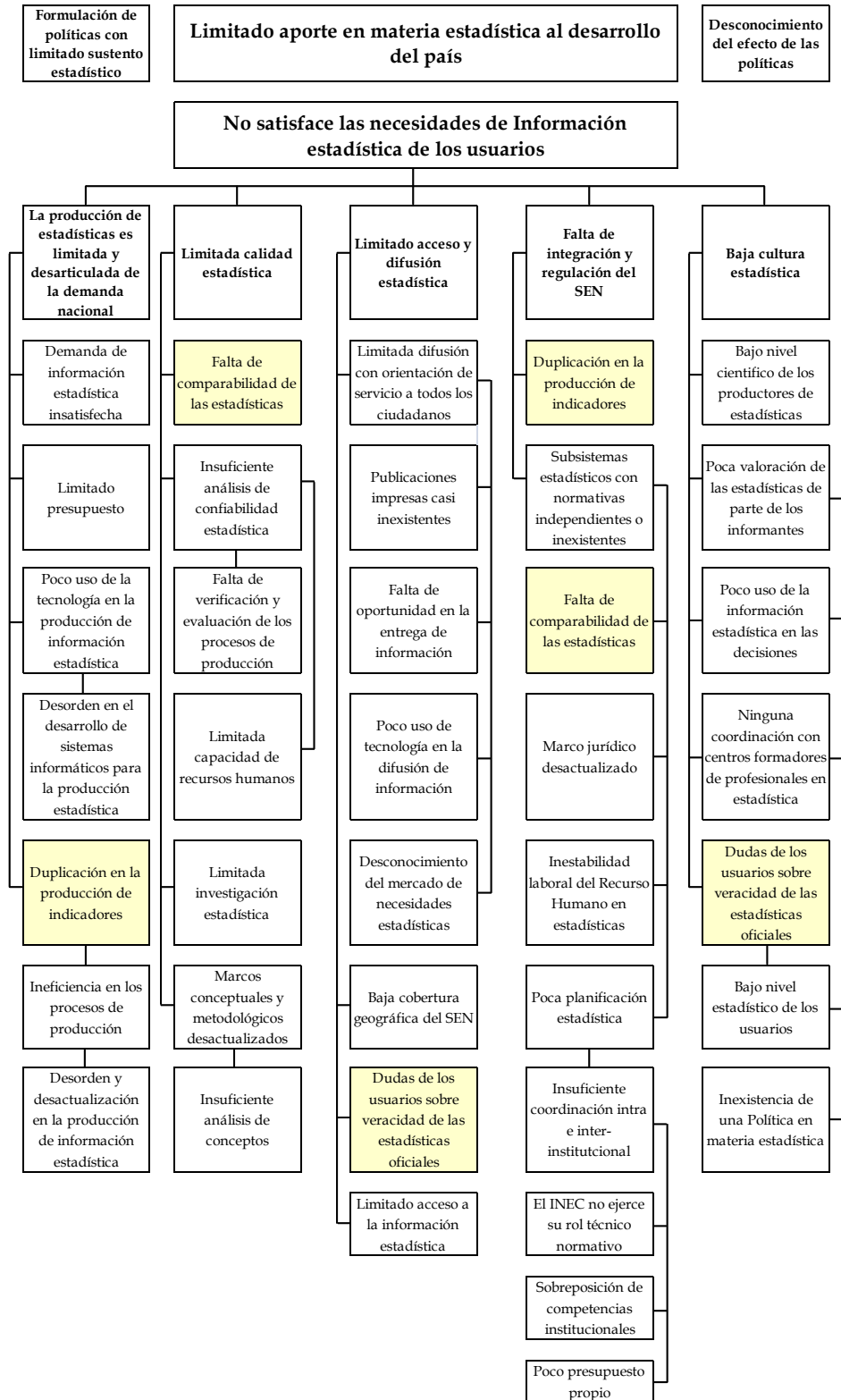
1: Sistema Nacional de Estadísticas Vitales, Sistema estadístico inter-institucional (INIDE, Ministerio de Salud, Instancia del Ejecutivo que se coordina con las municipalidades, Corte Suprema de Justicia, Registro Central (que pertenece al Consejo Supremo Electoral) y los gobiernos locales) creado por decreto-ley, en 1981.

2: Comisión Nacional de Inscripciones Vitales, comisión que rige el SINEVI.

Anexo 2

Sistema Estadístico Nacional de Nicaragua

Arbol de Problemas



Fuente: Grupo de Estadísticas ICF/ICS con base en la ENDE06

Anexo 3

Programas del Plan Quinquenal de fortalecimiento del INIDE y el SEN

Programa	Descripción
1. Cartografía	Este programa está enfocado a la creación de un programa continuo de actualización de la cartografía para la Muestra Maestra de Hogares, así como la cartografía para la realización del Censo de Población y de Vivienda 2015.
2. Censo de Población y de Vivienda 2015	Se espera que el INIDE empiece las preparaciones del próximo censo de población y de vivienda en 2013. Para ello, el instituto deberá crear las condiciones técnicas, organizativas, operativas, legales y financieras para la realización del proyecto estadístico de mayor magnitud en el país.
3. Directorio de Empresas y Establecimientos	Este programa tiene como metas disponer de una base de datos del Directorio Económico Nacional 2004 analizada y validada; realizar un programa de difusión del Directorio, y elaborar los convenios con instituciones para el uso de registros administrativos con fines estadísticos y para la actualización del Directorio. También se prevé crear un sistema de mantenimiento y mejoramiento de la base de datos del Directorio funcionando en el año 2013.
4. Encuestas a Hogares	Con el fin de producir los indicadores esenciales para el monitoreo y seguimiento de los ODM y de la política pública, principalmente de la política social para el seguimiento a las acciones conducentes a disminuir la pobreza, este programa tiene previsto desarrollar un Sistema Integrado de Encuestas Hogares (SIEH) en Nicaragua. Dentro del SIEH se encuentra el diseño de una Muestra Maestra de Hogares, el levantamiento mensual de la Encuesta Continua de Hogares (ECH) de propósitos múltiples con énfasis en empleo y con la incorporación de unos módulos especiales sobre el sector informal en 2011, trabajo infantil en 2012 y migración en 2013, y el levantamiento de la Encuesta de Medición de Niveles de Vida (EMNV) en 2011 y de la Encuesta Nicaragüense de Demografía y Salud (ENDESA) en 2012.
5. Encuestas a Empresas y Establecimientos	En este programa se tiene previsto realizar de manera continua una encuesta dirigida a obtener información sobre el funcionamiento de variables estructurales y coyunturales en las pequeñas unidades económicas, las cuales son las que representan la inmensa mayoría de todas las unidades económicas en el país. La encuesta tendrá dos módulos: estructural y coyuntural. El módulo estructural tendrá como objetivo el estudio de los parámetros y el comportamiento de las variables de ocupación, productividad, financiamiento, acceso a mercados y uso de la tecnología. El módulo coyuntural tiene como propósito investigar sobre la evolución de corto plazo de este tipo de unidades productivas, especialmente en cuanto a la evolución de la producción y las ventas, la ocupación, las condiciones financieras, costos, entre otros. Se prevé también que la encuesta sirva como instrumento para mantener actualizado el Directorio de Empresas y Establecimientos.
6. Sistema de estadísticas agropecuarias	El plan quinquenal contempla la elaboración de una muestra maestra agropecuaria; la conceptualización y metodología de un sistema de encuestas agropecuarias, el diseño instrumental y operativo, y el levantamiento de una encuesta cada dos años durante la vigencia del plan sobre las variables básicas del sector agropecuario. Este sistema de encuestas será validado y actualizado con los resultados del próximo Censo Nacional de Agropecuario (CENAGRO).
7. Sistema estadístico nacional	Durante los años de operación del plan quinquenal, se prevé disponer de los siguientes productos: i) un plan de producción y difusión estadístico nacional anual; ii) un conjunto de indicadores básicos del SEN definidos, consensuados y en operación; iii) la creación de un comité de aseguramiento de la calidad del SEN, y un sistema de indicadores de calidad funcionando para el portafolio de estadísticas básicas; iv) un portal estadístico del SEN en internet funcionando; un conjunto importante de periodistas acreditados y usuarios capacitados en el uso de datos estadísticos, y v) un conjunto de logros significativos para la promoción de la cultura estadística dentro de la comunidad estudiantil. Dentro de este programa también se prevé llevar a cabo un convenio entre el INIDE y el Banco Central de Nicaragua para el mejoramiento de las estadísticas económicas. Este convenio regulará la división de funciones estadísticas entre ambas instituciones, y programará el traspaso de operaciones estadísticas desde el Banco Central al INIDE.
8. Mejoramiento de los registros administrativos para fines estadísticos	Este programa contempla el mejoramiento de los registros vitales y los registros administrativos de trabajo, justicia y migración. Asimismo se contempla el diseño e implementación de un Sistema Municipal de Información (SMI) que produzca información a nivel local y facilite la toma de decisiones. Para este propósito se espera tener definido un plan de trabajo del SIM y sus actividades para que al finalizar el plan éste se encuentre instalado y funcionando.
9. Capacitación	El logro fundamental del programa de capacitación consiste en que INIDE cuente con una planta de personal estable, con altos niveles de calificación a nivel de dirección, y cuyo personal técnico cuente con las capacidades y habilidades profesionales y técnicas que le permitan garantizar la cobertura, calidad y oportunidad en la producción, análisis y difusión de la estadística básica y de indicadores que requiere el país.
10. Marco legal: Nueva ley estadística y su reglamento	Este programa consiste en la actualización del la ley estadística actual, que regula las funciones, responsabilidades y alcance del INIDE y del SEN. La elaboración y aprobación de la nueva ley debe considerarse como punto inicial, la revisión, armonización y actualización del marco jurídico del INIDE y el SEN dictaminado por la Asamblea Nacional en 2004. El plan quinquenal establece como metas de este programa: el diseño de la ley y reglamento junto a su aprobación en el primer año del plan, y la difusión del nuevo marco legal entre el segundo y tercer año del plan.
11. Nueva estructura organizacional del INIDE	Este programa apunta a promover el desarrollo institucional y modernización del INIDE, el cual es concebido como un proceso complejo que abarca un período largo de tiempo. Los dos ejes centrales de este programa son la implementación de una nueva estructura organizacional dentro del instituto y la promoción de un proceso continuo de fortalecimiento de su personal profesional. La idea central de este programa es convertir al INIDE en una entidad caracterizada por ser una organización altamente profesionalizada, orientada a la producción y difusión de productos y servicios estadísticos de alta impacto para el diseño, monitoreo y evaluación de los programas y políticas enfocadas al desarrollo de Nicaragua.
12. Equipamiento del INIDE/SEN	Este programa apunta a dotar de equipos complementarios a los ya existentes en el INIDE y las otras instituciones que conforman el SEN con el fin de apoyar los nuevos programas y acciones definidas, principalmente en el área informática y la dotación de equipo básico de computación. El programa de dotación y equipamiento debería funcionar durante todos los años del plan.
13. Asistencia técnica	En adición a la asistencia técnica prevista para el caso del programa de capacitación, se contemplan acciones de cooperación técnica durante los dos primeros años específicamente para la definición, diseño y levantamiento de las encuestas del SIEH, las encuestas económicas; el desarrollo del sistema de encuestas agropecuarias, el sistema de información municipal y la puesta en marcha de la nueva organización del INIDE/SEN.
14. Monitoreo y evaluación	Este programa desarrollará acciones que permitirán establecer el estado de avance y cumplimiento de cada uno de los programas del plan, identificar posibles problemas y dificultades en su implementación y desarrollo, y elaborar correctivos y acciones que permitan el cumplimiento de las metas trazadas en los tiempos establecidos.