

BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
DIVISIÓN DE CAPACIDAD INSTITUCIONAL DE ESTADO (ICF/ICS)

NOTA DE POLÍTICA
SISTEMA ESTADÍSTICO NACIONAL DE GUATEMALA

NOVIEMBRE 4 DE 2011

JORGE ENRIQUE MUÑOZ AYALA¹

¹ Agradezco muy especialmente a cada una de las personas que gentilmente me recibieron y participaron de las entrevistas en Guatemala, ninguna de ellas dudó un instante en dedicarme varias horas de su actividad laboral. Esta nota se debe a su valioso conocimiento sobre el SEN de Guatemala. Asimismo, agradezco los comentarios de Gilberto Moncada (ICS/CBO), Diego Arisi (ICS/CGU) y el apoyo logístico de Hulda Massiel Salguero (CID/CGU) durante la Misión en Guatemala.

OUTLINE

1. INTRODUCCIÓN

2. ESTADO DEL ARTE DEL SEN EN GUATEMALA

2.1 GUATEMALA Y EL INDICADOR DE CAPACIDAD ESTADÍSTICA DEL BANCO MUNDIAL

2.2 LA ESTRATEGIA NACIONAL DE DESARROLLO ESTADÍSTICO (ENDE) DE GUATEMALA

2.3 FODA INSTITUCIONAL DEL INE

3. DIAGNÓSTICO ACTUAL DEL SEN A LA LUZ DE LA ENDE

3.1 EJE ESTRATÉGICO 1: COORDINACIÓN E INTEGRACIÓN DE LAS ESTADÍSTICAS

3.1.1 *La omisión de los mandatos de Ley también afecta la coordinación e integración del SEN en Guatemala.*

3.1.2 *Los entrevistados advierten que el INE no tiene la capacidad institucional que le exige la Ley 3-85.*

3.2 EJE ESTRATÉGICO 2: INTEGRACIÓN ENTRE USUARIOS Y PRODUCTORES

3.2.1 *Los canales de comunicación entre los usuarios y productores del SEN son limitados.*

3.2.2 *En Guatemala no hay cultura estadística*

3.3 EJE ESTRATÉGICO 3: CREDIBILIDAD DE LAS ESTADÍSTICAS OFICIALES

3.3.1 *Los usuarios de las estadísticas muchas veces prefieren consultarlas en organismos internacionales.*

3.4 EJE ESTRATÉGICO 4: GESTIÓN DE RECURSOS TÉCNICOS Y FINANCIEROS

3.4.1 *Los recursos financieros insuficientes destinados a la actividad estadística, se ha convertido en unos de los problemas más crónicos que enfrenta el SEN.*

3.4.2 *Una de las razones que explica la insuficiencia de recursos asignados al sector radica en la desactualización del marco legal del INE.*

3.5 EJE ESTRATÉGICO 5: ACTUALIZACIÓN DEL MARCO LEGAL VIGENTE

3.5.1 *El marco legal actual del INE le arrebató la autonomía al instituto y debilita su institucionalidad.*

3.5.2 *Los esfuerzos del INE para actualizar el marco legal no han sido suficientes y requieren mayor apoyo de las autoridades del Gobierno.*

3.6 EJE ESTRATÉGICO 6: IMPORTANCIA Y USO DE LAS ESTADÍSTICAS

3.6.1 *La importancia y el uso de las estadísticas no ha permeado las distintas capas de la sociedad en Guatemala.*

3.6.2 *La población guatemalteca cada vez está más interesada en fiscalizar y evaluar los Gobiernos de turno.*

3.6.3 *Existe un desajuste estructural entre las competencias del sector.*

4. LA IMPORTANCIA DEL SEN PARA EL DESARROLLO DE LOS PAÍSES

5. RETOS DEL SEN EN GUATEMALA

6. PRIORIDADES DEL GOBIERNO PARA EL SECTOR

7. RECOMENDACIONES DE POLÍTICA

7.1 RECOMENDACIONES GENERALES

7.1.1 *Retomar, revisar y actualizar la ENDE06*

7.1.2 *Actualizar el marco legal del INE para darle mayor autonomía al instituto.*

7.1.3 *Continuar con el fortalecimiento institucional del INE a través de mejoramiento de la planta física y tecnológica, así como capacitación y reorganización,*

7.2 RECOMENDACIONES ESPECÍFICAS

7.2.1 *Avanzar en la conformación de un Sistema Continuo de Encuestas a Hogares (SCEH) de alta frecuencia con énfasis en empleo.*

7.2.2 *Avanzar en la conformación de un sistema continuo de encuestas a empresas y pequeños establecimientos.*

7.2.3 *Promover la disciplina de la cultura censal en el país a través de la realización de los censos de la Ronda 2010*

8. BIBLIOGRAFÍA

9. ANEXOS

NOTA DE POLÍTICA

SISTEMA ESTADÍSTICO NACIONAL DE GUATEMALA

1. INTRODUCCIÓN

Dentro del ciclo de preparación de la Estrategia País 2012-2015 de Guatemala, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) ha visto la necesidad de realizar una serie de notas de política para diagnosticar el estado actual de sus sistemas de país. Con la ayuda de estas notas se espera identificar los principales motores que impulsarán el desarrollo de Guatemala en los próximos años.

En cumplimiento de este objetivo, esta nota de política presenta un diagnóstico de la situación actual del Sistema Estadístico Nacional (SEN) de Guatemala y de su Instituto Nacional de Estadística (INE). Al mismo tiempo presenta algunas recomendaciones de política para el desarrollo y fortalecimiento del SEN.

La metodología que se utilizó para elaborar esta nota se basa en la indagación de distintas fuentes de información sobre el SEN en Guatemala. Por un lado, reúne información disponible sobre el sistema estadístico del país a nivel internacional, específicamente la que provee el Banco Mundial (BM) a través del indicador de capacidad estadística de los países, y, por el otro, recoge la opinión de un grupo de actores, tanto productores como usuarios de las estadísticas, quienes fueron entrevistados en una Misión enviada por el BID a Guatemala y los documentos que componen la Estrategia Nacional de Desarrollo Estadístico (ENDE).

En términos generales, se reconoce el esfuerzo del INE por liderar la ENDE desde 2004; sin embargo, estos esfuerzos no han sido suficientes para transformar el SEN en una pieza clave para facilitar el desarrollo del país. A través de las entrevistas, se logró confirmar que el sistema estadístico todavía no cuenta con la capacidad institucional necesaria que lo posicione como un sistema estratégico para el desarrollo del país, y como consecuencia de ello, el apalancamiento que proviene desde las estadísticas para el soporte de las políticas públicas todavía es muy limitado.

Actualmente el sistema no tiene la capacidad de atender, apoyar y facilitar las decisiones de política ya que el suministro de información estadística es deficiente y tiene muchos vacíos. Generalmente, las estadísticas disponibles en Guatemala se producen en diversas instituciones de manera independiente, y no cuentan con la intervención y regulación del Instituto Nacional de Estadística (INE) para garantizar sus

procedimientos metodológicos y buenas prácticas estadísticas basadas en estándares internacionales.

Se observan grandes vacíos en cuanto a la continuidad y frecuencia de la información estadística que proviene de las encuestas a hogares y empresas, y la existente, depende en gran parte de la cooperación internacional para su financiación. La información disponible no permite llevar a cabo evaluaciones de impacto y muchas de las decisiones de política no cuentan con una base de evaluación temporal. Después de hacer un inventario de las estadísticas requeridas para el seguimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), Guatemala sólo dispone de información para 43% de los indicadores en las siete metas (esto es, 19 indicadores de un total de 44). El resto de indicadores se obtienen a través de métodos de imputación y estimación indirecta.

Sumado a todo lo anterior, no se observan mecanismos efectivos de comunicación entre los usuarios de las estadísticas y las entidades que conforman el SEN, situación que se agrava con la falta de credibilidad de algunas estadísticas oficiales por parte de los usuarios. Adicionalmente, se ha avanzado muy poco en cuanto a la actualización del marco legal del INE que data de 1985, situación que ha impedido al instituto disponer de completa autonomía e independencia dentro del Gobierno, así como de nuevos recursos presupuestales que le permitan mantener un portafolio más amplio de producción estadística a través del tiempo. Por último, los recursos financieros que se destinan a la producción estadística todavía son insuficientes en Guatemala, situación que se convierte en un problema crónico y que ha impedido superar muchos de los problemas antes mencionados.

Esta nota de política relata varios de los problemas actuales del SEN y su instituto rector el INE desde la óptica de los actores entrevistados, resaltando, en todo caso, las principales debilidades y fortalezas del sistema estadístico en Guatemala. Para ello, este documento se compone de seis secciones incluida esta introducción. La segunda sección muestra el estado del arte del SEN en Guatemala y describe cual fue el desarrollo de la ENDE. La tercera sección presenta un diagnóstico actual del SEN con base en las entrevistas a un grupo de expertos abordados a través de una Misión del BID a Guatemala, la cuarta sección expone brevemente la importancia del SEN para el desarrollo de los países, la quinta discute los mayores retos que tendrá el SEN y la sexta las prioridades del Gobierno en el sector en los próximos años, finalmente, la séptima sección presenta las recomendaciones de política.

2. ESTADO DEL ARTE DEL SEN EN GUATEMALA

2.1 GUATEMALA Y EL INDICADOR DE CAPACIDAD ESTADÍSTICA DEL BANCO MUNDIAL

El Indicador de Capacidad Estadística (ICE) del Banco Mundial (BM) es la herramienta más próxima que permite medir la capacidad estadística de los países². Para ello, el ICE evalúa a nivel general tres macro-dimensiones relacionadas con el desempeño de: 1) la metodología estadística empleada, 2) las fuentes de información utilizadas, y 3) la periodicidad y oportunidad de las estadísticas. El ICE tiene una escala de 0 a 100, donde 100 representa el puntaje máximo que puede lograr un país. Dicho puntaje debe interpretarse estrictamente a la luz del cumplimiento de los criterios que evalúa el BM para medir la *capacidad estadística* de los países.

Para no hacer una lectura desprevenida del ICE, se debe advertir primero que, por un lado, dentro de los aspectos evaluados por el BM para medir la capacidad estadística no se tienen en cuenta los aspectos institucionales ni las fuentes de financiación de las operaciones estadísticas que se adelantan en los países. Situación que pone en desventaja el indicador, ya que muchos de los aspectos institucionales crean el ambiente necesario para garantizar fuentes de recursos amplias y consistentes para la financiación de las operaciones estadísticas en los países. Por otro lado, la ponderación de los componentes que conforman el ICE no responde a un criterio normativo ni positivo, con lo cual se puede estar sobreestimando o subestimando algunos de los componentes que conforman dicho indicador³. No obstante, a pesar de sus debilidades, es bueno aclarar que en la actualidad no existe otro indicador de éste tipo, y que en consecuencia el ICE del BM se convierte en la primera aproximación a utilizar para evaluar el estado en que se encuentra el sistema de estadísticas en los países⁴.

En cuanto a los resultados de éste indicador para Guatemala, se observa que entre 2005 y 2010 éste país tuvo resultados consistentemente elevados en el ICE, logrando en promedio casi 8 puntos por encima de la media de la región (72.5) (ver Gráfico 1). Dentro de los países de Centro América y el Caribe, Guatemala tiene el mayor puntaje del ICE seguido de cerca por El Salvador.

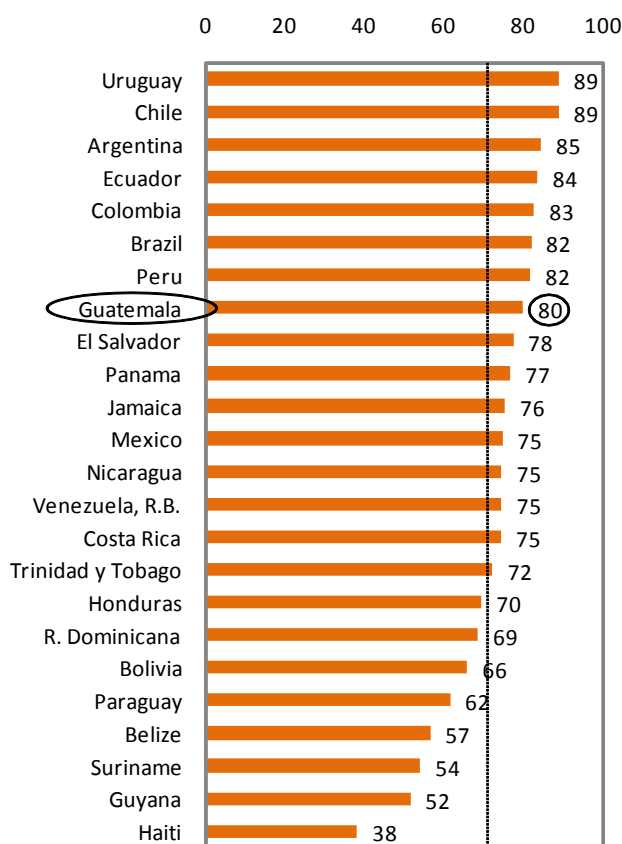
² Los resultados del Indicador se publican en la página web sobre *Statistical Capacity Building* del Banco Mundial: <http://bbsc.worldbank.org/bbsc/SelectColorParameter>

³ Es posible también que el indicador como esta formulado sea más sensible a los resultados del simple hecho de producir un portafolio seleccionado de estadísticas en lugar de reflejar las capacidades que tienen los países para producirlo basándose en criterios de calidad y oportunidad de manera sostenible.

⁴ El Census Bureau (CB) de los Estados Unidos se encuentra en la fase preparatoria de un instrumento más amplio y completo para evaluar la capacidad estadística de los Institutos Nacionales de Estadística. El Banco está coordinando con el CB para apoyar el perfeccionamiento de dicha herramienta mediante estudios piloto en algunos países de la región.

Específicamente para el año 2010 el ICE de Guatemala fue 83 puntos, puntaje computado a través del promedio simple entre los 60 puntos obtenidos en las metodologías estadísticas empleadas, los 88 puntos obtenidos en la evaluación de la periodicidad y oportunidad de la estadísticas, y los 100 puntos conseguidos en el número de fuentes de información disponibles en el país.

Gráfica 1
Indicador de Capacidad Estadística (ICE*) en
América Latina y el Caribe



* ICE promedio entre 2005 y 2010. Datos del Banco Mundial
La línea punteada corresponde al promedio regional (72.5)

El Cuadro 1 muestra los criterios que utiliza el BM para evaluar la capacidad estadística de los países y los puntajes obtenidos por Guatemala en cada una de las dimensiones evaluadas. Como se observa, de los 10 criterios considerados, en el año 2010 Guatemala no cumplía con la disponibilidad de índices de producción industrial, índices de precios para los bienes importados y exportados, unidad de cuenta en las finanzas públicas y no se había suscrito a las Normas Especiales de Divulgación de Datos (NEDD) del Fondo Monetario Internacional (FMI). La no ocurrencia de estos criterios significó la

pérdida de 40 puntos en el componente de metodologías estadísticas empleadas. Por otro lado, la periodicidad de los indicadores de malnutrición infantil y salud materno-infantil en el parto están disponibles solamente en periodos de 3 y 5 años, y la periodicidad del indicador de acceso a agua potable es muy escasa, habiendo solo un dato disponible en los últimos 6 años. Todas estas deficiencias se ven reflejadas en el puntaje del componente de periodicidad y oportunidad, valorado en 88 puntos de los 100 puntos posibles.

Cuadro 1
Resultados del Indicador de Capacidad Estadística* para Guatemala

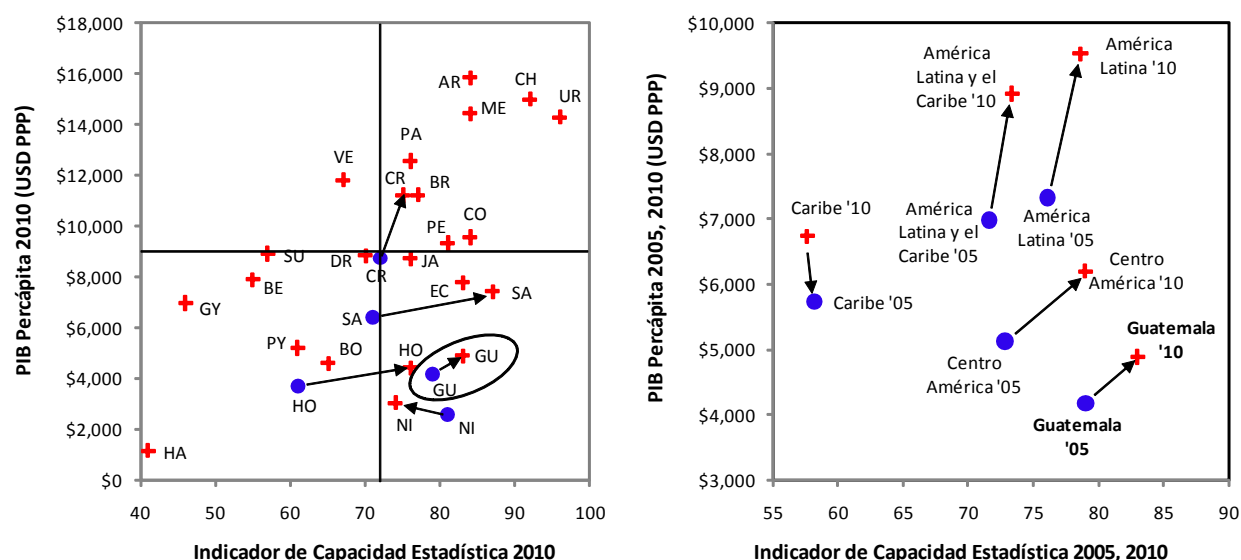
Componente evaluado	Estado	Valor	Peso	Puntaje
Componente 1: Metodología Empleada				
Año base de las Cuentas Nacionales	Año base dentro de los últimos 10 años	1	10	10
Uso del manual BPM5 para la balanza de pagos	Usando el BPM5	1	10	10
Estados del Reporte de la Deuda Externa	Actual o preliminar	1	10	10
Año base del Índice de Precios al Consumidor	Año base dentro de los últimos 10 años	1	10	10
Índice de Producción Industrial	No disponible mensual o trimestral	0	10	0
Índices de Precios para Importaciones y Exportaciones	No disponible mensual o trimestral	0	10	0
Contabilidad de las Finanzas Públicas	Cuentas fiscales sin consolidación	0	10	0
Reportes a la UNESCO	Al menos 3 reportes en los últimos 4 años	1	10	10
Cobertura nacional en vacunación	Consistente con los datos de WHO/UNICEF	1	10	10
Normas Especiales de Diseminación de Datos	Sin suscripción	0	10	0
Puntaje total del componente Metodología Empleada				60
Componente 2: Fuentes de Información				
Periodicidad del Censo de Población y de Vivienda	Cada 10 años o menos	1	20	20
Periodicidad del Censo de Agricultura	Cada 10 años o menos	1	20	20
Periodicidad de las Encuestas de Salud	Cada 3 años o menos	1	20	20
Periodicidad de las Encuestas de Pobreza	Cada 3 años o menos	1	20	20
Cobertura del Sistema de Registro Vital	Completo	1	20	20
Puntaje total del componente Fuentes de Información				100
Componente 3: Periodicidad y Oportunidad				
Periodicidad del indicador de pobreza por ingresos	Cada 3 años o menos	1	10	10
Periodicidad del indicador de malnutrición infantil	Entre 3 y 5 años	1	10	6.7
Periodicidad del indicador de mortalidad infantil	Disponible para el año de referencia	1	10	10
Periodicidad del indicador de vacunación	Anual	1	10	10
Periodicidad de la tasa de crecimiento del PIB	Anual	1	10	10
Indicador de VIH/SIDA	Disponible para el año de referencia	1	10	10
Periodicidad del indicador de salud materno infantil	Entre 3 y 5 años	1	10	6.7
Periodicidad del indicador de igualdad de género	Observado 5 de los últimos 5 años	1	10	10
Indicador de la asistencia a la educación primaria	Observado 5 de los últimos 5 años	1	10	10
Indicador del acceso al agua potable	Se observa al menos 1 en los últimos 6 años	1	10	5
Puntaje total del componente Periodicidad y Oportunidad				88

* Datos del Banco Mundial para 2010

Por último, respecto a la dinámica del ICE, se observa que Guatemala ganó 4 puntos del indicador entre 2005 y 2010, aumento que se explicó principalmente por la actualización del año base de su Sistema de Cuentas Nacionales (SCN). Con excepción de Nicaragua

cuyo ICE disminuyó fuertemente en el mismo periodo, todos los países en Centroamérica tuvieron aumentos significativos en el indicador. En efecto, como se ve en la Gráfica 2 (derecha), entre 2005 y 2010 los países de Centroamérica fueron los que más avanzaron en términos del ICE. Este aumento fue liderado principalmente por el incremento observado en el indicador de El Salvador y Honduras (ver Gráfica 2 (izquierda), ya que el aumento del ICE de Guatemala apenas superó el de Costa Rica. No obstante, vale la pena rescatar que Guatemala se encuentra dentro del grupo de países que hacen mayores esfuerzos para impulsar su capacidad estadística, ya que está dentro de los países con menor ingreso per cápita y con mayor nivel del ICE (ver cuadrante inferior derecho Gráfica 2 (derecha)).

Gráfico 2
PIB per cápita vs Indicador de Capacidad Estadística (*)



Los datos del Indicador de Capacidad Estadística provienen del Banco Mundial

Los datos del PIB per cápita (PPP) provienen del Fondo Monetario Internacional (World Economic Outlook, April 2011)

*: Las cruces corresponden a los datos de 2010, y los puntos corresponden a los datos de 2005

A la luz del ICE, se concluye que Guatemala ha tenido buenos resultados en cuanto a los aspectos que evalúa el BM para medir la capacidad estadística de los países. No obstante, se reconoce que desde esta perspectiva no se consideran los aspectos institucionales y fuentes de financiación de las operaciones estadísticas en los países, por lo que es conveniente ponderar mejor la evidencia que provee el BM. Con este propósito, el BID llevó a cabo una investigación más detallada de la situación del sistema estadístico a través de una Misión del Banco a Guatemala que permitió recoger la opinión de un grupo de expertos que tienen injerencia directa e indirecta en las actividades del sistema estadístico del país. En la tercera sección de este documento se muestran los principales hallazgos de dicha investigación.

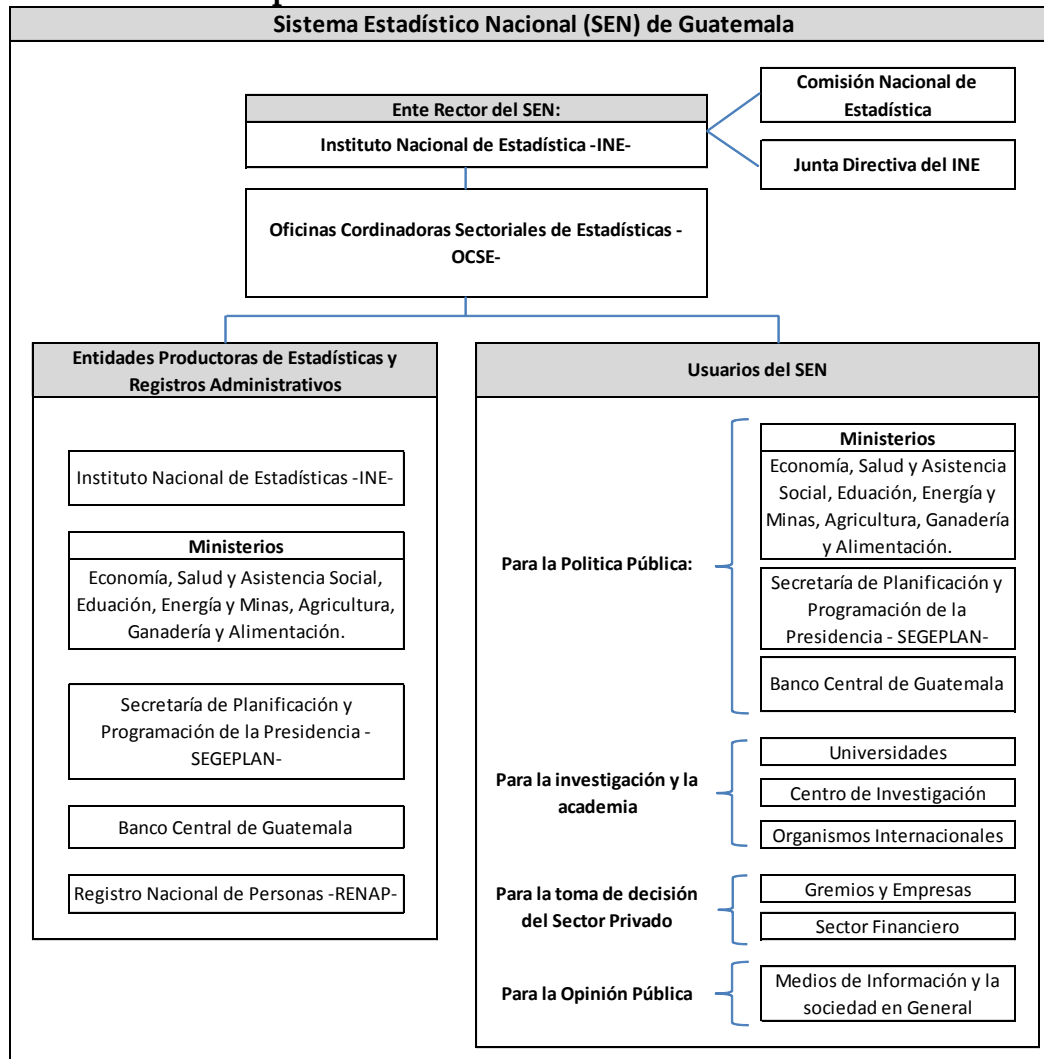
2.2 DESCRIPCIÓN INSTITUCIONAL DEL SECTOR Y MARCO LEGAL

El Sistema Estadístico Nacional (SEN) de Guatemala se compone de varias instituciones del Gobierno que producen estadísticas oficiales y cuyo ente rector es el Instituto Nacional de Estadística (INE). Entre las instituciones que producen estadísticas y recolectan registros administrativos se encuentran los Ministerios de Economía, Salud Pública y Asistencia Social, Educación, Agricultura, Ganadería y Alimentación, Energía y Minas, la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN), el Banco Central de Guatemala y el Registro Nacional de Personas (RENAP). Todas estas instituciones también conforman la masa de usuarios del SEN junto a los centros de investigación independientes, universidades, organismos internacionales con sede en Guatemala, el sector privado y la opinión pública en general (ver Diagrama 1).

El marco legal que regula el ente rector del SEN es el Decreto Ley número 3-85, conocido también como Ley Orgánica del Instituto Nacional de Estadística. Esta Ley promulgada en 1985, derogó el Decreto Presidencial número 495 de 1955 y elevó en su momento la Dirección General de Estadísticas (DGE) al nivel de Instituto Nacional de Estadística (INE). A pesar de haber adquirido el nombre de Instituto, el INE quedó adscrito al Ministerio de Economía (MINECON) como una entidad semiautónoma (Artículo 1 de la Ley); razón por la cual, dentro de las convenciones utilizadas internacionalmente, el INE estaría al nivel de una *Oficina* de Estadística en lugar de un *Instituto* de Estadística. De acuerdo con la Ley 3-85, la Junta Directiva del INE, la cual está compuesta por los representantes de los Ministerios del Gobierno, SEGEPLAN, el Banco Central de Guatemala, las universidades públicas y privadas y del sector privado a través de un representante del CACIF (Comité Coordinador de Asociaciones Agrícolas, Comerciales, Industriales y Financieras), es la instancia institucional que aprueba el presupuesto anual del instituto. En la Junta Directiva, presidida por el Ministro de Economía, el gerente del INE actúa como secretario y no tiene voto en las decisiones que se toman allí.

En Guatemala existe otra instancia institucional dentro del SEN llamada Comisión Nacional de Estadísticas (CNE), conformada por los Ministerios del Gobierno, SEGEPLAN, el Banco Central de Guatemala, las universidades públicas y privadas y del sector privado a través de un representante del CACIF. Aunque esta comisión fue creada por la Ley 3-85, su presencia ha sido intermitente y en la actualidad no está funcionando. Esta Comisión tiene como objetivo orientar al INE en sus decisiones para coordinar y formular la política estadística del SEN en el corto, mediano y largo plazo.

Diagrama 1
Descripción Institucional del SEN de Guatemala



Dentro de la Ley 3-85 también se estipulan las multas y sanciones que empoderan al INE para que pueda cumplir con su función de recolección frecuente de información de las personas y empresas (Artículo 39 de la Ley). La multa para infracciones simples es de 500 Quetzales y para infracciones graves alcanza los 1000 Quetzales⁵.

⁵ En el caso de las infracciones simples están contempladas los retrasos en la entrega de la información y cuando haya negligencia o se impida a otra persona proporcionar o verificar la información. En el caso de de las infracciones graves se tienen consideradas en la ley: *i*) cuando haya reincidencia en las infracciones simples (multa de Q 600), *ii*) cuando las infracciones hayan sido cometidas por funcionario o empleado público (Q 700), *iii*) cuando se usen medios violentos para impedir que proporcione la información solicitada (Q 800), *iv*) cuando se viole la garantía de confidencialidad (Q 900), y *v*) cuando haya alteración o falsedad de datos (Q 1000).

Por último, la dirección del INE es directamente dependiente del gobierno de turno, ya que el gerente del INE es nombrado por el Presidente electo. La Ley 3-85 no contempla ningún protocolo para elegir al gerente del INE, como por ejemplo a través de un mecanismo por concurso o una terna propuesta por alguno de los órganos competentes en el área estadística (e.g. como la CNE o la Junta Directiva del INE). El gerente es el jefe superior de las unidades administrativas técnicas del INE y es el responsable ante la Junta Directiva por el funcionamiento de la institución. Dentro de la estructura jerárquica del Gobierno, la posición de gerente del INE tiene menor rango que el de los ministros y superintendentes.

2.3 LA ESTRATEGIA NACIONAL DE DESARROLLO ESTADÍSTICO (ENDE) DE GUATEMALA

En respuesta al Plan de Acción de Marrakech sobre Trabajo Estadístico (MAPS, por su sigla en inglés⁶), Guatemala asumió el compromiso internacional de emprender una Estrategia Nacional de Desarrollo Estadístico (ENDE) con el fin de fortalecer el SEN. El diseño completo de la ENDE se dio a conocer en 2006 (ENDE06), y cuya fase de implementación se daría en el periodo 2006-2009. De acuerdo con el último reporte disponible de Paris21 (Partnership in Statistics for Development in the 21st Century), la implementación de la ENDE06 ahora aparece programada para el periodo comprendido entre 2009 y 2012⁷.

La ENDE06 fue impulsada por el Banco Mundial y el consorcio Paris21 entre 2004 y 2006, proyecto que también emprendieron todos los países de Centroamérica (Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua) más Panamá⁸. Con la estrategia se identificó el árbol de problemas que afecta a todo el sistema estadístico. Para ello, se aplicaron instrumentos de diagnóstico tanto a productores como usuarios de la información estadística a través de una serie de talleres donde se evaluó de manera comprehensiva el funcionamiento del SEN. El resultado de estas actividades fue un documento donde se formularon seis (6) ejes estratégicos que componen la ENDE06. La estrategia fue avalada en su momento por la Comisión Nacional de Estadísticas (CNE) y la Junta Directiva del INE. El documento final de la ENDE06 fue presentado al Banco

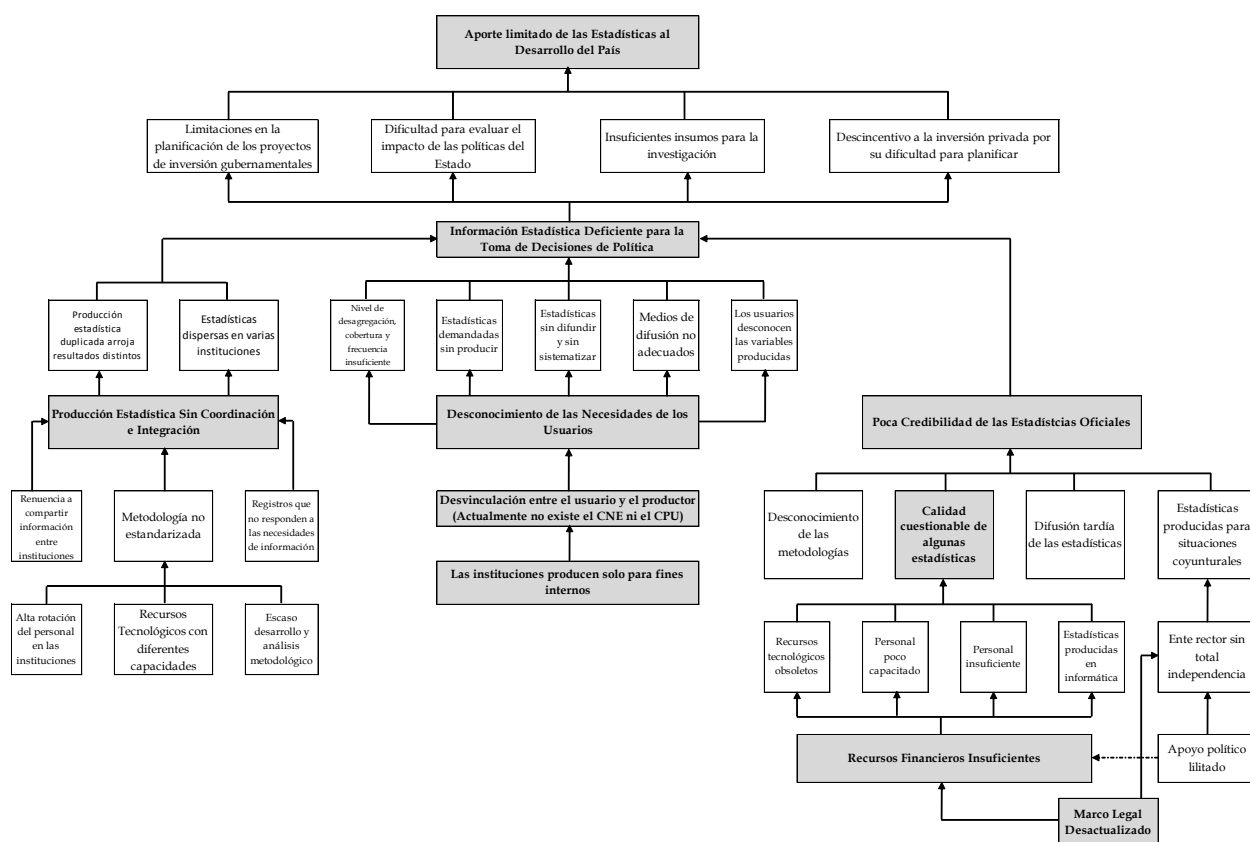
⁶ Ver <http://www.mfdr.org/2ndRoundtable.html>

⁷ Asimismo, en la declaración de Dakar de 2009 se afirmó unánimemente que “... siguen siendo requeridas acciones urgentes para disponer de los datos necesarios para monitorear los Objetivos de Desarrollo del Milenio para el año 2015.” A raíz de ésta declaración, el consorcio Paris21 hizo un llamado a la acción a todos los países socios para que se comprometieran a pasar de la fase de preparación y elaboración de las Estrategias Nacionales de Desarrollo Estadístico (ENDE) a la fase de implementación de las mismas. Ver la declaración de Dakar y el último reporte de Paris21 en: <http://www.paris21.org>

⁸ El Banco Mundial y Paris21 también han impulsado las ENDE en otros países de la región, como lo son Bolivia, Colombia, Ecuador, Guyana, Haití, Paraguay, Perú y República Dominicana.

Mundial como avance del proceso de instrumentación de la estrategia y recibió retroalimentación por parte de este organismo internacional. El Diagrama 2 muestra una el árbol de problemas del SEN en Guatemala, el cual fue identificado por medio de la fase de diagnóstico de la ENDE06.

Diagrama 2
Árbol de Problemas del SEN en Guatemala – ENDE 2006



Para dar solución a estos problemas, se formularon seis (6) ejes estratégicos que componen la ENDE06. A continuación se muestran los objetivos de cada uno de los ejes en mención:

1) Coordinación e integración de las Estadísticas:

Con el objetivo de promover la coordinación e integración de la producción estadística, se propuso involucrar a las altas autoridades de cada institución que conforman el SEN, conformar las Oficinas Coordinadoras Sectoriales de Estadística (OCSE) y la Comisión Nacional de Estadística (CNE), promover la destinación de personal con dedicación exclusiva a la producción de información estadística

dentro de las instituciones que conforman el SEN y posicionar al INE como el órgano rector y normativo del SEN.

2) Integración entre Usuarios y Productores

Para implementar este eje se propuso sensibilizar a las instituciones sobre la importancia de compartir la información, promover la integración de un Comité Permanente de Usuarios (CPU) de información estadística, difundir y divulgar la dicha información de forma masiva, y evaluar la demanda estadística insatisfecha para cada uno de los sectores de información.

3) Credibilidad de las Estadísticas Oficiales

Para el aumento en la credibilidad de las estadísticas oficiales se propuso difundir las metodologías utilizadas por las instituciones del SEN, revisar y actualizar las metodologías de recolección y procesamiento de las principales estadísticas producidas en el país y promover el uso de los recursos tecnológicos modernos y estandarizados.

4) Importancia y Uso de las Estadísticas

En este eje se propuso promover cursos de capacitación en áreas estadísticas para los estudiantes, investigadores y población en general, incrementar las campañas de concientización sobre la importancia de las estadísticas en la toma de decisiones, y promover la disposición gratuita de la información que produce el INE y el resto de instituciones que conforman el SEN.

5) Obtención de Recursos Financieros

Para implementar este eje se propuso sensibilizar la importancia de la información estadística a nivel político, gestionar ayuda financiera y técnica para la promoción de un Plan Estadístico, y dirigir el apoyo técnico y financiero a los proyectos estadísticos de mayor impacto.

6) Actualización del Marco Legal Vigente

Promover la actualización del Decreto Ley 3 de 1985.

Cada uno de estos 6 ejes estratégicos contó con la definición de unos planes de acción y una serie de actividades concretas que serían implementadas entre 2006 y 2008 de acuerdo con el cronograma de la ENDE06. Hasta el momento no existe ningún

documento donde se haya evaluado la implementación de los planes de acción en cada uno de los ejes de la Estrategia.

2.4 FODA INSTITUCIONAL DEL INE

Dentro de los resultados del diagnóstico del SEN a través de la ENDE06, se encuentra un análisis tipo FODA (Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas) hecho sobre el INE. De acuerdo con éste análisis, se logró determinar que la institución enfrenta problemas de índole organizacional que afectan su desempeño y le impide ejercer eficazmente su mandato como ente rector del SEN. Algunos rasgos del perfil institucional del INE se mencionan en el Plan estratégico del INE 2009-2012:

- Estructura organizacional fundamentada en principios no congruentes con las necesidades actuales de la Institución.
- Procesos y procedimientos burocráticos que obedecen a reglas del pasado.
- Infraestructura limitada y poco acceso a tecnología moderna de información y comunicaciones.
- Bajos salarios, carencia de sistemas de incentivos y planes de capacitación para el personal.
- Clima organizacional deficiente que no facilita la identificación del personal con la institución.

El análisis tipo FODA del INE deja ver que el marco legal, a pesar de continuar desactualizado, guarda algunos artículos que se deberían mantener en la propuesta de su actualización, ya que éstos se constituyen como las principales fortalezas del instituto. Por ejemplo, los artículos que promulgan al INE como el ente rector del SEN y aquellos que promueven dentro de la población el carácter obligatorio del suministro de la información y garantizan su confidencialidad, se reconocen como aspectos positivos que fortalecen institucionalmente al INE. Es evidente que estos aspectos positivos de la Ley 3-85, deben complementarse con artículos que vuelvan la Ley más operativa.

Otros aspectos que se destacan del análisis FODA tiene que ver con las principales debilidades y amenazas del INE. Por un lado, la poca credibilidad de las estadísticas oficiales afecta la imagen del instituto y, por el otro, la falta de cultura estadística hace que exista poca presión por mejorar el sistema de generación de información estadística. La tabla que aparece a continuación presenta los resultados del análisis FODA institucional del INE, la cual también aparece en el plan estratégico del INE 2009-2012:

Tabla 1. FODA del INE

Fortalezas	Debilidades
<p>* Rector de la producción de estadísticas: El INE a través del decreto Ley 3-85 tiene a su cargo, además de realizar investigaciones de carácter estadístico, la responsabilidad de formular y realizar la Política Estadística Nacional, así como también la planificación coordinación y supervisión de todas las actividades del SEN.</p> <p>* Obligatoriedad de brindar información estadística: De acuerdo con la Ley, todas las personas individuales y jurídicas, públicas y privadas, nacionales y extranjeras y los residentes o transeúntes, están obligadas a suministrar la información estadística que le sea requerida.</p> <p>* Confidencialidad de la información: En el capítulo 5, del artículo 25, de la Ley orgánica del INE, se establece que salvo de disposición legal en contrario o autorización expresa concedida por los informantes, los datos que de acorde con esta Ley obtengan las entidades que integran el SEN, son confidenciales.</p> <p>* Área de cobertura: Las variables que recopila el INE tienen una cobertura que comprende tanto el área urbana como rural.</p> <p>* Grado de descentralización: El INE tiene presencia en todo el país a través de 22 delegaciones departamentales.</p>	<p>* Credibilidad: En general, se tiene desconfianza de las estadísticas oficiales y sobre todo se pone en duda la objetividad y la autonomía de las mismas. Otro factor que ha influido en mermar la credibilidad del INE, ha sido la tardanza en la publicación de los datos estadísticos.</p> <p>* Recursos financieros limitados: Si bien la institución cuenta con una fuente de recursos estable dentro del Gobierno, éstos no son suficientes para desarrollar un plan estadístico acorde a las necesidades informativas del país (Encuestas, Estudios Especiales y Censos, entre otros).</p> <p>* Pocos incentivos para laborar en la institución: El salario para un profesional, si se compara con el sector privado, no es competitivo, las instalaciones del INE se encuentran deterioradas y las expectativas de crecimiento dentro de la institución no son muy alentadoras.</p>
Oportunidades	Amenazas
<p>* Plan de Gobierno integral: Todo plan de gobierno debe contener entre sus mecanismos de sostenibilidad información estadística que le permita planificar las actividades a realizar y focalizar las necesidades ingentes, de tal forma que destine los recursos a los proyectos que mayor beneficio traerán a la población.</p> <p>* Compromiso internacional: Guatemala tiene en la actualidad una serie de compromisos internacionales que requieren la generación de información estadística que le permita evaluar y monitorear el grado de avance de los mismos.</p> <p>* Interés de la población por fiscalizar al Gobierno: El interés internacional por evaluar las políticas públicas y de la sociedad por fiscalizar el actuar del gobierno, implica contar con estadísticas objetivas que permitan medir el impacto de los proyectos emprendidos.</p>	<p>* Tecnocracia poco desarrollada: La tecnocracia no se encuentra bien desarrollada en los órganos del sector público, lo cual hace que las decisiones muchas veces se tomen sin considerar la información estadística disponible necesaria para sustentar sus planteamientos sobre una base objetiva.</p> <p>* Cultura en materia estadística: La falta de cultura estadística en Guatemala hace que exista poca presión por mejorar el sistema de generación de información estadística.</p> <p>* Rotación de personal: En la institución se da una rotación muy alta de personal, ya que en otras instituciones el salario ofrecido generalmente es mucho mejor.</p>

Fuente: Plan estratégico del Instituto Nacional de Estadística 2009-2012.

3. DIAGNÓSTICO ACTUAL DEL SEN A LA LUZ DE LA ENDE

Esta sección se basa en la información recopilada a través de una Misión que hizo el BID a Guatemala entre el 1 y el 5 de Agosto de 2011. La Misión recolectó documentación relevante sobre la ENDE06 y el funcionamiento del INE, así como la opinión de un grupo expertos que corrientemente participan de forma directa o indirecta de las actividades del SEN y que además conocen de su evolución en los años recientes. Asimismo, se tuvieron entrevistas con el personal del INE, las cuales ayudaron a balancear la percepción sobre la situación del SEN en Guatemala. La tabla 2 resume el número de entrevistas que se realizó durante la Misión:

Tabla 2
Misión del BID en Guatemala

Sector	Número de Entrevistados
Gobierno	4
Centros de Investigación	3
Instituto Nacional de Estadísticas - INE	5
Organismos Internacionales	3
Sector Privado	1
Universidades	2
Total	18

De acuerdo con los documentos de la ENDE06, el estado Guatemalteco asumió la responsabilidad de implementar la estrategia entre 2006 y 2008. A pesar de que se definieron actividades específicas y programáticas para cada uno de los seis ejes estratégicos de la ENDE06, actualmente no se conocen documentos que permitan constatar cual fue el resultado de su implementación en dicho periodo. Los actores entrevistados coincidieron en afirmar que la mayoría de los planes de acción contemplados en la estrategia no se llevaron a cabo por la falta de recursos financieros y el poco respaldo político a la iniciativa. Lo anterior deja ver que una falla prominente de la ENDE06 fue no incluir un *sistema de monitoreo de ejecución de actividades*.

El INE, en su dedicación por liderar el proceso de la ENDE06, ha hecho varios esfuerzos por adoptar los planes de acción propuestos en la estrategia; sin embargo, no ha

contado con la disponibilidad de nuevos recursos financieros necesarios para su implementación. A pesar de que el Plan Estratégico Institucional del INE 2009-2012 es el más reciente intento por rescatar los seis ejes estratégicos de la ENDE06, aún no existe certeza de que los planes formulados allí vayan a contar con nuevas partidas presupuestarias para su ejecución.

A continuación se presenta un diagnóstico actual del SEN a la luz de la opinión del grupo de expertos entrevistados sobre cada uno de los seis ejes estratégicos formulados en la ENDE06.

3.1 EJE ESTRATÉGICO 1: COORDINACIÓN E INTEGRACIÓN DE LAS ESTADÍSTICAS

Dentro del árbol de problemas identificado en la ENDE06, se señaló que la producción estadística en Guatemala se hace de manera dispersa a través de varias instituciones, las cuales, con frecuencia, no comparten la información entre ellas, no utilizan metodologías estandarizadas y otras veces mantienen registros que no responden a las necesidades de información (INE, 2006).

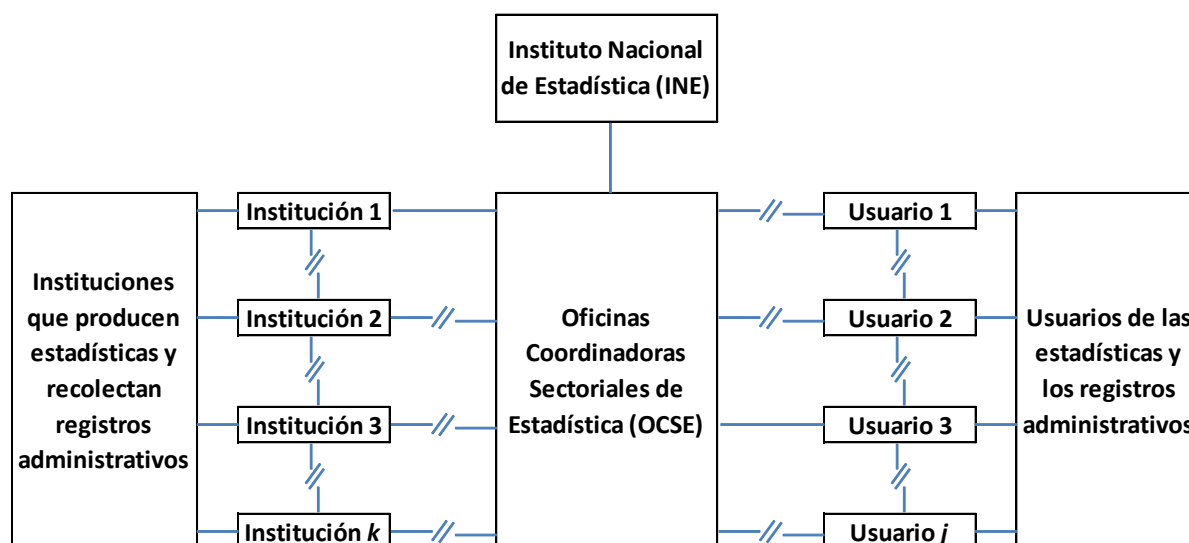
Este problema persiste en Guatemala, ya que, de acuerdo con los actores entrevistados, las entidades que conforman el SEN generalmente actúan de manera independiente y muy pocas veces comparten entre ellas las bases de datos de microdatos y metadatos, llegando a casos extremos de ausencia total de comunicación con el INE. Por ejemplo, existen casos en que la información queda en manos de una sola entidad y no se conoce la metodología empleada en el levantamiento de la información. Este es el caso de la más reciente Encuesta de Salud Materno Infantil 2008/2009 (ENSMI), cuya metodología no conoció en su momento el INE, y cuyos microdatos aun no están disponibles para los investigadores y usuarios de esta información en Guatemala. A pesar de que el INE había participado activamente en las pasadas ENSMI (1998 y 2002), la encuesta de 2008/2009 no tuvo el aval técnico del INE en la definición del marco de muestra y el operativo de campo. Algunos actores entrevistados manifestaron que la falta de claridad sobre la información metodológica y la no disponibilidad de los microdatos, ha provocado ciertas dudas en cuanto a la representatividad de ésta investigación.

Como lo ilustra el Diagrama 3, solo algunas de las instituciones del SEN tienen un vínculo con el INE a través de las OCSE existentes⁹. Lo mismo se observa por el lado de

⁹ Entre las instituciones que participan de las OCSE están el Ministerio de Salud (MASPS), Ministerio de Ambiente (MARN), Ministerio de Minas (MEM), Ministerio de Agricultura (MARN), SEGEPLAN, Instituto Nacional de Bosques (INAB), Instituto Geográfico Nacional (IGN), Instituto de Agricultura, Recursos Naturales y Ambiente (IARNA), Instituto Nacional de Sismología (INSIVUMEH), Secretaria

los usuarios de las estadísticas y el INE, ya que no existen estadios donde se reúnan frecuentemente ambos actores.

Diagrama 3
Ilustración del Esquema de Coordinación del SEN



3.1.1 La omisión de los mandatos de Ley también afecta la coordinación e integración del SEN en Guatemala.

La mayoría de los entrevistados afirmó que la Ley 3-85 a pesar de que contiene varios elementos que facilitan la coordinación interinstitucional del SEN, no cuenta con mecanismos efectivos para que este mandato de Ley sea operativo. Por ejemplo, a pesar de que la Ley de 1985 contemplaba la creación de unas Oficinas Coordinadoras Sectoriales de Estadística (OCSE) para planificar, coordinar, supervisar y ejecutar todas las actividades estadísticas sectoriales del SEN, solo a través de la ENDE06 se lograron conformar tres (3) de las (10) diez OCSE propuestas en la estrategia. Las OCSE existentes son las de Salud (OCSE/Salud), Medio Ambiente (OCSE/Ambiente) y la de Género y Pueblos Indígenas (OCSEGP). Otras OCSE como la de Educación, Económica y Seguridad no contaron con el apoyo institucional y el presupuesto que requerían para su funcionamiento, razón por la cual actualmente no están funcionando. A la fecha no existen nuevos convenios interinstitucionales para conformar nuevas OCSE, ni para

Presidencial de la Mujer (SEPREM), la Defensoría de la Mujer Indígena (DEMI), y la Comisión Presidencial contra la Discriminación y el Racismo contra los Pueblos Indígenas (CODISRA) entre otros.

promover el intercambio de información entre las instituciones que conforman el SEN de Guatemala¹⁰.

A pesar de que el INE tiene el mandato de *establecer y mantener actualizado un inventario completo de las series estadísticas producidas por las entidades y dependencias integrantes del SEN* (Inciso #7 del Artículo 3 de la Ley en mención), el INE no tiene la capacidad de llevar a cabo este mandato debido a que algunas instituciones no comparten la información que por Ley están obligadas a compartir con el instituto, impidiéndole a éste, conformar y mantener dicho inventario de series estadísticas actualizado. Lo mismo ocurre con el Artículo 7 de la misma Ley, que enuncia las obligaciones de las entidades y dependencias que integran el SEN, como por ejemplo la obligación que tienen éstas instituciones de *aplicar los métodos, procedimientos, definiciones y normas técnicas emitidas directamente por el INE, para la ejecución de todos los programas estadísticos* (Inciso #4) y el de *someter al INE, para su aprobación, los datos e informes estadísticos que elaboren previamente para su publicación con carácter oficial* (Inciso #5). Este mandato muchas veces no se cumple, y el INE no interviene técnicamente ni avala muchas de las actividades de recolección de información primaria como lo es, por ejemplo, el caso reciente de la ENSMI ó la encuesta de opinión empresarial del Banco de Guatemala por mencionar algunas.

3.1.2 Los entrevistados advierten que el INE no tiene la capacidad institucional que le exige la Ley 3-85.

De acuerdo con los entrevistados, la escasez de recursos financieros, técnicos y tecnológicos del INE refleja su débil capacidad institucional y le impide *supervisar, coordinar y evaluar todas las operaciones de investigación, recolección, formación, análisis y divulgación que se llevan a cabo en el SEN* (Inciso #2 del Artículo 3 de la Ley en mención). En la actualidad no se conoce con precisión cuales son las dimensiones del SEN de Guatemala, razón por la cual no existe un inventario completo de todas las instituciones que producen estadísticas y recolectan registros administrativos en el país. Lo anterior afecta la capacidad del INE para coordinar el SEN¹¹ y cumplir su mandato de supervisar y evaluar todas las operaciones estadísticas que se producen en el país. La ausencia de mecanismos efectivos que permitan integrar la producción de estadísticas

¹⁰ Existen algunos esfuerzos bilaterales como el convenio marco de cooperación entre el INE y el Banco de Guatemala para el Programa de Mejoramiento de las Estadísticas Económicas (PRONAME) y el reciente convenio entre el INE y la Universidad Rafael Landívar para fortalecer la OCSE de Medio Ambiente.

¹¹ Por ejemplo, existen sistemas estadísticos en otros países cuya dimensión se conoce con gran precisión, este es el caso del SEN en Colombia, el cual se compone de 126 entidades que producen 1,219 operaciones estadísticas con carácter misional, de las cuales 103 corresponden al portafolio de estadísticas del DANE. PENDES, 2008.

en el país y facilitar la coordinación entre las instituciones que conforman el SEN, sin duda es uno de los principales problemas que afronta actualmente el sistema estadístico en Guatemala.

3.2 EJE ESTRATÉGICO 2: INTEGRACIÓN ENTRE USUARIOS Y PRODUCTORES

La comunicación entre los usuarios y los productores de estadísticas impacta las labores de recolección de información. Cuando los usuarios reconocen la importancia de la información estadística y son usuarios de ésta, tienden a mostrarse más dispuestos a colaborar con las entidades encargadas de recolectarla a través de encuestas y censos. En consecuencia, de la sinergia que exista entre usuarios y productores, también dependerá la calidad y cobertura de los datos recolectados.

3.2.1 Los canales de comunicación entre los usuarios y productores del SEN son limitados.

La mayoría de los entrevistados señaló que en Guatemala no existen canales de comunicación efectivos entre los usuarios y productores del SEN, por un lado, el Comité Permanente de Usuarios (CPU) propuesto en la ENDE06 no está funcionando, y por el otro, no todas las OCSE propuestas en la ENDE06 están constituidas.

Por otro lado, aunque la página web del INE ha mejorado considerablemente en los últimos años, permitiendo ahora una mayor visibilidad y facilidad para la divulgación de la información estadística, se observa que éste sigue siendo un instrumento poco desarrollado para atender las necesidades de los usuarios. Como caso particular, se hizo un experimento de enviar un mensaje de usuario a través de la dirección de contacto del INE en su página web solicitando información sobre la Encuesta de Empleo e Ingresos (ENEI); luego de *tres meses* de haber hecho esta consulta, no se ha recibido respuesta.

Varios de los usuarios entrevistados mencionaron la necesidad de poner a disposición de los usuarios los microdatos de las investigaciones del INE, como por ejemplo las bases de datos que provienen de las encuestas de hogares y censos. Aunque se reconoce el avance que ha tenido el INE en este aspecto, y los microdatos ya están disponibles al público, el instituto no cuenta con una plataforma en su página web donde los usuarios puedan consultar en línea ésta información. Esta información solo se distribuye a través de CDs con costos que van desde los 100 Quetzales (alrededor de 13 dólares) por la Encuesta Nacional Agropecuaria (ENA), hasta los 600 Quetzales (alrededor de 80 dólares) por la Encuesta Nacional de Empleo e Ingresos (ENEI).

3.2.2 En Guatemala no hay cultura estadística

Los entrevistados perciben que los gobernantes y legisladores del país no hacen uso frecuente de la información estadística, lo mismo opinan del sector privado y la población en general. Advierten que son las universidades, centros de investigación y algunos pocos miembros de la rama ejecutiva quienes hacen mayor uso de ésta. Señalan que la ausencia de cultura estadística en el país no ha permitido generar una masa crítica de usuarios interesados en conocer y fiscalizar la información estadística que emerge del SEN. Debido a esto, los usuarios son generalmente pasivos a las acciones que se tomen dentro del sector y muchas veces desconocen el propósito de las investigaciones que llevan a cabo las entidades de recolección.

Por ejemplo, llama la atención que el INE no ha tenido éxito en recoger la información de las empresas del sector privado para construir el Índice de Precios al Productor (IPP). A pesar que se han hecho varios intentos, el INE no ha logrado afinar los mecanismos de comunicación con las empresas y pequeños establecimientos que le permita al instituto recolectar la información necesaria para hacer el seguimiento temporal de los precios de la canasta del productor, el cual es uno de los indicadores macroeconómicos clave para el análisis económico, y sobre el cual se debe hacer seguimiento mensual al igual que el Índice de Precios al Consumidor (IPC).

Por supuesto, este fenómeno también ocurre como consecuencia de la desactualización del marco legal que regula el instituto, puesto que varias de las multas y sanciones ya no ejercen un poder coercitivo sobre la población. Este aspecto será tratado más adelante cuando se haga mención al marco legal del INE.

3.3 EJE ESTRATÉGICO 3: CREDIBILIDAD DE LAS ESTADÍSTICAS OFICIALES

De acuerdo con la ENDE06, una de las principales debilidades del SEN es la falta de credibilidad en las estadísticas oficiales: *“En general, se tiene desconfianza de las estadísticas oficiales generadas y sobre todo se pone en duda la objetividad y la autonomía de las mismas. Otro factor que también ha influido en mermar la credibilidad del INE ha sido la tardanza en la publicación de los datos estadísticos.”* (INE, 2006).

3.3.1 Los usuarios de la información estadística muchas veces prefieren consultarla en organismos internacionales.

De acuerdo con los funcionarios del PNUD, muchas veces los usuarios prefieren consultar la información estadística en los organismos internacionales en lugar de hacerlo en el INE, incluso cuando la información que entregan estos organismos proviene del mismo instituto. Una situación similar se presenta con algunos registros

administrativos, pues en ocasiones los usuarios prefieren consultarlos en fuentes distintas a las instituciones que se encargan de recolectarlos. Un caso particular ocurre con el registro de exportaciones, el cual muchas veces se prefiere consultar a través de la fuente de comercio exterior de los Estados Unidos en lugar de utilizar el registro de exportaciones de Guatemala. Igual desconfianza se presenta con los registros vitales, registros de mortalidad infantil y salud materno-infantil, los cuales adolecen de buena calidad según los usuarios entrevistados.

La poca credibilidad en las estadísticas oficiales se exagera por el desconocimiento de las metodologías entre usuarios especializados de la información estadística, la calidad cuestionable en algunas de ellas, y la difusión tardía de las mismas. Otras veces existe la percepción de que las cifras de empleo y pobreza tienen algún propósito político en su publicación. Debido a la falta de claridad metodológica, algunas operaciones estadísticas genera dudas entre los expertos consultados, este es el caso de la ENSMI 2008/2009, y la encuesta de opinión empresarial del Banco de Guatemala. Esta última encuesta no se publica y sin embargo se utiliza como insumo del Sistema de Cuentas Nacionales (SCN).

En cuanto a la difusión tardía de algunas estadísticas, los entrevistados reconocen que el INE ha mejorado en este encargo, cumpliendo, por ejemplo, con el compromiso de liberar el dato de inflación la primera semana de cada mes. Este indicador sigue los estándares internacionales (Manual del IPC, del FMI 2004) y su metodología es bien vista y avalada por la mayoría de los usuarios especializados por fuera del INE.

Los entrevistados también destacan el hecho que el INE haya puesto a disposición del público las bases de microdatos de sus investigaciones de encuestas y censos. Esta acción es un mecanismo muy efectivo para que los usuarios especializados miembros de universidades, centros de investigación y think tanks con sede en Guatemala puedan fiscalizar las estadísticas que se derivan de ellos. El INE comparte esta información siguiendo las recomendaciones internacionales, ya que se entrega una vez ésta ha sido encriptada con el fin de proteger los datos del informante directo. Este tipo de acciones contribuye notablemente en la credibilidad de las estadísticas oficiales.

3.4 EJE ESTRATÉGICO 4: GESTIÓN DE RECURSOS TÉCNICOS Y FINANCIEROS

3.4.1 Los recursos financieros insuficientes destinados a la actividad estadística, se ha convertido en uno de los problemas más crónicos que enfrenta el SEN.

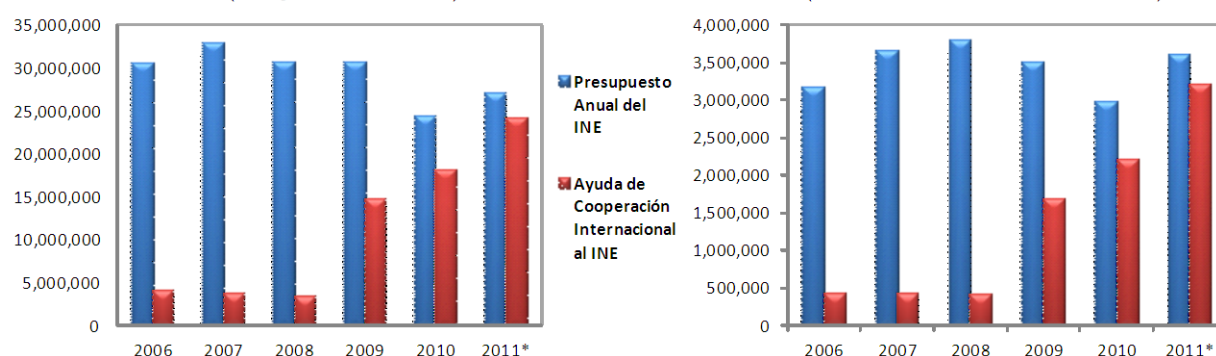
Todos los entrevistados coincidieron en que la insuficiencia de recursos financieros es una de las raíces desde donde se reproducen gran parte de los otros problemas que

enfrenta el SEN. Se mencionó que la falta de apoyo político a la actividad estadística en Guatemala es una de sus principales causas.

La insuficiencia de recursos se ve reflejada claramente en el presupuesto que destina el Gobierno al INE. Mientras países como Brasil, Chile, Colombia o Ecuador destinan en promedio 0.1% del presupuesto total anual a los INEs, Guatemala solamente asigna la mitad de este esfuerzo (0.05%). Adicionalmente, si se observan los datos históricos, se advierte que el presupuesto del INE desde 2008 se ha mantenido constante en 28 millones de Quetzales (alrededor de 3.7 millones de dólares), lo que implica una pérdida real de 12% en el presupuesto destinado a la producción estadística del país¹².

Gráfica 3

Presupuesto Anual del INE¹ vs Presupuesto del INE proveniente de la Cooperación Internacional
(En Quetzales de 2010) (En Dólares de los Estados Unidos)²



1: Excluyendo la partida destinada para la creación del Directorio de Hogares del programa MIPROFA, el remanente presupuestal de vigencias anteriores y la ayuda proveniente de la cooperación internacional.

2: Se utiliza la tasa representativa del Banco de Guatemala

* Asignación actualizada a la fecha 10/08/2011.

Dentro del presupuesto del INE, se destaca también que gran parte del portafolio de investigaciones por muestreo del instituto depende directamente del apoyo financiero proveniente de la cooperación internacional. Las cifras más recientes dejan ver la magnitud de ésta ayuda, la cual llegará a alcanzar 47% del presupuesto total anual del INE en 2011, 35 puntos porcentuales por encima de la cooperación recibida en 2006 (Ver Gráfica 3). La mayor parte de la ayuda internacional va dirigida a apoyar la realización de las encuestas que corrientemente levanta el Instituto. Este es el caso de las Encuestas de Empleo e Ingresos (ENEI), Condiciones de Vida (ENCOVI), Ingresos y Gastos Familiares (ENIGFAM), y la Encuesta Nacional Agropecuaria (ENA). Otra

¹² Excluyendo la partida destinada para la creación del Directorio de Hogares del programa Mi Familia Progres, el remanente presupuestal de vigencias anteriores y la ayuda proveniente de la cooperación internacional.

investigación por muestreo importante en Guatemala es la Encuesta de Salud Materno Infantil (ENSMI), hecha recientemente por la Universidad del Valle, la cual también recibió el apoyo de la cooperación internacional.

Debido a la escasez de recursos asignados a la actividad estadística del INE, Guatemala no cuenta con un Sistema Continuo de Encuestas de Hogares (SCEH) de alta frecuencia. Como consecuencia, el país no está en la capacidad de hacer un seguimiento detallado de las políticas enfocadas a disminuir la pobreza y la desigualdad, así como de todas aquellas enfocadas a mejorar la educación y la productividad de los trabajadores en el mercado laboral, ya que el Gobierno no dispone de indicadores continuos sobre incidencia de la pobreza, desigualdad de los ingresos salariales y no salariales, tampoco sobre la escolaridad de la población en edad de trabajar ni de las tasas de asistencia a la educación de los niños, por ejemplo. Para que el INE pueda emprender un programa de encuestas de este tipo, deberá disponer de nuevos recursos financieros por parte del Gobierno. Esta condición es esencial, pues el SCEH debe ser ejecutado a través de una fuente permanente de recursos que no ponga en riesgo su continuidad.

Otro aspecto, enmarcado dentro de la escasez de recursos del SEN, se manifiesta en la incapacidad de establecer medios efectivos de coordinación e integración del sistema estadístico. La mayoría de los entrevistados manifestaron que las OCSE no se han logrado conformar en su totalidad y otras no se han podido mantener en el tiempo como consecuencia de los recursos financieros insuficientes destinados para su funcionamiento. Estas oficinas generalmente no han contado con los recursos suficientes para sostener un espacio físico, adquirir los medios tecnológicos, y mantener una planta de personal de tiempo completo dedicado a la coordinación interinstitucional de las estadísticas sectoriales. El INE ha tenido que recurrir a algunos convenios con otras instituciones para impulsar la conformación de las OCSE de Salud y Medio Ambiente; sin embargo, estos esfuerzos todavía son insuficientes, ya que en la actualidad solo funcionan tres (3) de las diez (10) OCSE propuestas en la ENDE06.

3.4.2 Una de las razones que explica la insuficiencia de recursos asignados al sector radica en la desactualización del marco legal del INE.

Los entrevistados señalaron que gran parte de las razones que explican la insuficiencia de recursos financieros radica en el marco legal del INE. Dado que la Ley 3-85 establece que el instituto depende directamente del Ministerio de Economía (MINECON), la partida presupuestal que se le asigna al INE queda sujeta a un doble filtro que se da en instancias diferentes. Una vez la Junta Directiva del INE aprueba el presupuesto del instituto éste se lleva a formar parte del presupuesto del MINECON el cual cuenta con

otras 13 direcciones administrativas que atender (primer filtro). Luego, el presupuesto del MINECON se presenta para aprobación del Ministerio de Finanzas Públicas dentro del presupuesto nacional (segundo filtro). Esto significa que el presupuesto aprobado finalmente al MINECON debe ser después distribuido entre todas las direcciones que conforman este ministerio incluido el INE.

Como el gerente del INE actúa como secretario y no tiene voto dentro de la Junta Directiva, el instituto no dispone de un espacio institucional efectivo donde pueda gestionar nuevas partidas presupuestales para emprender un portafolio de estadísticas más amplio y consistente en el tiempo, situación que convierte al INE en una institución altamente dependiente del apoyo internacional.

3.5 EJE ESTRATÉGICO 5: ACTUALIZACIÓN DEL MARCO LEGAL VIGENTE

De acuerdo con la ENDE06, la desactualización del marco legal que regula el INE y describe el funcionamiento del SEN, es una de las raíces del árbol de problemas que afronta el sistema estadístico en Guatemala.

Este problema aún persiste, y el INE continúa siendo regulado por el Decreto Ley número 3-85, conocido también como Ley Orgánica del Instituto Nacional de Estadística.

3.5.1 El marco legal actual del INE le arrebató la autonomía al instituto y debilita su institucionalidad

El Artículo 1 de la Ley declara al INE como una institución semiautónoma que depende directamente del MINECON. Esta dependencia tiene varias consecuencias que afectan su desempeño para coordinar el SEN y perjudican la posibilidad de gestionar nuevos recursos financieros para producir un portafolio de estadísticas más amplio.

Varias personas manifestaron en las entrevistas que la Ley 3-85 se ha convertido en uno de los principales obstáculos para el desarrollo institucional del INE. Muchas veces se afirma que el nuevo marco legal del INE debe investir al instituto de mayor autonomía y elevarlo a la categoría de Superintendencia, como es el caso de la Superintendencia de Administración Tributaria (SAT) o de Bancos (SIB), entidades autónomas de regulación y supervisión ampliamente reconocidas en Guatemala.

Se menciona también que la débil capacidad institucional del INE es resultado de la desactualización del marco legal. Actualmente el instituto no cuenta con los instrumentos legales que lo empoderen como la entidad encargada de recoger información continuamente a través de sus investigaciones por muestreo. Las sanciones

y multas que se estipulan en la Ley 3-85, Artículo 39, están desactualizadas y pueden ya no ser coercitivas pues son muy pequeños los montos. Por ejemplo, la multa para infracciones simples es de 500 Quetzales y para infracciones graves alcanza los 1000 Quetzales (alrededor de 67 y 134 dólares respectivamente). Se mencionó que los informantes en el sector privado muchas veces prefieren pagar las sanciones establecidas en la Ley y negarse a entregar la información que solicita el INE, como ha ocurrido en el caso del operativo del Índice de Precios al Productor, el cual no ha podido ejecutar satisfactoriamente el instituto.

En las entrevistas también se señaló que el nombramiento del gerente del INE debe trascender los periodos presidenciales y no depender de los Gobiernos de turno. Actualmente el gerente del INE es nombrado directamente por el Presidente, y su posición dentro del Gobierno está por debajo de la de los Ministros y de los superintendentes.

3.5.2 Los esfuerzos del INE para actualizar el marco legal no han sido suficientes y requieren mayor apoyo de las autoridades del Gobierno.

El INE, preocupado por hacer seguimiento al eje de actualización del marco legal formulado en la ENDE06, ha impulsado recientemente la conformación de una nueva propuesta de Ley, tarea que ha sido liderada por la Dirección de Asesoría Jurídica del instituto. Actualmente el INE tiene un documento preliminar de Ley que se encuentra en la fase de conocimiento, aprobación y posterior presentación a la Junta Directiva del INE (INE, 2010). La nueva propuesta de Ley deberá recibir apoyo de los estamentos del Gobierno y elevarse al Congreso de la República de Guatemala para su aprobación.

3.6 EJE ESTRATÉGICO 6: IMPORTANCIA Y USO DE LAS ESTADÍSTICAS

3.6.1 La importancia y el uso de las estadísticas no ha permeado las distintas capas de la sociedad en Guatemala.

Los entrevistados concuerdan que solo unos pocos grupos poblacionales hacen uso de las estadísticas y reconocen su importancia para soportar los procesos de planeación. Específicamente, se menciona que los principales usuarios de las estadísticas están en algunas universidades y centros de investigación. No hay una percepción amplia de que el poder ejecutivo del Gobierno emplee las estadísticas en los procesos de formulación de la política pública y se reconoce ampliamente que el poder legislativo casi nunca hace uso de las mismas. Mientras el sector privado formal utiliza la información disponible para evaluar aspectos muy específicos del desempeño de la

economía, el sector informal, que viene en ascenso en los últimos años, generalmente no internaliza las estadísticas en sus procesos de decisión.

3.6.2 La población guatemalteca cada vez está más interesada en fiscalizar y evaluar los Gobiernos de turno.

A pesar de que la opinión pública utiliza muy poco las estadísticas, los entrevistados perciben claramente que la población civil cada vez está más interesada en fiscalizar y evaluar las decisiones que toman los gobiernos de turno. Independientemente de que el país se encuentre, o no, atravesando por un proceso electoral, este sentimiento fiscalizador de la población ha venido creciendo desde hace varios años, especialmente desde la firma de los Acuerdos de Paz en 1996. Este hecho, que representó un quiebre estructural en la historia del país, despertó en la población un mayor sentido de participación ciudadana y de control de las acciones que toma el Gobierno. Algunas Organizaciones No Gubernamentales (ONG), como por ejemplo la organización Grupo de Apoyo Mutuo (GAM), que fiscaliza el gasto público y presenta informes regulares sobre la violación de los derechos humanos, viene funcionando desde 1984.

Se mencionó que el creciente deseo por fiscalizar los resultados del Gobierno debe verse como una oportunidad para impulsar el sector, y en este sentido, para aprovechar sus beneficios, es necesario cubrir varios vacíos de información que tiene actualmente el país. Como ya se anotó, por la escasez de información temporal, en Guatemala no es posible hacer un seguimiento dinámico del comportamiento del mercado laboral, el fenómeno de la pobreza, o de la tendencia de varios de los indicadores de ODM. Estos grandes vacíos no dejan desarrollar la memoria colectiva del país e impide evaluar y fiscalizar la evolución de los logros y desaciertos de los Gobiernos. Los centros de investigación y think tanks también se ven afectados, pues tienen dificultades para llevar a cabo evaluaciones de impacto de los programas sociales.

3.6.3 Existe un desajuste estructural entre las competencias del sector.

En Guatemala existe un desajuste estructural entre la demanda y oferta de trabajadores con formación estadística. Actualmente el país no tiene la capacidad de ofrecer la oferta de capital humano que requiere el SEN, debido a que no existen en el país facultades y programas académicos en estadística y demografía. Es probable que las universidades no ofrezcan estos programas porque no han logrado detectar la demanda por este tipo de formación. Debido a ello, el personal ocupado en el SEN ha tenido que formarse en el exterior ó a través de la propia experiencia en el trabajo (*learning by doing*). Según los entrevistados, el componente empírico de los técnicos en estadística y demógrafos en el país pesa bastante.

El desajuste estructural entre la oferta y demanda de estadísticos es de tal magnitud, que normalmente se suele confundir la formación de un *estadístico* con la de un *ingeniero informático*. Como el mercado laboral no alcanza a reconocer éste tipo de formación específica, los salarios que se forman allí todavía no reflejan su verdadera valoración. Esta situación puede estar explicando la baja escala salarial de las ocupaciones dentro del SEN; especialmente, la que se observa al interior del INE¹³.

4 LA IMPORTANCIA DEL SEN PARA EL DESARROLLO DE LOS PAÍSES

A menudo se menciona que los países con mejores *sistemas estadísticos* (esto es, aquellos que utilizan buenas prácticas estadísticas, y cuentan con mayores recursos y una solida capacidad institucional) están mejor preparados para enfrentar los desafíos del desarrollo. Se supone que en la medida que los países disponen de mayores stocks de información estadística tendrán la posibilidad de tomar decisiones de política más acertadas y efectivas¹⁴. Muchos son los beneficios derivados del funcionamiento de estos sistemas de país; no obstante, la tarea de cuantificarlos siempre ha sido un reto.

Por ejemplo, cuando se quiere medir el beneficio neto de realizar los censos de población en los países, siempre aparece el reto de evaluar los impactos generados por esta operación estadística. No obstante, debido a que el inventario de beneficios de los censos es tan amplio, la tarea de medir la totalidad de ellos prácticamente se vuelve imposible. Esto sucede porque la mayor parte de los impactos no son directamente observables, y se irriga irregularmente a través de un gran número de externalidades dentro toda la sociedad y la economía en general.

A pesar de la imposibilidad de medir exhaustivamente todos los beneficios parciales que traen los censos de población en los países, se sabe que éstos son una herramienta que les permite asignar óptimamente sus recursos a través del mejor conocimiento de las dimensiones de la población, el capital humano y las características demográficas de las familias que generan ingresos. De esta forma, los países pueden determinar cuántas escuelas construir, cuantos hospitales dotar y que obras de infraestructura requiere la población para su transporte, entre muchos otros. Algunos estudios muestran como aquellos países que no hacen sus censos de población regularmente, o demoran en

¹³ Por ejemplo, se mencionó que el salario de un técnico del INE podría llegar a estar 33% por debajo del salario de un técnico con similar calificación y experiencia en el Banco de Guatemala.

¹⁴ Ver por ejemplo, Segone Marco y Nicolas Pron (2008), Christopher Scott (2005), Handbook of Statistical Organization, Naciones Unidas (1980), entre otros.

hacerlos¹⁵, enfrentan un potencial rezago económico que se traduce en menores tasas de crecimiento¹⁶. Es posible que esto ocurra como consecuencia de la aplicación de políticas basadas en información poco confiable o desactualizada.

En la última década la demanda de datos estadísticos en los países en desarrollo ha aumentado significativamente como resultado del seguimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) y de la atención que ha despertado la medición de sus resultados parciales, factores que han sensibilizado a la comunidad internacional acerca de la deficiencia de los sistemas estadísticos en muchas partes del mundo en desarrollo. Los gobiernos, políticos y administradores de política requieren por igual de información y datos estadísticos, aunque en el fondo son los ciudadanos quienes los necesitan para que sus gobiernos les rindan cuentas acerca de sus acciones y resultados.

En la segunda mesa redonda internacional sobre “*Mejor Medición, Seguimiento y Gestión por Resultados en Materia de Desarrollo*”, celebrada en 2004 en Marrakech, representantes de bancos de desarrollo multilaterales (entre los cuales estuvo el BID), el Comité de Asistencia para el Desarrollo de la OCDE y organismos y programas de Naciones Unidas propusieron un plan de acción para mejorar las estadísticas sobre el desarrollo. Dicho plan, que se conoce como Plan de Acción de Marrakech sobre Trabajo Estadístico (MAPS, por su sigla en inglés) tiene tres objetivos:

1. Fortalecer la capacidad nacional para producir, analizar y utilizar datos estadísticos confiables
2. Mejorar la calidad y disponibilidad de las estadísticas sobre el desarrollo para facilitar el monitoreo a nivel mundial
3. Ayudar a los países que están ampliando su capacidad estadística.

El MAPS se basó en las iniciativas existentes de los organismos multilaterales de cooperación y en la propia experiencia de los países para establecer seis acciones encaminadas a mejorar el trabajo estadístico en los países en desarrollo.

1. *Racionalizar la planificación estratégica de los sistemas estadísticos y ayudar a todos los países de bajos ingresos en la preparación de Estrategias Nacionales de Desarrollo Estadístico (ENDE).*
2. *Fortalecer los preparativos para el censo de 2010.*
3. *Aumentar el apoyo financiero para la formación de capacidades estadísticas.*
4. *Crear una red internacional de encuestas por hogares.*

¹⁵ Las Naciones Unidas recomienda a los países hacer sus censos de población cada 10 años.

¹⁶ Russell and Munoz (2011).

5. *Emprender las mejoras urgentes necesarias para monitorear los Objetivos de Desarrollo del Milenio en 2005.*
6. *Aumentar la responsabilidad del sistema estadístico internacional.*

En la reunión del Consorcio PARIS21 celebrada en 2009 en la ciudad de Dakar, los participantes afirmaron unánimemente que un sistema estadístico eficaz y eficiente es un elemento esencial de la buena gobernanza y que *siguen siendo requeridas acciones urgentes* para disponer de los datos necesarios para monitorear los ODM para el año 2015. Dentro de la Declaración de Dakar se acordó que *“en el año 2014 el centro de atención debería haber pasado de la elaboración de planes estratégicos a su implementación con financiamiento sostenible y capacidad técnica, de modo que: a) Todos los países que estén comprometidos con la mejora de sus sistemas estadísticos hayan sido capaces de poner en marcha sus Estrategias Nacionales de Desarrollo Estadístico (ENDE) y b) la asistencia para el desarrollo de estadísticas sea brindada dentro del marco de las ENDE aprobadas nacionalmente, respetando el principio de alineamiento incluido en la Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda.”*

5 LOS PRINCIPALES RETOS DEL SEN DE GUATEMALA

De acuerdo con el diagnóstico del SEN, el principal reto del sector en los próximos años será retomar los planes de acción contenidos en cada uno de los seis ejes estratégicos formulados en la ENDE06. El grupo de expertos mencionó que este reto debe ir de la mano de las siguientes acciones enfocadas a fortalecer el sector:

- 1) Realizar una evaluación de la implementación de la ENDE06 para el periodo comprendido entre 2006 y 2011.
- 2) Socializar entre las autoridades del Gobierno la evaluación de la ENDE06 con el fin de buscar nuevamente el respaldo institucional que garantice los recursos para retomar los planes de acción de la ENDE06.
- 3) Promover la creación de las Oficinas Coordinadoras Sectoriales de Estadística.
- 4) Continuar el fortalecimiento institucional del INE.

Por último, además de estos retos institucionales, el sector también enfrentará retos en materia de producción estadística durante los próximos años:

- Preparar y ejecutar los censos de población y vivienda, económico y agropecuario: Guatemala ya empezó a preparar su próximo censo de población y vivienda de 2012. El último censo agropecuario y económico fue en 2003 y 1965, respectivamente.

- Ampliar el portafolio de estadísticas del INE: El país necesita conformar un Sistema Continuo de Encuestas a Hogares (SCEH) de alta frecuencia con énfasis en empleo. De igual forma, se requiere un sistema continuo de investigaciones por muestreo de empresas y pequeños establecimientos para complementar las investigaciones del Sistema de Cuentas Nacionales y preparar el Índice de Precios al Productor (IPP). La gestión de nuevos recursos para ampliar el portafolio del INE será un reto adicional de la institución.

6 LAS PRIORIDADES DEL GOBIERNO PARA EL SECTOR

De acuerdo con el Plan Estratégico del INE 2009-2012, las prioridades del Gobierno fueron alineadas con los objetivos de la ENDE06, las Metas del Milenio, la Agenda Nacional de Competitividad y el Plan de Gobierno 2008-2011. Las siguientes líneas de acción representan los pilares del país para la generación de información estadística en los próximos años:

- *Continuar implementando la ENDE06:*

Como parte del cumplimiento de las **Metas del Milenio**, y respondiendo a la necesidad de mejorar la coordinación del SEN con el fin de que éste pueda responder a los compromisos internacionales, el INE seguirá implementando la ENDE06.

- *Mejorar el sistema de indicadores económicos, sociales y ambientales:*

Dentro del marco de **Cohesión Social** que impulsa el Gobierno, el INE busca mejorar el portafolio de indicadores demográficos y de población, del medio ambiente, sociales, económicos, agropecuarios, de industria y construcción, con una perspectiva de género, con el fin de identificar las brechas entre los sectores más vulnerables y, por ésta vía, contribuir a que las políticas públicas estén orientadas a lograr mayor equidad social. A través del fortalecimiento del sistema de indicadores se busca también que las políticas públicas tengan una base sólida de comparación temporal con el fin de que las autoridades puedan hacer seguimiento de los cambios que se presenten en la economía, la sociedad y el medio ambiente.

- *Mejorar los mecanismos de difusión y diseminación:*

Dentro del marco de la **Solidaridad** también impulsada por el Gobierno, el INE tiene la prioridad de mejorar la difusión y la diseminación de toda la información

estadística que provenga de los censos, encuestas, estadísticas continuas y registros administrativos.

- **Fortalecer alianzas estratégicas:**

El Gobierno buscará fortalecer las alianzas con la **Comunidad Internacional** para la obtención de apoyo técnico y financiero para la capacitación y la producción estadística.

Por último, *a largo plazo*, las prioridades del Gobierno están consignadas en el documento llamado Plan de la Esperanza¹⁷, en el cual se estipulan dos acciones específicas para el SEN:

- 1) Trasladar el Departamento de Estadísticas Económicas del Banco de Guatemala al INE.
- 2) Dar completa autonomía al INE.

7 RECOMENDACIONES DE POLÍTICA

7.1 RECOMENDACIONES GENERALES

De acuerdo con el diagnóstico del sector y la opinión del grupo de expertos, todos los ejes de la Estrategia Nacional de Desarrollo Estadístico en Guatemala siguen vigentes. En este sentido, se recomienda continuar con los proyectos que viene realizando el SEN, como lo es la implementación de la ENDE06 y el fortalecimiento del INE. No obstante, vale la pena acelerar algunos aspectos específicos de cada uno de estos proyectos. Para este propósito, se recomienda:

7.1.1 Retomar, revisar y actualizar la ENDE06

El espacio de discusión alrededor de la ENDE06 no sólo se convirtió en el escenario propicio del primer encuentro entre los productores de las estadísticas en Guatemala, sino también del primer acercamiento entre los usuarios y productores de las mismas. Por primera vez se diagnosticó el sector y se concertaron estrategias para mejorarlo. Teniendo en cuenta el largo trabajo que significó preparar y

¹⁷ Este documento reúne las políticas del plan de gobierno de la Unidad Nacional de la Esperanza -UNE-, las cuales reflejan el esfuerzo de seis años de trabajo para lograr la concertación entre los ciudadanos guatemaltecos y representantes de todos los sectores de la sociedad. Para ello, el Instituto Programático UNE, coordinó múltiples mesas de diálogo y acuerdos municipales, departamentales, regionales y nacionales para definir las prioridades de desarrollo del país en el periodo 2008-2032.

formular la ENDE06, se recomienda retomar el camino que marco la estrategia y dirigir los esfuerzos hacia las acciones formuladas allí.

Retomar la ENDE06 implica, por un lado, asegurar de manera urgente nuevos recursos financieros conducentes a garantizar el cumplimiento de todos los planes de acción y, por el otro, continuar con el fortalecimiento institucional del INE para dar impulso a esta iniciativa.

ESTRATEGIAS NACIONALES DE DESARROLLO ESTADÍSTICO		
Estrategias	Objetivo	Componentes
Coordinación e integración de las estadísticas	Promover la coordinación e integración de la producción de información estadística	1) Involucrar a las altas autoridades de cada institución miembro del SEN, 2) conformar las OCSEs y la Comisión Nacional de Estadística, 3) promover que cada institución miembro del SEN tenga personal dedicado específicamente a la labor estadística, y 4) promocionar y reconocer al INE como el órgano rector y normativo del SEN para la centralización, oficialización y difusión de la producción estadística.
Integración de usuarios y productores de la información estadística	Promover que las instituciones produzcan información estadística para fines internos y externos	1) sensibilizar a las instituciones sobre la importancia de compartir la información a todo nivel, 2) conformar el comité permanente de usuarios de información estadística que incluya diversos sectores, 3) difundir y divulgar la información estadística de forma masiva, y 4) evaluar la demanda insatisfecha en cada uno de los sectores del SEN.
Credibilidad de las Estadísticas Oficiales	Hacer que las estadísticas oficiales se caractericen por su credibilidad	1) Difundir las metodologías utilizadas por las Instituciones del SEN, 2) revisar y actualizar las metodologías de recolección y procesamiento de las principales estadísticas producidas por el SEN, y 3) promover el uso de recursos tecnológicos modernos y estandarizados
Importancia y uso de las estadísticas	Promover la importancia y uso de la información estadística en el país	1) Realizar programas de concientización en la población sobre la importancia de las estadísticas en la toma de decisiones, tanto en el sector público como en el sector privado, y 2) brindar gratuitamente la información que produce el INE (posteriormente el SEN)
Obtención de Recursos Financieros	Contar con recursos financieros suficientes para la producción y promoción del uso de información estadística	1) Sensibilización de la importancia de la información estadística a nivel político, 2) gestionar ayuda financiera y técnica internacional para la promoción de un Plan Estadístico Nacional, 3) Dirigir el apoyo técnico y financiero nacional e internacional a los proyectos estadísticos de mayor impacto.
Actualizar el marco legal vigente	Actualizar el marco legal vigente, adaptándolo a las necesidades actuales del SEN.	1) Presentar el marco legal para aprobación de la Junta Directiva, 2) socializar y difundir el marco legal entre el Gobierno y 3) elevarlo al Congreso de la República para su aprobación.
Fortalecimiento institucional del INE	Impulsar el desarrollo organizacional del INE, que garantice el desempeño eficiente y eficaz, de manera sostenible.	1) Diseñar una nueva política Institucional (salarial, incentivos, promoción, otras), 2) elaborar los manuales de puestos y funciones, 3) revisar e implementar los manuales de procesos y procedimientos, 4) elaborar una propuesta de reestructuración organizacional, 5) impulsar un proceso de gestión de desempeño a nivel interno del INE, 6) impulsar un proceso de formación de competencias técnicas, administrativas y financieras para la producción estadística por medio del Centro de Formación Estadística, 7) fortalecer el Sistema Informático Institucional con recursos tecnológicos modernos y estandarizados, 8) gestionar nuevos recursos financieros con el Gobierno nacional, 9) establecer un sistema de monitoreo y evaluación institucional, 10) fortalecer las delegaciones departamentales del INE, 11) gestionar la instalación de una nueva planta física del INE dentro de un espacio físico moderno que responda a las necesidades actuales y futuras, y 12) fortalecer el proceso de la cartografía digital del instituto.

Los planes de acción formulados para cada uno de los seis ejes estratégicos que conforman la ENDE06 dejaron ver una profunda reflexión colectiva de los actores que intervienen en el sistema estadístico. Como el proceso de formulación de la ENDE06 ocurrió entre 2004 y 2006, será conveniente hacer en los próximos años una evaluación integral de su implementación y, a partir de ello, actualizar la Estrategia Nacional de Desarrollo Estadístico conforme a las nuevas realidades y resultados que hayan quedado pendientes por cumplir. Esta acción le permitirá al INE actualizar las dimensiones del SEN y crear los espacios de acercamiento entre usuarios y productores nuevamente.

7.1.2 Actualizar el marco legal del INE para darle mayor autonomía al instituto.

Quizá el tema aún pendiente que más resalta de la ENDE06, es la actualización del marco legal que regula al INE. De acuerdo con el personal de expertos entrevistado, el INE es una institución que debe investirse de completa autonomía, lo que implicaría un aumento de su rango dentro del Gobierno.

Algunos coincidieron en afirmar que la figura más conveniente sería elevarla al rango de Superintendencia de Estadísticas. Esta acción apunta a evitar la dependencia directa que tiene el INE del MINECON y entregarle mayores recursos legales al instituto para que ejerza eficazmente el mandato de coordinar y supervisar el SEN. Lo anterior implica necesariamente modificar varios artículos de la Ley 3-85 y actualizar otros a la realidad del SEN. Para ello, el INE deberá recurrir a la asesoría de otros departamentos jurídicos, como el de la Superintendencia de Administración Tributaria (SAT) y la de Bancos (SIB).

Vale la pena mencionar que la acción de entregarle mayor autonomía al INE está consignada dentro del Plan de la Esperanza como una de las prioridades del Gobierno sobre el sector, situación que le da mayor legitimidad y facilitará las acciones jurídicas que se deben seguir para incorporar este nuevo mandato dentro del marco legal del INE.

Por otro lado, dentro de la reestructuración organizacional del INE dentro del Gobierno, se recomienda fuertemente mantener la Comisión Nacional de Estadística como un espacio de discusión de la Estrategia Nacional Estadística entre los productores del SEN, y el lugar donde se formule el Plan Nacional Estadístico que actualmente no existe. Se recomienda la participación de las OCSE en ésta Comisión. Para garantizar el proceso de desarrollo institucional del INE, se recomienda que el nombramiento de su director quede en manos del Presidente de la República,

basado en una terna de alta competencia presentada por la CNE. Se espera que el periodo de este nombramiento llegue a trascender los periodos presidenciales.

7.1.3 Continuar con el fortalecimiento institucional del INE a través de mejoramiento de la planta física y tecnológica, así como capacitación y reorganización,

Desde el año 2006 el Banco ha venido participando activamente en el SEN de Guatemala por medio del proyecto *Fortalecimiento Institucional del Instituto Nacional de Estadísticas* (ATN/SF-10086-GU). Este proyecto, cuyo monto aprobado fue de USD 132.000, ha apoyado la implementación de la ENDE06 a través del fortalecimiento institucional del INE y su mejoramiento técnico estadístico. Estos dos componentes han financiado la compra de equipos y software para fortalecer, por un lado, el sistema de recursos humanos y financieros del instituto y, por el otro, los procesos de captura, generación y almacenamiento de la información estadística. Asimismo, esta operación ha financiado una serie de consultorías para mejorar el sistema administrativo del INE (en especial el área de gestión de recursos humanos) e identificar y promover las líneas de acción enfocadas a la actualización del marco legal del INE. Además de apoyar actividades de capacitación del personal del instituto, el mismo proyecto prevé la contratación de consultorías para el diagnóstico del estado del arte de las estadísticas sociales, agropecuarias, de comercio exterior, accidentes de tránsito y hospitalarias en el sector privado. Se recomienda continuar activamente con el desarrollo de estos componentes enfocados a fortalecer el INE.

Paralelo al proceso de actualización del marco legal, se recomienda también llevar a cabo un proceso de reestructuración interna del instituto. Independientemente del mecanismo que sea adoptado para llevar a cabo este proceso de reestructuración, se recomienda que sea ampliamente consultado por profesionales en reingeniería organizacional y el departamento jurídico. Varios modelos de organización interna pueden consultarse en otros institutos de la región, como por ejemplo, el DANE de Colombia, el INEGI de México, o el INEI de Perú. Como resultado de este proceso re-organizacional se espera que las escalas salariales de los técnicos del instituto sean revisadas al alza. Un buen punto de partida para dicha revisión, será la comparación de las escalas salariales de pares técnicos, tanto en formación académica como experiencia profesional, entre funcionarios del INE y del Banco de Guatemala.

7.2 RECOMENDACIONES ESPECÍFICAS

En línea con los retos y prioridades que tendrá el sector en los próximos años, así como del diagnóstico aquí presentado, el SEN de Guatemala necesita ampliar sus

investigaciones por muestreo para cubrir importantes vacíos de información estadística. Para este propósito, se recomienda:

7.2.1 Avanzar en la conformación de un Sistema Continuo de Encuestas a Hogares (SCEH) de alta frecuencia con énfasis en empleo.

El BID ha apoyado activamente la realización de encuestas a hogares en Guatemala. Los casos más recientes son el apoyo a la Encuesta de Empleo e Ingresos (ENEI)¹⁸ y la Encuesta de Condiciones de Vida (ENCOVI)¹⁹. A pesar del esfuerzo del Banco, el INE de Guatemala no ha logrado conformar un Sistema Continuo de Encuestas a Hogares (SCEH) de alta frecuencia, siendo éste, el principal vacío que presenta el SEN. Como consecuencia de ello, el país no dispone de series mensuales ni trimestrales de los principales indicadores del mercado laboral: tasa de desempleo, ocupación, oferta laboral (tasa global de participación), escolaridad de la fuerza laboral, ingresos salariales y no salariales de los hogares, y los que existen, solo están disponibles anualmente a través de la ENEI. Este vacío de información también se observa en los indicadores de pobreza, desigualdad, escolaridad de la población, analfabetismo, asistencia escolar de los niños y servicios básicos de las viviendas.

La importancia de tener indicadores *mensuales* del mercado laboral se justifica por varias razones, por un lado, la necesidad de entender la dinámica del empleo y desempleo a nivel local, y por el otro, la necesidad de conocer los tiempos adecuados para activar la política contracíclica ó procíclica que fomente la generación de empleos y desestime el desempleo. En la medida que los Gobiernos locales comprenden mejor la dinámica estacional de la formación y pérdida de los empleos, cada vez estarán más preparados para diseñar políticas que estimulen el ciclo de negocios a nivel local. Por ejemplo, en muchos países se ha encontrado una fuerte relación empírica entre el desempleo y la tasa de inflación. Esta relación, conocida como *curva de Phillips*, ha permitido a los Gobiernos la posibilidad de afinar no sólo la política de empleo, sino también las políticas monetaria y fiscal en momentos que urge estimular el ritmo de la economía. En este sentido, así como la

¹⁸ Con el propósito de contribuir a mejorar el diseño, implementación y evaluación de las políticas públicas enfocadas al mercado laboral en Guatemala, el BID aprobó en 2009 una cooperación técnica por USD 650.000 (ATN/SF-11679-GU) para apoyar al INE en la elaboración de una serie de encuestas trimestrales de empleo e ingresos en el país.

¹⁹ La cooperación técnica ATN/SF-12430-GU, aprobada en Octubre de 2010 por USD 500.000, tiene por objeto apoyar el proceso de preparación y planificación de la Encuesta Nacional de Condiciones de Vida 2011 (ENCOVI 2011). La realización de esta encuesta tiene el propósito de proporcionar información confiable y oportuna para identificar las condiciones de vida de la población del país, facilitando así, la elaboración y evaluación de planes, políticas y estrategias de desarrollo, especialmente en el campo de protección y servicios sociales.

información de precios (mensual) resulta importante para diseñar la política monetaria del Banco de Guatemala, la información del empleo (mensual) también resultaría igual de útil, no solo para afinar dicha política, sino para hacerla congruente con una política fiscal expansiva o contractiva que minimice el impacto negativo sobre el empleo, y suavice los impactos económicos y sociales que recaen sobre la población más pobre y vulnerable en época de crisis.

Para proveer todas estas fuentes de información, los países han optado por encargar a los Institutos de Estadística que ejecuten los SCEH de alta frecuencia. De esta forma, todos los indicadores del mercado laboral, pobreza, desigualdad y educación, se recopilan a través de éstas encuestas mensuales, también conocidas como encuestas a hogares multipropósito, las cuales generalmente están enfocadas a la investigación de los indicadores del mercado laboral. Esto significa que, aunque el propósito principal de la encuesta es investigar la actividad de las personas en edad de trabajar (específicamente si están, o no, buscando empleo), la encuesta también sirve para indagar otras características de los miembros del hogar y de sus viviendas. Para lograr este propósito, al módulo principal de trabajo de la encuesta se le añaden otros módulos que responden a las características de la vivienda y la educación de todos los miembros del hogar. Estos módulos siempre se agregan manteniendo un balance entre el nivel del error de precisión que se tolerará en los indicadores del mercado laboral, y el número de preguntas incluidas en los módulos adicionales incorporados en la encuesta. Esta estrategia multipropósito ha dado muy buenos resultados en muchos países, en donde el SCEH se lleva a cabo con periodicidad mensual y en el peor de los casos trimestral cuando no se dispone de suficientes recursos para mantener este programa de investigaciones.

7.2.2 Avanzar en la conformación de un sistema continuo de encuestas a empresas y pequeños establecimientos.

Otro vacío importante en el SEN de Guatemala es la ausencia de indicadores mensuales de los precios al productor (Índice de Precios al Productor -IPP-), así como de aquellos que provienen de las encuestas mensuales manufactureras en donde se investiga comúnmente los niveles de salarios, las condiciones de empleo, los salarios relativos, la inversión, el consumo intermedio, el valor agregado y las expectativas de producción, entre otros.

Por un lado, el indicador del IPP permitirá hacer un mejor seguimiento del ritmo de la actividad económica en el país, y servirá de apoyo para preparar la política monetaria y real. Con respecto a la encuesta mensual manufacturera, servirá de

insumo fundamental del sistema de cuentas nacionales, pues facilitará la conformación de las matrices de insumo producto y la estimación de sus coeficientes técnicos. Así como ocurre con los microdatos de las encuestas a hogares, se recomienda que los microdatos y metadatos de la encuesta manufacturera también este a disposición del público, por supuesto, siguiendo los procedimientos de encriptación para proteger la identidad de las empresas informantes.

Los centros de investigación, el Banco de Guatemala, las universidades y los organismos encargados de formular la política económica serán los mayores beneficiados de la puesta en marcha de una encuesta mensual manufacturera.

Por otro lado, y en línea con la prioridad de largo plazo que tiene el Gobierno sobre el sector referente *al traslado del Departamento de Estadísticas Económicas del Banco de Guatemala al INE*, la encuesta mensual manufacturera ayudará a preparar el camino para que el traslado del Sistema de Cuentas Nacionales desde el Banco de Guatemala al INE se haga sin mayores traumatismos.

7.2.3 Promover la disciplina de la cultura censal en el país a través de la realización de los Censos de la Ronda de 2010.

Las Naciones Unidas recomienda hacer los censos de población y de vivienda en lapsos de cada diez años (UN, 2010). Asimismo, en la región se ha hecho cada vez más frecuente programar el levantamiento de los censos complementarios en lapsos similares de tiempo (e.g. censos económico y agropecuario). En la medida que el país adopte la cultura de llevar a cabo sus censos regularmente siguiendo las recomendaciones internacionales, la columna vertebral del SEN se fortalecerá cada vez más, favoreciendo, como resultado, el resto de operaciones estadísticas.

El censo de población y de vivienda 2012 será el doceavo de población y el séptimo de vivienda que realizará Guatemala. Desde la ronda censal de 1950, Guatemala ha hecho sus censos en promedio cada 10.4 años (1950, 1964, 1973, 1981, 1994, 2002). Siendo los censos la operación estadística que más recursos financieros y humanos demanda para su realización, se convierte para el INE en uno de sus mayores retos.

En efecto, durante la ronda censal de 2002 se gestionó un crédito con el BID para apoyar su censo con 25 millones de dólares. Esta operación de préstamo fue aprobada por las autoridades del Banco aunque después fue cancelada (1450/OC-GU). El censo 2002 de Guatemala se llevó a cabo en forma simultánea en todo el territorio nacional entre el 24 de Noviembre y el 7 de Diciembre de 2002, aplicando la metodología de un censo de derecho (*de jure*). En esta operación participaron 40

jefes departamentales censales, 400 jefes municipales censales, 60 capacitadores en el primer nivel y 700 capacitadores en el segundo nivel, 3,744 supervisores y 15,486 empadronadores. El resultado final del censo arrojó una población total de 11.237.196 personas. Como las proyecciones oficiales indican que en 2011 la población guatemalteca rondaría los 14.713.764 de personas, se advierte un ritmo de crecimiento acelerado de su población, cercana al 3%.

De acuerdo con información de ICS, los mayores retos del INE para preparar el censo 2012 se encuentran en la etapa pre-censal, en lo que se refiere específicamente a la actualización de la base cartográfica y su digitalización. A octubre de 2011, apenas se encuentra digitalizada 40% de toda la cartografía. Asimismo, de acuerdo a una encuesta hecha por ICS a los INEs de toda la región en 2010, el INE de Guatemala planea utilizar tecnología de primera generación en su censo, lo cual implica el uso de papel y lápiz para llenar la boleta censal y el uso de digitación manual para el ingreso de la información censal a una base de datos. Un reciente estudio muestra que el uso de la tecnología de primera generación en los censos implica un incremento de los costos censales en alrededor de 35%, los cuales se concentran principalmente en las etapas pre-censal y post-censal (Perfit, 2010).

Con respecto al censo agropecuario y al censo económico, ambos tienen fuertes bases que justifican su ejecución. En primer lugar, el censo agropecuario es una herramienta fundamental para una economía como la de Guatemala, cuya población es mayoritariamente rural²⁰. En segundo lugar, el último censo agropecuario de Guatemala realizado entre el 4 y 31 de Mayo de 2003, se cuenta como el cuarto censo agropecuario del país (1950, 1964, 1979, 2003) y representa la base para el diseño del marco muestral de las investigaciones por muestreo del INE, como es la Encuesta Nacional Agropecuaria (ENA). Por último, el censo agropecuario permitirá conocer con mayor grado de detalle y precisión no solo los retos de la economía agrícola de Guatemala, sino también la situación de la pobreza rural y la seguridad alimentaria en el país²¹.

En cuanto al censo económico, su ejecución es de carácter urgente en Guatemala, el último censo económico se hizo en 1965 y en la actualidad no existen investigaciones por muestreo de empresas y pequeños establecimientos. Debido a esta ausencia, no se conoce con precisión la estructura económica del país y cuáles son los sectores económicos que impulsan su crecimiento. Por supuesto, esta ausencia también tiene

²⁰ De acuerdo con los datos del INE con su censo de 2002, 54% de la población vivía en la zona rural.

²¹ Sobre la base que el 70% de la pobreza en Guatemala está concentrada en la zona rural, IDRC, 2009.

un impacto directo en la calidad de las estadísticas que provienen del Sistema de Cuentas Nacionales, el cual mide todos los agregados económicos del país.

Por último la tabla 4, muestra un resumen del actual portafolio de investigaciones por muestreo y censos del INE junto a una propuesta de portafolio²². En amarillo se resaltan los vacíos más importantes del actual portafolio de investigaciones, los cuales son los que el SEN deberá cubrir en los próximos años.

Tabla 4

Portafolio de investigaciones por muestreo y censos que el INE de Guatemala recolecta actualmente									
Periodicidad		Sistema de Encuestas			Otros Operativos				
		Hogares	Empresas	Producción Rural	Establecimientos de consumo de bienes y servicios	Empresas clasificadas por tamaño	Censos		
Baja Frecuencia	Alrededor de cada 10 años	Encuesta de Ingresos y Gastos					Censos de Población, vivienda, y Agropecuario		
	Alrededor de Cada 5 años	Encuesta de Condiciones de Vida							
	Anual (con algunos huecos)	Encuesta de Salud Materno Infantil							
Alta Frecuencia	Mensual	Encuesta de Empleo e Ingresos		Encuesta Nacional Agropecuaria					
					Operativo del Índice de Precios al Consumidor (IPC)				

Propuesta de portafolio de investigaciones por muestreo y censos que el INE de Guatemala debería recolectar									
Periodicidad		Sistema Continuo de Encuestas (SCE)			Otros Operativos				
		Hogares	Empresas	Producción Rural	Establecimientos de consumo de bienes y servicios	Empresas clasificadas por tamaño	Censos		
Baja Frecuencia	Cada 10 años	Encuesta de Ingresos y Gastos					Censos de Población, vivienda, Económico y Agropecuario		
	Cada 5 años	Encuesta de Condiciones de Vida							
	Anual	Encuesta de Demografía y Salud		Encuesta Nacional Agropecuaria					
Alta Frecuencia	Mensual / Trimestral		Encuesta Manufacturera						
	Mensual	Encuesta multipropósito - con énfasis en EMPLEO - SCEH			Operativo del Índice de Precios al Consumidor (IPC)	Operativo del Índice de Precios al Productor (IPP)			

²² El Anexo 1 muestra un resumen del estado de la producción estadística del SEN en la actualidad.

8 BIBLIOGRAFÍA

- Banco Mundial y OECD (2006), *"Buenas Prácticas Recientemente Identificadas de Gestión para Resultados del Desarrollo"*, Libro de Consulta, Primera Edición.
- Banco Mundial, *"Bulletin Board on Statistical Capacity"*
<http://bbsc.worldbank.org/bbsc/SelectColorParameter>
- INE, Decreto Ley Número 3-85 *"Ley Orgánica del Instituto Nacional de Estadística y su Reglamento"*.
- INE (2006), *"Sistema Estadístico Nacional en el marco de la Estrategia Nacional de Desarrollo Estadístico"*, Guatemala, Junio.
- INE (2008), *"Plan Estratégico Instituto Nacional de Estadística 2009-2012"*, Guatemala, Noviembre.
- INE (2011), *"Memoria de Labores 2010"*, Guatemala.
- Managing for Development Results (MFDR), Roundtables: Washington D.C. (2000), Marrakech (2004), Hanoi (2007), Accra (2008), <http://www.mfdr.org/>.
- Paris21 (2011), *"National Strategies for the Development of Statistics. Progress Report"*, NSDS Summary Table for IDA and Lower Income Countries, March.
- Paris21 *"Dakar Declaration on the Development of Statistics"*
<http://www.paris21.org/DDDS>
- Perfit Janine, Mariko Russell, Gilberto Moncada y Jorge E. Muñoz A. (2010), *"Estimación de algunos impactos y determinantes del uso de la tecnología en los Censos de Población de América Latina y el Caribe"*. Próximamente en la Revista Notas de Población, del CELADE-CEPAL.
- Russell Mariko and Jorge Munoz, (2011) *"Do Censuses Matter for Economic Growth"* documento de uso interno, ICF/ICS, Banco Interamericano de Desarrollo.
- Segone Marco and Nicolas Pron (2008), *"The Role of Statistics in Evidence-Based Policy Making"*, United Nations, Statistical Commission and Economic Commission for Europe, Conference of European Statisticians. Geneva, May.
- Scott Christopher (2005) *"The Role of Statistics in Evidence-Based Policy Making"*, London School of Economics, Paris21, January.
- Thomas Rosada y Lucilla Bruni (2009), *"Crisis y Pobreza Rural en Guatemala"*, RIMISP- Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural. IDRC, Noviembre.
- Tercera Mesa Redonda Internacional (2007), *"Gestión Orientada a los Resultados en Términos de Desarrollo"*, Documentos de Antecedentes, Hanoi, Vietnam, Febrero.
- Unidad Nacional de la Esperanza (UNE) (2008), *"Plan de la Esperanza"*, Plan de Gobierno, Guatemala.
- United Nations, (1980) *"Handbook of Statistical Organization. A study on the organization of national statistical services and related management issues"*. Studies in Methods, Series F, No. 28, Department of international Economic and Social Affairs, New York.
- United Nations, (2010) *"Principios y Recomendaciones para los Censos de Población y Habitación"*. Informes Estadísticos, Series M, No. 67/Rev.2, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, División de Estadística, New York.

9 ANEXOS

ANEXO 1

Estado de la Producción Estadística en Guatemala

Herramienta estadística	Operación estadística	Periodicidad		Financiación de la operación más reciente
		Guatemala	Recomendación	
Investigaciones por muestreo a hogares	Encuesta de Ingresos y Gastos	Alrededor de cada 10 años	Máx. cada 10 años	Cooperación internacional- Suecia y Noriega
	Encuesta de Condiciones de Vida	Alrededor de cada 5 años	Máx. cada 5 años	Cooperación internacional - BID
	Encuesta de Demografía y Salud	Alrededor de cada 5 años	Anual	Cooperación internacional - USAID
	Encuesta multipropósito con énfasis en empleo	Anual con algunos huecos	Idealmente mensual y como máximo trimestral	Cooperación internacional - BID
Investigaciones por muestreo a empresas, establecimientos y unidades productivas	Encuesta manufacturera	La última serie trimestral es de 1979	Idealmente mensual y como máximo trimestral	
	Operativo del índice de precios al consumidor	Mensual	Mensual	Presupuesto del INE
	Operativo del índice de precios al productor	No existe	Mensual	
	Encuesta Nacional Agropecuaria	Desde 2005 anual con algunos huecos	Anual	Presupuesto del INE y Cooperación Sueca
Censos	Agropecuario	Entre la Ronda Censal de 1950 y 2000 cada 17.6 años en promedio	Máx. cada 10 años	Cooperación internacional - FAO
	Económico	El último fué en 1965	Máx. cada 10 años	
	Población y de Vivienda	Entre la Ronda Censal de 1950 y 2000 cada 10.4 años en promedio	Máx. cada 10 años	Asignación Presupuestal Especial
Georeferenciación	Sistema de Información Geográfica	No existe	Actualización permanente	
	Cartografía Digitalizada	40%	100%	Cooperación internacional - BID
Estadísticas derivadas	Cuentas Nacionales	Máx. trimestral	Máx. trimestral	Presupuesto del Banco Central
	Indicadores de Seguimiento a los Objetivos de Desarrollo del Milenio	19 de 44 indicadores	Anual	
Registros	Estadísticas vitales	Rezago de 2 años	Actualización permanente	Presupuesto del INE
	Directorio de Empresas	En construcción	Actualización permanente	Cooperación internacional- Suecia
	Estadísticas ambientales	Rezago de 3 años	Actualización permanente	

Fuente: ICS con base en varias fuentes del SEN y una encuesta aplicada a miembros del SEN en Guatemala para la nota de política.

ANEXO 2: GUÍA DE EVALUACIÓN - PREGUNTAS DEL INSTRUMENTO DE ENTREVISTA

I. Diagnóstico General del SEN

- 1 En su opinión la información Estadística se utiliza en todas las decisiones de política pública?
- 2 Usted considera que el público en general reconoce la importancia de la Estadística para la toma de decisiones de política pública?
- 3 El país cuenta con la disponibilidad de bases de datos que se requiere para llevar a cabo el seguimiento completo y detallado de los Objetivos del Milenio para
- 4 Las entidades que conforman el SEN comparten entre si las bases de datos (tanto microdatos como información secundaria) y sus fichas metodológicas (metadatos)?
- 5 Considera que el Decreto Ley 3-85 empodera al SEN como un sistema estrategico dentro del Gobierno?
- 6 Considera que la Ley orgánica 3-85 contiene todos los elementos que permitan una adecuada coordinación interinstitucional y regulacion de la produccion estadística
- * Cuales elementos no contempla?
- 7 Considera que el SEN dispone de mecanismos efectivos de comunicación directa con los usuarios de las estadísticas en el país.
- 8 El SEN dispone de un inventario completo de todas las estadísticas que se producen en el país?
- * El país cuenta con las entidades de instruccion necesarias para formar el capital humano que se requiere en la produccion de estadísticas?
- 9 Considera que las entidades que conforman el SEN ofrecen en general un paquete de incentivos salariales suficientemente atractivo para que el personal altamente calificado en la producción de estadísticas desee aplicar a una de sus posiciones y ejercer su carrera profesional en una de éstas entidades?
- 10 Usted considera que la asistencia técnica y financiera que proviene de la cooperación técnica internacional en estadísticas se ha irrigado a través de las entidades que componen el SEN?
- 11 Cual considera Usted que es la razón principal de que la asistencia técnica y financiera que proviene de la cooperación técnica internacional en estadísticas no se haya irrigado a través de todas las entidades que componen el SEN?
- 12 Usted considera que existe un vínculo entre el Plan de Desarrollo del Gobierno y el desarrollo de la producción de estadísticas para la toma de desiciones de política pública en Guatemala?
- 13 Usted alcanza a percibir claramente si la población civil esta cada vez más interesada en fiscalizar y evaluar las decisiones que toma el Gobierno de turno?
- 14 Usted considera que Guatemala existe cultura estadística? (Responda por separado: Población, Gobierno (Poder Ejecutivo, Poder Legislativo), S. Privado, Univ./C.Inv.)
- 15 Ha escuchado hablar de la ENDE?
- 16 Usted considera que las entidades que conforman el SEN se han comprometido para coordinar, programar y cumplir con todos los planes de acción de la ENDE y en los tiempos requeridos?
- 17 Considera que la ENDE ha contribuido sensiblemente en la consecución de nuevos recursos financieros provistos por el Gobierno para la producción de estadísticas?
- 18 Considera que la ENDE ha contribuido sensiblemente en la mejora de los recursos tecnológicos y físicos de las entidades que componen el SEN a través de la actualización de los recuros tecnológicos y la disposición de mejores recursos físicos para la producción de estadísticas?
- 19 Usted considera que el desarrollo de la ENDE ha demandado por parte del SEN un mayor flujo de asistencia técnica y financiera proveniente de la cooperación técnica internacional en estadísticas?
- 20 Usted considera que, continuando con el desarrollo de la ENDE, el flujo de asistencia técnica y financiera proveniente de la cooperación técnica internacional en estadísticas aumentará necesariamente en los próximos años (2011-2015)?
- 21 Usted considera que la ENDE ha logrado tener algun impacto (positivo) sobre la cultura estadística en Guatemala?
- 22 Por favor, califique en que estado se encuentran actualmente los Planes de Acción de la ENDE según sus Ejes Estratégicos
- 23 Cuales han sido los principales logros que se han obtenido con la ENDE en cuanto a la COORDINACIÓN E INTEGRACIÓN DE LAS ESTADÍSTICAS en Guatemala?
- 24 Cuales han sido los principales logros que se han obtenido con la ENDE en cuanto a la INTEGRACIÓN ENTRE USUARIOS Y PRODUCTORES de las Estadísticas en Guatemala?
- 25 Cuales han sido los principales logros que se han obtenido con la ENDE en cuanto a la ACTUALIZACIÓN DEL MARCO LEGAL que regula el SEN y el INE de Guatemala?
- 26 Cuales han sido los principales logros que se han obtenido con la ENDE en cuanto a la CREDIBILIDAD DE LAS ESTADÍSTICAS OFICIALES en Guatemala?
- 27 Cuales han sido los principales logros que se han obtenido con la ENDE en cuanto a la IMPORTANCIA Y USO DE LAS ESTADÍSTICAS en Guatemala?
- 28 Cuales han sido los principales logros que se han obtenido con la ENDE en cuanto a la OBTENCIÓN DE RECURSOS FINANCIEROS para el SEN de Guatemala?
- 29 En su opinion cual ha sido el impacto más destacable que ha tenido la ENDE sobre el SEN de Guatemala?
- 30 Por favor, podría decirme para usted cuales son los principales retos que enfrentará la ENDE en los próximos años (2011-2015):
- 31 Si es de su conocimiento, por favor indíqueme cuales de las siguientes metodologías y fuentes de información se utilizan en Guatemala:

BM: Banco Mundial

CIET: Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo

DIVIPOLA: División Político-Administrativa o de Jerarquías Administrativas

EIG: Encuesta de Ingresos y Gastos

EH: Encuestas a Hogares

LP: Línea de Pobreza

MEFP: Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas

MEMF: Manual de Estadísticas Monetarias y Financieras

ML: Mercado Laboral

NBI: Necesidades Básicas Insatisfechas

SECN: Sistema Europeo de Cuentas Nacionales

FMI: Fondo Monetario Internacional

FOB: Free on board

GCEMF: Guía compilada de estadísticas monetarias y financieras

N/S: No sabe

RM: Resto del mundo

SCN: Sistema de Cuentas Nacionales

* Se cubren todas las operaciones del mercado financiero incluido las de bolsa y del Banco Central

	Si	No	N/S
Cuentas Nacionales			

Sistema de Cuentas Nacionales metodología de 1968 (SCN68)

Sistema de Cuentas Nacionales metodología de 1993 (SCN93)

Sistema de Cuentas Nacionales metodología de 2008 (SCN08)

Sistema de Cuentas Nacionales metodología SECN 1995 (ESA95)

El SCN cubre todas las actividades de la producción de Bs. y Ss. de Guatemala

Existe una Cuenta Satélite Ambiental

Existe una Cuenta Satélite de Turismo

Existe una Cuenta Satélite de Cultura y Recreación

Existe una Cuenta Satélite de Salud y Seguridad Social

Existe una Cuenta Satélite de Educación

Existe una Cuenta Satélite de Transporte

Existe una Cuenta Satélite Agropecuaria

Existe una Cuenta Satélite de Investigación y Desarrollo

El SCN utiliza información de encuestas a empresas (mensual/trimestral)

El SCN utiliza información de encuestas a hogares (mensual/trimestral)

Existe un índice de producción con periodicidad mensual

Existen un sistema de indicadores líderes de la economía (mensual)

Continuación...									
	Mercado Laboral								Registros administrativos que miden el comportamiento del empleo (mensual/trim)
									Encuestas a hogares para medir los indicadores del ML (mensuales/trimestrales)
									Encuestas a empresas para medir condiciones del empleo y salarios (mens./trim)
									Se acogen las directrices de la CIET 1987 (medición del empleo y desempleo)
									Se acogen las directrices de la CIET 1993 (ausencias al trabajo de larga duración)
	Precios								Se acogen las directrices de la CIET 2003 (medición del trabajo informal)
									Existen series históricas del los indicadores del ML para el último año (mensuales./trim)
									Existen series históricas del los indicadores del ML para los últimos 3 años (mens./trim)
									Existen series históricas del los indicadores del ML para los últimos 5 años (mens./trim)
									Existen series históricas del los indicadores del ML para los últimos 10 años (mens./trim)
	Agricultura								La composición de la canasta del consumidor se revisa al menos cada 10 años
									Las ponderaciones en la canasta del consumidor se revisa al menos cada 10 años
									La composición y las ponderaciones se revisan a través de una EIG
									La cobertura del IPC es comprehensiva geográficamente (al menos todas las ciudades)
									Existen números índices de precios con periodicidad mensual para todas las ciudades
	Sector Público								El análisis de precios se desagrega en grupos, subgrupos, clases, gasto básico, e ingreso
									Manual para el Índice de Precios al Consumidor 2004
									Manual para el Índice de Precios al Productor 2004
									La cobertura del IPP es comprehensiva geográficamente (al menos todas las ciudades)
									El IPP se puede analizar por tipo de industria
	Sector Financiero								Conceptos, definiciones y metodologías de medición agropecuaria descritas por la FAO
									El último censo agropecuario se hizo en los últimos 10 años
									Los dos últimos censos agropecuarios distan como máximo 10 años
									Encuestas Nacionales Agropecuarias con periodicidad anual
									Conceptos, definiciones y metodologías de medición acordes con MEFP 1986
	Sector Externo								Conceptos, definiciones y metodologías de medición acordes con MEFP 2001
									Las transacciones se registran cuando se recibe o entrega el efectivo
									Las transacciones se registran sobre la base devengada
									Las finanzas del Gobierno Central estan consolidadas en una sola cuenta
									Las estadísticas del Gobierno estan conciliadas con el SCN (igual unidad estadística)
	Cartografía								Conceptos, definiciones y metodologías de medición acordes con guía del FMI-1984
									Conceptos, definiciones y metodologías de medición acordes con MEMF 2000
									Conceptos, definiciones y metodologías de medición acordes con GCEMF 2008
									Las transacciones se registran cuando se recibe o entrega el efectivo
									Las transacciones se registran sobre la base devengada
	Población								La cobertura de la información del sector financiero es ampliamente comprehensiva*
									Conceptos, definiciones y metodologías de medición acordes con BPM4 1977
									Conceptos, definiciones y metodologías de medición acordes con BPM5 1993
									Conceptos, definiciones y metodologías de medición acordes con BPM6 2010
									Todas las importaciones y exportaciones estan valoradas en el puerto local (FOB)
	Educación								La información cubre todas las actividades de la economía con el RM (flujos y stocks)
									La información sobre el pago de la deuda fue estimada o igual a la reportada al BM
									Existen números índices de precios de importaciones y exportaciones
									Existe un Sistema de Información Geográfica (SIG)
									Existe cartografía digital para más del 50% del territorio a escalas entre 1:25.000-50.000
	Salud								Existe cartografía digital para más del 75% del territorio a escalas entre 1:25.000-50.000
									Existe un programa permanente de actualización de la cartografía
									Existe un sistema de registro vital con cobertura de al menos el 90%
									El sistema de registro vital se puede desagregar por edad , sexo, residencia y DIVIPOLA
									La encuesta postcensal del último censo de población se hizo no después de tres meses
	Pobreza								Proyecciones de la población por edad y sexo estan disponibles para toda la DIVIPOLA
									Los datos admintivos en educación cubren al menos 90% de las escuelas (Pub y Priv)
									Los reportes a la UNESCO son anuales. Al menos 3 en los últimos 4 años.
									Existen estadísticas continuas sobre analfabetismo (mensuales/trimestrales)
									Existen estadísticas continuas sobre inasistencia escolar (mensuales/trimestrales)
									Existen registros continuos sobre mortalidad infantil desagregados por sexo y zona
									Existen registros continuos sobre vacunación infantil desagregados por zona geográfica
									Existen estadísticas continuas sobre asistencia en el parto por personal calificado
									Existen estadísticas continuas sobre prevalencia del VIH desgragados por edad y sexo
									La Encuesta de Demografía y Salud Familiar se hace cada 5 años o menos
									La Encuesta de Demografía y Salud Familiar se hace cada 3 años o menos
									La Encuesta de Situación Nutricional se hace cada 5 años o menos
									El valor de la CBA y la CBT se estiman por ciudad y para la zona rural
									Se utiliza la EIG para estimar las CBA y CBT
									Se tienen estimaciones continuas de pobreza por el método de LP (mensual/trimestral)
									Se tienen estimaciones continuas de pobreza por el método de NBI (mensual/trimestral)
									Existen mapas de pobreza por LP o por NBI
									Existe una encuesta de selección de beneficiarios de programas sociales en el país
									Existe una base de datos de beneficiarios de programas sociales en el país
									Existen series históricas de pobreza por LP para el último año (mensuales./trim)
									Existen series históricas de pobreza por LP para los últimos 3 años (mensuales./trim)
									Existen series históricas de pobreza por LP para los últimos 5 años (mensuales./trim)
									Existen series históricas de pobreza por LP para los últimos 10 años (mensuales./trim)

Continuación...				
Unidad				Banco de Microdatos de todas las Encuestas de Hogares (EH) que existen en el país
				Diccionario de variables del Banco de Microdatos con códigos de variables conciliados
				Base de Metadatos de todas las Encuestas de Hogares que existen en el país
				Estadísticas de los sectores Público, Monetario y Financiero, y Externo en línea con SCN
<p>32 En términos de las áreas temáticas de la información disponible en Guatemala, Usted considera que la información que producen las entidades que conforman el SEN es suficiente y de buena calidad? (Por favor, marque con una X la opción que elija como su respuesta). Tematicas: Información económica, social, ambiental, cultural</p> <p>33 En su opinión cuales son los principales retos que enfrentará el SEN en los próximos años (2011-2015)? (Por favor, califique de 1 a 5 según su prioridad, siendo 5 el reto de mayor prioridad y 1 el de menor)</p>				
<h2>II. Diagnóstico General de la Oficina/Unidad de Estadísticas de su Institución</h2> <p>34 La Institución/Entidad que representa produce estadísticas dentro del SEN?</p> <p>35 La Unidad/Oficina de estadísticas de su Institución tiene un nombre específico?</p> <p>36 La Unidad/Oficina de estadísticas de la Institución que representa dispone de página web o link dentro de la página web de la institución?</p> <p>* La página web (o link) de la Unidad/Oficina de estadísticas permite hacer consultas online de los microdatos a sus usuarios?</p> <p>37 La base de microdatos proveniente de encuestas o censos que recolecta la Unidad/Oficina de estadísticas de su Institución esta disponible a los usuarios?</p> <p>38 La Unidad/Oficina de estadísticas recolecta información primaria a través de encuestas y censos?</p> <p>39 Tiene conocimiento si existe una ley que garantice el secreto estadístico y proteja la información de los datos suministrados por los informantes?</p> <p>40 El INE de Guatemala presta asistencia técnica en los procesos metodológicos de trabajo de campo y métodos de recolección de información a través de encuestas y censos a los técnicos de su Institución? (Considere específicamente lo que se refiere a la determinación del tamaño de muestra, métodos de muestreo y diseños de trabajo de campo)</p> <p>41 El INE de Guatemala presta asistencia técnica en el procesamiento de bases de datos de microdatos a los técnicos de su institución? (Considere la asistencia en los procesos de validación y consistencia de datos)</p> <p>42 La Unidad/Oficina de estadísticas tiene intercambio continuo con los técnicos del INE en cuanto a las metodologías para la producción de otras estadísticas derivadas que se producen en su Institución?</p> <p>43 La Institución/Entidad que representa produce estadísticas dentro del SEN?</p> <p>44 La Unidad/Oficina de estadísticas de su Institución tiene un nombre específico?</p> <p>45 Por favor, enumere los productos estadísticos que se generan en la Unidad/Oficina estadística?</p> <p>46 Pensando en la Unidad/Oficina de estadísticas de su Institución califique cada uno de los siguientes aspectos según sea éste una FORTALEZA o una DEBILIDAD (por favor, marque solo uno de los dos: FORTALEZA ó DEBILIDAD. En el caso de marcar FORTALEZA califíquela de 1 a 3 donde (1) Alta, (2) Media, (3) Baja. Y en el caso de marcar DEBILIDAD solamente hágalo con una X.)</p> <p>47 Pensando en la Unidad/Oficina de estadísticas de su Institución califique cada uno de los siguientes aspectos según sea una OPORTUNIDAD o una AMENAZA (por favor, marque solo uno de los dos y califíquelos de 1 a 3, donde (1) Alta, (2) Media, (3) Baja.)</p> <p>48 Podría indicarme el número de empleados que trabajan en la Unidad/Oficina de estadísticas en la institución que usted representa.</p> <p>* Por tipo de contrato</p> <p>* Según dedicación</p> <p>* Personal Técnico de Planta</p> <p>49 Dentro del personal técnico que pertenece al staff de planta podría indicarme su <u>máximo</u> nivel de instrucción? Indíqueme por favor el número de empleados con:</p> <p>50 Dentro del personal técnico que pertenece al staff de planta podría indicarme cual es el nivel promedio de experiencia profesional en estadísticas (por favor indíquelo en número de años):</p> <p>51 Por favor indíqueme cuales de los siguientes los medios de difusión utiliza la Unidad/Oficina de estadísticas de la institución que Usted representa.</p>				
<h2>III. Diagnóstico General del Instituto Nacional de Estadísticas de Guatemala</h2> <p>52 Con respecto al portafolio de Estadísticas que produce el INE</p> <p>* Considera que es completo y tiene una frecuencia regular en el tiempo</p> <p>* Considera que No es completo, pero tiene una frecuencia regular en el tiempo</p> <p>** Que estadísticas esperaría que el INE tuviera en su portafolio?</p> <p>* Considera que es completo, pero tiene no tiene una frecuencia regular en el tiempo</p> <p>** Cual(es) estadística(s) del INE tiene(n) baja frecuencia de producción</p> <p>* Considera que No es completo, y lo que produce tiene una frecuencia irregular en el tiempo</p> <p>** Usted cual considera deberían ser las estadísticas que el INE debe producir y con que frecuencia deberían producirse?</p> <p>53 Considera que el Decreto Ley 3-85 empodera al INE como ente rector del SEN?</p> <p>54 Usted considera que las entidades y usuarios reconocen al INE como ente rector del SEN?</p> <p>55 En cuanto a la autonomía, Usted considera que el INE es una entidad:</p> <p>* Autónoma en los procesos de recolección y trabajo de campo</p> <p>* Autónoma en el diseño de los proyectos</p> <p>* Autónoma para el diseño de su presupuesto anual</p> <p>* Autónoma en la contratación de sus empleados</p> <p>* Autónoma en la contratación de sus directivos</p> <p>* Autónoma en la divulgación de información</p> <p>* Independiente de presiones políticas</p> <p>* Independiente de las decisiones que toma el Ministro de Finanzas</p> <p>* Independiente de las decisiones que toma el Ministro de Economía</p> <p>* El INE realiza consultas con el Ministro de Economía.</p> <p>56 Usted considera que existen los medios efectivos de comunicación entre los usuarios de las estadísticas y el INE que le permita a los técnicos y directivos del INE conocer permanentemente cual es la demanda de estadísticas y recibir retroalimentación de los productos estadísticos que normalmente se producen allí?</p> <p>57 Para las labores de investigación ha tenido que comprar los microdatos de alguna de las investigaciones que el INE lleva a cabo?</p> <p>58 Esta de acuerdo que le INE cobre por los microdatos de las investigaciones que adelanta?</p> <p>59 Considera que la Ley orgánica 3-85 contiene todos los elementos que permitan al INE regular la producción estadística de todas las entidades que conforman el SEN?</p> <p>60 Considera que el INE dispone de los recursos financieros suficientes para garantizar la producción de estadísticas que demanda el país y las entidades internacionales?</p> <p>61 Considera que la escasez de recursos se debe principalmente al poco respaldo y apoyo político que tiene la producción de estadísticas en el país?</p>				

Continuación...
62 Considera que el recurso humano del que dispone el INE cuenta con la instrucción y calificación que demanda la producción de estadísticas basada en los estándares técnicos internacionales?
63 Cual considera Usted que es la principal causa de que el recurso humano no cuente con la mínima instrucción que garantice una producción de estadísticas basada en los estándares técnicos internacionales?
64 Considera que el INE ofrecen en general un paquete de incentivos salariales suficientemente atractivo para que el personal altamente calificado en la producción de estadísticas desee aplicar a una de sus posiciones y ejercer su carrera profesional en ésta institución?
65 Considera que la ENDE ha contribuido sensiblemente en la mejora de las capacidades del recurso humano a través de la capacitación y la mejor selección del personal contratado por parte del INE?
66 Considera que los recursos tecnológicos y físicos con los que cuenta el INE contribuye a incrementar la productividad del recurso humano en la producción de estadísticas?
67 Cual(es) considera Usted que es(son) la(s) condicion(es) necesaria(s) antes de que el INE se convierta en un institucion autosostenible tanto técnica como financieramente?
* Considera que el INE cuenta con el recurso humano, tecnologico y físicos para desarrollar el Sistema de Cuentas Nacionales ?
68 En términos general que recomendaciones Usted le haría al INE como usuario corriente de la información y las estadísticas que provee el INE
69 En términos generales, por favor coméntenos acerca de la cobertura de las investigaciones del Instituto Nacional de Estadísticas (INE) de Guatemala: Nnal: Nacional, Rgnal: Regional, Dptal: Departamental, Urbno: Urbano, Rural: Rural, C. Gmla: Ciudad de Guatemala
* Censo Población
* Censo Vivienda
* Encuestas del Mercado Laboral
* Encuestas de Condiciones de Vida
* Encuestas Socioeconomicas
* Encuestas de Ingresos y Gastos
70 Pensando en el Instituto Nacional de Estadísticas (INE), califique cada uno de los siguientes aspectos según sea éste una FORTALEZA o una DEBILIDAD (por favor, marque solo uno de los dos: FORTALEZA ó DEBILIDAD. En el caso de marcar FORTALEZA califiquela de 1 a 3 donde (1) Alta, (2) Media, (3) Baja. Y en el caso de marcar DEBILIDAD solamente hágalo con una X.)
71 Pensando en el Instituto Nacional de Estadísticas (INE), califique cada uno de los siguientes aspectos según sea éste una OPORTUNIDAD o una AMENAZA (por favor, marque solo uno de los dos y califiquelos de 1 a 3, donde (1) Alta, (2) Media, (3) Baja.)
72 Usted es usuario corrientes de las siguientes investigaciones del INE (Marque con una X cuales fuentes de información ha utilizado)
73 De acuerdo con la información que utiliza corrientemente, podría calificarla en términos de calidad (en su evaluación considere la más reciente información que utilizó):
74 De acuerdo con la información que utiliza corrientemente, podría calificar ésta en términos de cobertura (en su evaluación considere si la más reciente información logró satisfacer sus expectativas en términos de cobertura):
75 De acuerdo con la información que utiliza corrientemente, podría calificar ésta en términos de la frecuencia con que se produce (en su evaluación considere si la información que utiliza cumple con sus expectativas de periodicidad para llevar a cabo análisis consistentes de corte temporal):
76 En su opinión cuales son los principales retos que enfrentará el INE en los próximos años (2011-2015)? Por favor, califique de 1 a 5 según su prioridad, siendo 5 el reto de mayor prioridad y 1 el de menor.
77 En términos general que recomendaciones Usted le haría al INE como usuario corriente de la información y las estadísticas que provee el INE

ANEXO 3

REPRESENTACIÓN EN GUATEMALA AGENDA MISIÓN ESPECIAL

Programa de Fortalecimiento Institucional del INE - ATN/SF-10086-GU (1 al 5 de agosto de 2011)

Integrantes: **Sede:**
- Sr. Jorge Enrique Muñoz, ICF/ICS
CGU:
- Sr. Diego Arisi

Lunes, 1 agosto de 2011		
HORA	ACTIVIDAD	LUGAR
8:00 a 9:30 hrs.	Reunión con Lic. Mynor Cabrera de ICEFI Confirmada con Licda. Gabriela Torres - Tel. 2367-1807	ICEFI (12 Av. 14-41, zona 10 Col. Oakland)
15:00 a 18:30 hrs.	Reunión con Lic. Abel Cruz, Viceministro de Economía Confirmada por Sr. Jorge Enrique Muñoz	MINECO (8ª. Av. 10-43, zona 1)
Martes, 2 de agosto de 2011		
HORA	ACTIVIDAD	LUGAR
10:00 a 12:30 hrs.	Reunión con Sra. Pamela Escobar de PNUD Confirmada por Sr. Jorge Enrique Muñoz	PNUD (5ª. Av. 5-55, zona 14 Edif. Europlaza, Torre 4, Nivel 10)
11:00 a 12:30 hrs.	Reunión con Sr. Gustavo Arriola de PNUD Confirmada por Sr. Jorge Enrique Muñoz	PNUD (5ª. Av. 5-55, zona 14 Edif. Europlaza, Torre 4, Nivel 10)

Martes, 2 de agosto de 2011		
14:00 a 16:00 hrs.	Reunión con Lic. Wilson Romero del Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales (IDIES) Confirmada por Sr. Jorge Enrique Muñoz	Universidad Rafael Landívar
Miércoles, 3 de agosto de 2011		
HORA	ACTIVIDAD	LUGAR
11:00 a 14:00 hrs.	Reunión con Lic. Sigfrido Lee del CIEN Confirmada por Sr. Jorge Enrique Muñoz	CIEN (10 calle 3-17 zona 10, Edif. Aseguradora General, Nivel 5)
15:00 a 16:30 hrs.	Reunión con Sra. María Castro de ICEFI Confirmada por Sr. Jorge Enrique Muñoz	ICEFI (12 Av. 14-41, zona 10 Col. Oakland)
17:00 a 18:30 hrs.	Reunión con Sr. José Haroldo Zaldivar de AGEXPORT Confirmada con Licda. Esther Ramírez - Tel. 2422-3400	AGEXPORT (15 Av. 14-72, zona 13)
Jueves, 4 de agosto de 2011		
HORA	ACTIVIDAD	LUGAR
8:00 a 10:30 hrs.	Reunión con el Lic. Luis Arroyo del INE Confirmada con Licda. Luz María Muñoz - Tel. 2232-4838	INE (8ª. Calle 9-55, zona 1 Edif. América)
8:00 a 10:30 hrs.	Reunión con el Ing. Marcial Corado del INE Confirmada con Licda. Luz María Muñoz - Tel. 2232-4838	INE (8ª. Calle 9-55, zona 1 Edif. América)
10:30 a 12:30 hrs.	Reunión con Ing. Marciano Castillo, Gerente del INE Confirmada con Licda. Shadina - Tel. 2232-4838	INE (8ª. Calle 9-55, zona 1 Edif. América)

12:30 a 14:00 hrs.	Reunión con el Lic. Edwin Portillo del INE Confirmada con Licda. Luz María Muñoz - Tel. 2232-4838	INE (8ª. Calle 9-55, zona 1 Edif. América)
Jueves, 4 de agosto de 2011		
HORA	ACTIVIDAD	LUGAR
12:00 a 14:00 hrs.	Reunión con el Lic. Jaime Mejía del INE Confirmada con Licda. Luz María Muñoz - Tel. 2232-4838	INE (8ª. Calle 9-55, zona 1 Edif. América)
15:30 a 17:30 hrs.	Reunión con Lic. Oscar Monterroso, Gerente Económico del Banco de Guatemala Confirmada por Licda. Claudia María De León	Banco de Guatemala (Edificio Banco de Guatemala, Nivel 3)
Viernes, 5 de agosto de 2011		
HORA	ACTIVIDAD	LUGAR
10:00 a 12:00 hrs.	Reunión con Sr. Rubén Narciso, Analista de ASIES Confirmada por Sr. Jorge Enrique Muñoz	ASIES (10ª. Calle 7-48, zona 9)
16:30 a 18:30 hrs.	Reunión con la Directora de Planificación estadística y el Asesor Estadístico de la Dirección	SEGEPLAN
19 de Julio de 2011		
HORA	ACTIVIDAD	LUGAR
11:00 a 12:30	Reunión con el Sr. Tomas Rosada, Alternate Executive Director, Belize, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua IDB. Confirmada por Sr. Jorge Enrique Muñoz	Sede del Banco